

Uchwała nr V/011/05
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 17 stycznia 2005 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Ujazd
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku -Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- 1. mgr Urszula Wiktorowska - przewodniczący**
- 2. mgr Małgorzata Michałek - członek**
- 3. mgr Beata Kaczmarek - członek**

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Gminy Ujazd na 2005 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy w Ujeździe projekt budżetu gminy na 2005 rok, obejmujący następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Gminy w Ujeździe w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ujazd na 2005 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu Gminy Ujazd na 2005 r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu Gminy Ujazd na 2005r.,
- zestawienie tabelaryczne określające przychody i rozchody związane z pokryciem deficytu budżetu,
- plan przychodów i wydatków Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej na 2005 rok,
- plan zadań inwestycyjnych Gminy Ujazd na 2005 r.,
- plan przychodów i wydatków środków specjalnych w 2005 r.
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005 r.,
- wykaz dotacji podmiotowych z budżetu dla instytucji kultury w 2005 roku.

- wykaz dotacji na realizację zadań w drodze porozumień zawartych z innymi jednostkami samorządu terytorialnego w 2005 roku
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003 roku Dz.U. nr 15, poz.148 z późn. zm.) oraz, że projekt przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

Jednocześnie, Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące kwestie:

1/ w projekcie uchwały budżetowej nie ustalono wysokości nadwyżki budżetu na 2005 rok, która biorąc pod uwagę wielkości planowanych w budżecie dochodów (12.711.383 zł) oraz wydatków (12.039.898 zł) powinna wynosić 671.485 zł (por: art.112 ustawy o finansach publicznych) oraz nie wskazano jej przeznaczenia, zgodnie z art. 124 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Powyższe regulacje powinny zostać zawarte w uchwale budżetowej ze względu na obowiązujące w 2005 roku reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu Gminy do jej dochodów z zastrzeżeniem ust.2 pkt 2 art.45 ustawy nie może przekroczyć 29,3%.

2/w § 16 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych, co pozostaje w sprzeczności z art. 134 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym Rada Gminy może upoważnić Wójta Gminy do lokowania wolnych środków budżetowych w innych bankach, tj. **innych niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy**. Z przepisu jednoznacznie wynika, że upoważnienie nie musi być udzielone w przypadku lokowania wolnych środków w banku prowadzącym obsługę budżetu. Natomiast z §16 projektu wynika, że wójt został upoważniony do lokowania wolnych środków budżetowych we wszystkich bankach, w tym w banku prowadzącym obsługę budżetu. Mając na względzie powyższe należy zapis §16 projektu uchwały budżetowej dostosować do dyspozycji normy prawnej zawartej w art. 134 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

3/ W związku z ujęciem w budżecie źródeł dochodów w dz. 700, rozdz. 70005 w **§0840**, - Skład Orzekający przypomina, że zgodnie

ze zmianami klasyfikacji budżetowej wprowadzonymi rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 209, poz.2132) - **obecnie w § 0840** ewidencjonuje się wpływy ze sprzedaży wyrobów, natomiast **wprowadzono nowy §0870** wpływy ze sprzedaży składników majątkowych, które dotąd ewidencjonowano w § 0840.

- 4/ Z załączonej do projektu prognozy długu Gminy Ujazd w latach 2004-2007 wynika, że w roku 2005 planowana jest do zaciągnięcia pożyczka w wysokości 344.000 zł, która nie została wprowadzona do przychodów budżetu. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że uchwalając budżet na 2005 rok – należy mieć na uwadze fakt, że planowane wielkości przychodów i rozchodów ujęte w budżecie muszą być tożsame z wykazanymi w prognozie długu na rok 2005 wielkościami planowanych do zaciągnięcia zobowiązań oraz wielkościami planowanych spłat zobowiązań.

Skład Orzekający informuje, że uchwalając budżet na 2005 rok, w przypadku realizacji zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE, zgodnie z art. 124 ust.1 pkt 4 a u.f.p - w uchwale budżetowej należy określić wydatki na programy i projekty realizowane ze środków, o których mowa w art. 3 ust.3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W załączniku zaś wykazać realizowane projekty, programy, kategorię interwencji funduszu, klasyfikację oraz określić wydatki w okresie realizacji projektu (całkowitą wartość projektu) z wyodrębnieniem środków z budżetu krajowego(środki własne j.s.t., współfinansowanie z budżetu państwa, pożyczki , kredyty, obligacje) oraz środki z budżetu UE (pożyczki na prefinansowanie, pożyczki, kredyty, obligacje, pozostałe). Należy również pamiętać, że wskazanie środków z budżetu państwa na prefinansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych bądź Funduszu Spójności w formie tzw. **pożyczki na prefinansowanie** - możliwe będzie dopiero po zatwierdzeniu programu do realizacji i podpisaniu z instytucją zarządzającą umowy przedmiotowej pożyczki (patrz: art. 30g ustawy o finansach publicznych). W przeciwnym przypadku, przychody budżetu, inne niż pożyczki z budżetu państwa, przeznaczane na zabezpieczenie planowanych do realizacji zadań z udziałem środków z funduszy strukturalnych należy wskazywać jako kredyty zwrotne zaciągane w bankach komercyjnych lub pożyczki zwrotne zaciągane w Narodowym lub Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Podobnie, **dopiero po podpisaniu umowy o dofinansowanie** projektu lub programu finansowanego z udziałem środków o których mowa w art.3 ust.3 pkt.2 ustawy o finansach publicznych, o ile przewidziana będzie w roku

budżetowym refundacja poniesionych przez gminę (na realizację danego projektu) kwalifikowanych kosztów – w dochodach budżetu, zgodnie z ustalonym z instytucją pośredniczącą harmonogramem przepływu środków finansowych, możliwe będzie ujęcie zrefundowanych środków w § 6298.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w przypadku realizacji zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE należy uzupełnić klasyfikację wydatków **o dodatkową klasyfikację dotyczącą obszarów, kategorii i podkategorii funduszy strukturalnych** zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 21.12.2004 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji wydatków strukturalnych (Dz.U. nr 285, poz.2851).

Nadto, w przypadku zaciągania kredytów, bądź pożyczek na realizację zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE - **w prognozie długu**, mając na względzie prawidłowe ustalenie wskaźników w zakresie możliwości sfinansowania deficytu oraz łącznej kwoty długu Miasta - należy wydzielić te źródła zobowiązań od pozostałych, uwzględniając przepisy art. 113 i 114 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający informuje, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku (Dz.U. nr 273, poz.2703). Zgodnie z art.72 i 73 ustawy – środki specjalne będą mogły funkcjonować przez okres 6 miesięcy, wyłącznie w zakresie prowadzenia egzekucji należności i regulowania zobowiązań. Po tym dniu nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmie jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały środki specjalne, a środki pieniężne będą podlegały odprowadzeniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast, środki specjalne, które uzyskują przychody z tytułów określonych w art. 18a ust.1 i 2 ustawy, o której mowa w art.1 – między innymi: z opłat za udostępnienie dokumentacji przetargowej, spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej, odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie oddane w zarząd lub użytkowanie, z działalności wykraczającej poza zakres działalności podstawowej, określonej w statucie, polegającej na świadczeniu usług (np. dożywianie dzieci w formie prowadzonych przy jednostkach oświatowych stołówek)– **będą mogły funkcjonować w zakresie w jakim zostały uchwalone do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej, nie dłużej jednak niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy.** W przypadku nieutworzenia rachunku dochodów własnych nastąpi przeniesienie dochodów i wydatków zgodnie z art. 73 ust.1 tej ustawy. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanej ustawą artykułu 18a.

Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie uległo brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w **art.40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) z dniem 1 stycznia 2005 roku nie stanowią przychodów środków specjalnych odpowiednich zarządów dróg, a przekazywane są do budżetu jednostki samorządu terytorialnego.**

Od dnia 1.01.2005 r. obowiązuje również nowa regulacja w zakresie pomocy materialnej uczniom, młodzieży i dorosłym, słuchaczom publicznych kolegiów nauczycielskich oraz kolegiów pracowników służb społecznych ze środków przeznaczonych na ten cel w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wprowadzoną ustawą z dnia 16 grudnia 2004 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. nr 281, poz. 2781). Powyższa regulacja związana jest z utratą z dniem 31 grudnia 2004 roku mocy obowiązującej Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 .08.1993 roku w sprawie warunków, form, trybu przyznawania i wypłacania oraz wysokości pomocy materialnej dla uczniów w związku z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26.04.2004 r. o jego niezgodności z Konstytucją RP.

Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że utrata mocy obowiązującej powołanego rozporządzenia, na podstawie którego udzielane były dotychczas świadczenia w zakresie pomocy materialnej - nie spowodowała przerwania ciągłości przyznanych do dnia 31.12.2004 roku świadczeń (np. korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej - bowiem zgodnie z art.3 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty ...(...) uczniowie zachowują je w dotychczasowej wysokości do końca okresu na jaki zostały przyznane.

Ponadto, od 1 stycznia 2005 roku rozpoczęto realizację Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących” (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 października 2004 roku w sprawie szczegółowych warunków realizacji w 2005 roku Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących” – Dz.U. nr 236, poz.2363) – dotyczącego także dzieci i młodzieży. Pomoc, o której mowa w programie, jest udzielana w formie bezpłatnego posiłku dla uczniów z rodzin najuboższych, w których dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 474 zł.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Ujazd sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Ujeździe.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska