

Uchwała nr V/245/04
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 23 grudnia 2004 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Witonia
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Małgorzata Michałek - członek
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** z uwagami projekt budżetu Gminy Witonia na 2005 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Witonia projekt budżetu gminy na 2005 rok, obejmujący w szczególności następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Gminy Witonia w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2005 rok;
- zestawienie dochodów i przychodów budżetu Gminy na rok 2005, stanowiące załącznik nr 1 do projektu uchwały budżetowej,
- zestawienie dochodów budżetu gminy Witonia na rok 2005 związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminom, stanowiące załącznik nr 2 do projektu uchwały budżetowej,
- zestawienie dochodów budżetu gminy Witonia na rok 2005 związanych z realizacją zadań bieżących gminy realizowanych z budżetu państwa, stanowiące załącznik nr 3 do projektu uchwały budżetowej,
- zestawienie wydatków i rozchodów budżetu Gminy Witonia na rok 2005, stanowiące załącznik nr 4 do projektu uchwały budżetowej,
- zestawienie wydatków budżetu Gminy Witonia na 2005r. związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie, stanowiące załącznik nr 5 do projektu uchwały budżetowej,
- zestawienie wydatków budżetu Gminy Witonia na 2005r. związane z realizacją własnych zadań bieżących gmin § 2030, stanowiące załącznik nr 6 do projektu uchwały budżetowej,
- dochody budżetu gminy Witonia na rok 2005 z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, stanowiące załącznik nr 7 do projektu uchwały budżetowej,
- plan finansowy przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005r., stanowiący załącznik nr 8 do projektu uchwały budżetowej,
- zestawienie wydatków budżetu gminy Witonia na 2005r. realizowane ze środków uzyskanych z tytułu opłat za sprzedaż napojów alkoholowych, stanowiące załącznik nr 9 do projektu uchwały budżetowej,

- plan dotacji z budżetu gminy Witonia dla instytucji kultury, stanowiący załącznik nr 10 do projektu uchwały budżetowej,
- plan dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami na rok 2005r., stanowiący załącznik nr 11 do projektu uchwały budżetowej,
- wykaz zadań inwestycyjnych gminy Witonia przyjętych do realizacji w roku 2005r., stanowiący załącznik nr 13/1 do projektu uchwały budżetowej,
- prognozę długu na rok 2005, stanowiące załącznik nr 14 do projektu uchwały budżetowej
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany – co do zasady - zgodnie z wymaganiami wynikającymi z ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 155, poz.1014 z późn. zm.) oraz w terminie wynikającym z obowiązujących przepisów.

Przy niniejszej opinii Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność określenia w treści projektu uchwały budżetowej kwoty nadwyżki budżetu (wydatki – dochody zgodnie z art. 112 ustawy o finansach publicznych) wprowadzając w tym celu odrębny paragraf do uchwały w kolejności po paragrafach określających dochody i wydatki budżetu. Ponadto stosownie do dyspozycji art. 124 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej należy wskazać przeznaczenie nadwyżki budżetu. Zmianie winna ulec także redakcja § 4 projektu uchwały budżetowej. Zgodnie z zapisami §4 zaplanowany jako przychód budżetu kredyt w wysokości 237.779zł. ma stanowić źródło sfinansowania wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach budżetu gminy. Natomiast w informacji opisowej do projektu budżetu (str.11) wskazano, że kredyt ten jest przeznaczony na spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich, a przypadających do spłaty w roku 2005r. Analiza przedłożonego projektu budżetu, potwierdza tezę, że kredyt ten nie może stanowić – jak wskazano w projekcie uchwały - źródła finansowania wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach budżetu w rozumieniu art. 48 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Uchwalenie budżetu z nadwyżką wskazuje, że wszystkie zaplanowane w budżecie wydatki znajdują pokrycie w planowanych dochodach budżetu. Tym samym treść § 4 powinna stanowić o przeznaczeniu zaciąganego kredytu (zgodnie z informacją opisową) na spłatę przypadających w 2005r. rat kredytów i pożyczek.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na brak wewnętrznej spójności przedłożonych materiałów. Dotyczy to w szczególności wykazu wieloletnich programów inwestycyjnych realizowanych w 2005r., który został oznaczony jako załącznik o nr 13 , ale nie został objęty treścią projektu uchwały budżetowej (analogicznie załącznik nr 12 dotyczący wykazu przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek, który powinien stanowić element prognozy długu). Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający mając na względzie treść projektu uchwały budżetowej uznał, że załącznik obejmujący wykaz inwestycji wieloletnich ma wyłącznie walor informacyjny i stanowi część informacji opisowej do projektu budżetu. W odmiennym przypadku należy wprowadzić odpowiednie postanowienia do treści uchwały budżetowej oraz dokonać odpowiedniej korekty budżetu uwzględniającej realizację przewidzianych w wykazie inwestycji.

Należy również dokonać korekty postanowień § 12 pkt 2 projektu uchwały budżetowej, dostosowując je do wymagań art. 136 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Witonia sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Witonia.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

mgr Urszula Wiktorowska