

**Uchwała nr V/244/2004**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 22 grudnia 2004 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta i Gminy Koluszki**  
**na 2005 rok.**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. mgr Małgorzata Michałek - członek
2. mgr Beata Kaczmarek - członek
3. mgr Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie z uwagą** projekt budżetu Miasta i Gminy Koluszki na 2005 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki projekt budżetu gminy i miasta wraz z autopoprawką na 2005 rok, obejmujący następujące dokumenty:

- projekt uchwały Rady Miasta w Koluszkach w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Koluszki na 2005 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu Miasta Koluszki na 2005r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu Miasta Koluszki na 2005r.,
- Wykaz dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie w 2005roku,
- zestawienie tabelaryczne określające przychody i rozchody związane z pokryciem deficytu budżetu,
- plan nakładów i zadań inwestycyjnych Miasta Koluszki na 2005r.
- plan wieloletnich nakładów inwestycyjnych,
- plan wydatków na programy i projekty realizowane ze środków strukturalnych i Funduszu Spójności,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2003r.,
- plan przychodów i wydatków środków specjalnych na 2005 rok,

- plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych – przedszkoli, ZGKiM i Hali Sportowej w 2005 roku,
- Wykaz dotacji dla przedszkoli (zakładów budżetowych), instytucji kultury, ZGKiM oraz na realizację zadań z zakresu kultury fizycznej przez organizacje pożytku publicznego,
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z autopoprawką oraz materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 155, poz.1014 z późn. zm.) oraz w terminie wynikającym z obowiązujących przepisów.

Jednocześnie Skład Orzekający zważył co następuje:

1/ z informacji opisowej do autopoprawki wynika, że zaplanowana w wydatkach budżetu w dz.851, rozdz.85154 - dotacja w kwocie 46.000 zł przeznaczona jest na realizację zadań **dla organizacji pożytku publicznego** w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi . Natomiast w załączniku nr 12 do projektu wykazano, że dotacja w wysokości 46.000 zł przeznaczona jest na finansowanie zadań zleconych do realizacji **stowarzyszeniom o statucie organizacji pożytku publicznego** wykonującym zadania z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie działalność pożytku publicznego prowadzona jest przez organizacje pozarządowe, którymi są osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej utworzone na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje i stowarzyszenia. Działalność ta może być również prowadzona przez podmioty wymienione w art.3 ust.3 ustawy. W myśl art.11 ustawy powierzenie zadań do realizacji organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art.3 ust.3 prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie następuje po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert. Zatem, przed rozstrzygnięciem konkursu brak jest podstaw prawnych do wskazywania w budżecie określonej kategorii organizacji, takich jak stowarzyszenia, którym gmina zleci realizację danego zadania. W konkluzji należy stwierdzić, że do czasu zakończenia konkursu, który wyłoni wykonawcę danego przedsięwzięcia - w rozdziale 85154 na zadanie ujęte w formie dotacji – powinna zostać utworzona rezerwa celowa, bądź w oparciu o formy współdziałania wynikające z przyjętego rocznego programu współpracy (art. 5 ustawy) - dotacja przedmiotowa na zadania z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi przez organizacje pożytku publicznego.

W §11 pkt. 4 projektu uchwały budżetowej, zgodnie z zał. nr 15, jako jedno ze źródeł pokrycia deficytu wskazano **kredyty na prefinansowanie** którymi Gmina zabezpiecza środki niezbędne do realizacji zadań finansowanych przy udziale środków z funduszy strukturalnych w wysokości 2.293.832 zł zł.

Przy powyższym **Skład Orzekający przypomina, że uchwalając budżet na 2005 rok**, wskazanie środków z budżetu państwa na prefinansowanie programów i

projektów z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych bądź Funduszu Spójności w formie tzw. **pożyczki na prefinansowanie** - możliwe będzie dopiero po zatwierdzeniu programu do realizacji i **podpisaniu z instytucją zarządzającą umowy przedmiotowej pożyczki** (patrz: art. 30g ustawy o finansach publicznych). **Do tego czasu**, przychody budżetu Gminy, inne niż pożyczki z budżetu państwa, przeznaczone na zabezpieczenie planowanych do realizacji zadań z udziałem środków z funduszy strukturalnych należy **wskazywać jako kredyty zwrotne zaciągane w bankach komercyjnych lub pożyczki zwrotne zaciągane w Narodowym lub Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej - bez określania ich jako „prefinansowanie”, bowiem to nazewnictwo zastrzeżone zostało wyłącznie dla pożyczek udzielonych z budżetu państwa.**

Mając na względzie prawidłowe ustalenie wskaźników w zakresie możliwości sfinansowania deficytu oraz łącznej kwoty długu Miasta i Gminy Koluszki – **w prognozie długu** – planowane do zaciągnięcia zobowiązania ( kredyty i pożyczki) na realizację zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE należy wykazać odrębnie od pozostałych zobowiązań, zgodnie z przepisami art. 113 i 114 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie wykazanie w dochodach budżetu w dz.010, rozdz. 01036 **w §2700** środków na realizację przez Gminę Koluszki wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego Pilotażowego Programu LEADER+ ( patrz: Uchwała nr XXIII/96/04 Rady Miasta w Koluszkach z dnia 29 listopada 2004 roku) - w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego „Restrukturyzacja i modernizacja sektora Żywnościowego oraz rozwoju obszarów wiejskich”, który w Polsce jest wdrażany w latach 2004-2006, Skład Orzekający wskazuje, że ze względu na rodzaj źródeł finansowania programu, którymi są środki z budżetu państwa, budżetów samorządów terytorialnych oraz Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji w Rolnictwie – środki zaplanowane na ten cel w dochodach budżetu, na podstawie zawartego z gminami porozumienia, należy sklasyfikować **w § 2319** (patrz tu: rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. Przyjmując przyjętą przez ustawodawcę systematykę ujmowania programów i projektów w wykazie stanowiącym załącznik do uchwały budżetowej (por.: art.110 u.f.p)– Skład Orzekający poddaje pod rozważenie wyodrębnienie realizowanego programu w budżecie ( np. w zał. nr 6a) ze wskazaniem okresu jego realizacji, łącznych nakładów finansowych, wysokości wydatków w roku budżetowym i ewentualnie w roku następnym.

W związku z ujęciem w budżecie źródeł dochodów w dz. 700, rozdz. 70005 w **§0840**, oraz w dz. 754, rozdz.75412 w **§0840** - Skład Orzekający przypomina, że zgodnie ze zmianami klasyfikacji budżetowej wprowadzonymi rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 209, poz.2132) - **obecnie w § 0840**

ewidencjonuje się wpływy ze sprzedaży wyrobów, natomiast **wprowadzono nowy §0870** wpływy ze sprzedaży składników majątkowych, które dotąd ewidencjonowano w § 0840.

**Skład Orzekający informuje**, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm przyjął tekst ustawy o zmianie ustawy ustalony ostatecznie po rozpatrzeniu poprawek Senatu - o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, który po podpisaniu przez Prezydenta RP i ogłoszeniu wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku. Zgodnie z art.72 i 73 ustawy – środki specjalne będą mogły funkcjonować przez okres 6 miesięcy, a ich dysponenti w tym okresie będą prowadzić egzekucję należności i regulować zobowiązania. Po tym dniu nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmie jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały środki specjalne, a środki pieniężne będą podlegały odprowadzeniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast, środki specjalne, które uzyskują przychody z opłat za udostępnienie dokumentacji przetargowej, spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej, odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie oddane w zarząd lub użytkowanie – będą mogły funkcjonować w zakresie w jakim zostały uchwalone do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej, nie dłużej jednak niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy. W przypadku nieutworzenia rachunku dochodów własnych nastąpi przeniesienie dochodów i wydatków zgodnie z art. 73 ust.1 tej ustawy. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanego ustawą artykułu 18a. Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie ulegnie również brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w art.40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) nie będą stanowiły przychodów środków specjalnych odpowiednich zarządów dróg, a będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o ile organ stanowiący nie podejmie uchwały w zakresie wskazanym w ust.3 i 4 art.18 a ustawy z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw.

**Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta i Gminy Koluszki sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta i Gminy Koluszki jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta i Gminy w Koluszkach.**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**mgr Urszula Wiktorowska**