

Uchwała nr V/283/2007
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 10 grudnia 2007 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta i Gminy Koluszki
na 2008 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|-------------------------------|-------------------------|
| 1. Urszula Wiktorowska | - przewodnicząca |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Beata Kaczmarek | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2008 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki projekt budżetu gminy na 2008 rok obejmujący uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu, plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów związanych z finansowaniem deficytu budżetu i/lub spłatą zobowiązań wraz z objaśnieniami wraz z autopoprawką do projektu. Do projektu budżetu załączona została prognoza łącznej kwoty długu gminy na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn. zm.) oraz, że projekt przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

Mając na względzie zapisy § 14 projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje, że w ustalonym limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań nie uwzględniono zobowiązań związanych z kosztami pozyskanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Zbędnie natomiast ujęto odsetki przypadające do

spląty w 2008 roku od zobowiązań z tytułu już zaciągniętych kredytów i pożyczek. W uzasadnieniu do autopoprawki do projektu budżetu wskazano, że kwotę stanowiącą odsetki przypadające do spląty w 2008 roku od wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek uwzględniono w limicie zobowiązań określonym w §14 uchwały. Natomiast odsetki od kredytów planowanych do zaciągnięcia w wysokości 160.713 zł, ujęto w prognozie długu, bowiem założono termin ich spląty dopiero od 2009 roku. Wobec powyższego, Skład Orzekający wskazuje, że w prognozie długu i jego spląty na lata 2008-2013 prawidłowo ujęto odsetki od planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w roku 2008. Tym niemniej nie zmienia to faktu braku ujęcia w limicie zobowiązań odsetek od planowanych do zaciągnięcia w 2008 roku kredytów i pożyczek długoterminowych. Przy ustalaniu bowiem w uchwale budżetowej limitu zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych - dotyczących zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz splątę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych – należy uwzględnić, że zobowiązania z powyższych tytułów obejmują wszystkie świadczenia do jakich będzie zobowiązane Miasto w związku z zawartymi umowami lub emisją obligacji. W konsekwencji limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 u.f.p. dotyczy wszystkich zobowiązań, jakie wynikać będą z zawartych w 2008 roku umów lub emisji obligacji, tj. zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spląty kwoty głównej kredytu, pożyczki) oraz zobowiązań związanych z kosztami pozyskania kredytu, pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką, itp) lub emisją obligacji, a nie dotyczy zobowiązań z tytułu umów kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich a przypadających do spląty w roku 2008. Odsetki w wysokości 47.267 zł były objęte limitem zobowiązań w latach poprzednich. W latach kolejnych odsetki te wykazane są w prognozie długu i uwzględniane wyłącznie do wyliczenia wskaźnika spląty zobowiązań, o którym mowa w art. 169 ustawy o finansach publicznych. Niezasadne jest zatem ich ujmowanie w limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 u.f.p. Konstatując powyższe, Skład Orzekający przypomina, że informację w zakresie ustalenia wielkości limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych w roku budżetowym kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust.1 ustawy o finansach publicznych zawarł już w roku ubiegłym w opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2007 rok.

W § 5 projektu ustalono wykaz zadań objętych limitem wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne zgodnie z zał. nr 6 oraz upoważniono Burmistrza Miasta do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków ujętych w planie wieloletnich programów inwestycyjnych na lata 2008-2010 do wysokości 82.451.640 zł (§15 pkt 2 lit.b projektu uchwały budżetowej). Natomiast w załączniku nr 6 wykazano wielkości planowanych do poniesienia nakładów a nie wydatków. Zgodnie z art.166 uchwała budżetowa może określać limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, ujmowane w wykazie stanowiącym załącznik do uchwały, zawierający,

m.in., okres realizacji i łączne nakłady finansowe, wysokość wydatków w roku budżetowym oraz dwóch kolejnych latach. W myśl postanowień art. 184 ust.1 pkt 10 lit. „a” w uchwale budżetowej określa się upoważnienie dla zarządu do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków, o których mowa w art. 166 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zważywszy na powyższe Skład Orzekający wskazuje, że załącznik nr 6 „wykaz zadań objętych limitem wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne” w przedłożonej treści nie wypełnia dyspozycji normy prawnej zawartej w art. 166 u.f.p. i tym samym upoważnienie Burmistrza Miasta do zaciągania zobowiązań, o którym mowa w § 15 pkt.2 lit „b” projektu uchwały budżetowej odnosi się do nakładów planowanych na poszczególne zadania inwestycyjne na lata 2008-2010 a nie do limitu wydatków na realizację wieloletnich programów inwestycyjnych, których w ogóle nie ustalono.

Jednocześnie Skład Orzekający stwierdził, że w załączniku nr 5 do projektu uchwały budżetowej zostały powtórnie ujęte zadania o wieloletnim cyklu realizacji, wykazane w załączniku nr 6. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę uporządkowania zadań inwestycyjnych poprzez wykazanie, stosownie do postanowień §4 i §5 w związku z § 15 projektu uchwały budżetowej, w odrębnych załącznikach rocznych zadań inwestycyjnych oraz zadań inwestycyjnych wieloletnich. Brak wyraźnego podziału tych zadań skutkuje bowiem wzajemną sprzecznością postanowień budżetu Miasta, a także zniekształca uprawnienia organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań przy realizacji zadań inwestycyjnych Miasta. Skład Orzekający wskazuje ponadto, że ustalony na 2008 rok limit wydatków na inwestycje roczne i wieloletnie programy inwestycyjne - odpowiednio określony w załączniku nr 5 i 6 - powinien odzwierciedlać wielkości wydatków majątkowych uchwalonych w budżecie na realizację tych inwestycji.

Skład Orzekający wskazuje również, że załącznik nr 7 określający „wydatki na programy i projekty operacyjne planowane do poniesienia z środków Gminy Koluszki” zawiera tylko wielkości wydatków planowanych do poniesienia z budżetu Miasta w latach 2008-2010 odnoszące się do ustalenia wkładu własnego. Zatem, załącznik ten ma jedynie walor informacyjny, w którym powielają się kwoty wydatków objęte załącznikiem nr 5. Na etapie zabezpieczenia realizacji tych projektów środkami własnymi Miasta (środki własne i kredyty bankowe) zadania przewidziane do realizacji w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego powinny być ujęte w wykazie zadań objętych limitem wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, z ewentualnym ich wyodrębnieniem. Reasumując, uchwalenie w § 6 wykazu wydatków na projekty i programy operacyjne, w zakresie wskazanym w załączniku nr 7 stoi w sprzeczności z postanowieniami art. 166 u.f.p.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta i Gminy Koluszki sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta i Gminy w Koluszkach jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta i Gminy w Koluszkach.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Urszula Wiktorowska