

Uchwała nr V/241/2004
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 20 grudnia 2004 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Rzeczyca
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------------------|-------------------------|
| 1. mgr Urszula Wiktorowska | - przewodniczący |
| 2. mgr Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. mgr Beata Kaczmarek | - członek |

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Rzeczyca na 2005 rok **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy w Rzeczycy projekt budżetu gminy na 2005 rok, obejmujący następujące dokumenty:

- projekt uchwały Rady Gminy w Rzeczycy w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rzeczyca na 2005 rok,
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu Gminy Rzeczyca na 2005r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu Gminy Rzeczyca na 2005r.,
- zestawienie tabelaryczne określające przychody i rozchody związane z pokryciem deficytu budżetu,
- plan zadań inwestycyjnych Gminy Rzeczyca na 2005r.
- wykaz zadań realizowanych w ramach Wieloletniego Programu Inwestycyjnego Gminy Rzeczyca na lata 2005-2007,
- wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności,
- plan przychodów i wydatków zakładu budżetowego na 2005 rok,
- plan finansowy dochodów i wydatków realizacji zadań z zakresu administracji rządowej – na 2005 rok,
- plan dochodów i wydatków Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej,
- przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005r.,
- plan przychodów i wydatków instytucji kultury na 2005 rok,
- plan przychodów i wydatków środków specjalnych,
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1/ w §5 projektu uchwały budżetowej jako jedno ze źródeł pokrycia deficytu wskazano pożyczki na prefinansowanie w łącznej wysokości **2.909.455 zł (§ 903)**, natomiast w rozchodach ujęto ich spłatę w łącznej wysokości **2.381.450 zł (§ 963)**. Z informacji opisowej wynika, że Gmina Rzeszyca w roku 2005 realizować będzie programy i projekty z udziałem środków z budżetu UE w wysokości 3.925.312, z czego środki z budżetu krajowego 1.015.856 zł, środki strukturalne – 2.909.455 zł. Wydatki ponoszone na realizację zadań z udziałem środków strukturalnych do czasu ich otrzymania będą finansowane środkami otrzymanymi z budżetu państwa w formie pożyczek na prefinansowanie, które zgodnie z załączonymi do wniosków harmonogramami rzeczowymi zostaną (po refundacji tych środków) spłacone w roku budżetowym 2005 w kwocie 2.381.450 zł. Spłata pozostałej wielkości pożyczek zostanie dokonana w roku następnym w wysokości 528.004 zł.

Natomiast, wykazane w dochodach budżetu w rozdziale 80101, w § 6298 środki **w wysokości 1.719.686 zł** na realizację zadań finansowanych przy udziale środków z funduszy strukturalnych - ujęto w oparciu o zakwalifikowany do realizacji wniosek dot. zadania „Budowa gminnej środowiskowej hali sportowej przy PSP i Gimnazjum w Rzeszyca” w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego.

Przy powyższym **Skład Orzekający przypomina, że uchwalając budżet na 2005 rok, dopiero po podpisaniu umowy o dofinansowanie** projektu lub programu finansowanego z udziałem środków o których mowa w art.3 ust.3 pkt.2 ustawy o finansach publicznych – w dochodach budżetu, zgodnie z ustalonym z instytucją pośredniczącą harmonogramem przepływu środków finansowych, możliwe będzie ujęcie refundowanych środków **w § 6298**. Podobnie, wykazanie w dochodach budżetu - w § 6299 środków z budżetu państwa na realizację danego projektu, możliwe będzie w sytuacji, o ile z umowy o dofinansowanie takie dofinansowanie będzie wynikało. Wskazanie zaś, środków z budżetu państwa na prefinansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych bądź Funduszu Spójności w formie tzw. **pożyczki na prefinansowanie** oraz ich spłaty - możliwe będzie dopiero po zatwierdzeniu programu do realizacji i **podpisaniu z instytucją zarządzającą umowy przedmiotowej pożyczki** (patrz: art. 30g ustawy o finansach publicznych).

Do czasu zatem podpisania umowy ujęte w dochodach budżetu środki przeznaczone na zabezpieczenie planowanych do realizacji zadań z udziałem środków z funduszy strukturalnych należy zabezpieczyć własnymi środkami, bądź ująć w przychodach: jako kredyty zwrotne zaciągane w bankach komercyjnych lub pożyczki zwrotne zaciągane w Narodowym lub Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

W konkluzji, Skład Orzekający wskazuje, że budżet Gminy Rzeszyca przedłożony w wersji zaproponowanej projektem - może zostać uchwalony

dopiero po podpisaniu umowy o dofinansowanie projektu dot. realizacji zadania pn.: „Budowa gminnej środowiskowej hali sportowej przy PSP i Gimnazjum w Rzeczyca”. W przeciwnym wypadku, - dochody budżetu powinny zostać zmniejszone o kwotę 1.719.686 zł, tj. do kwoty 8.003.299 zł, zatem deficyt budżetu wynosić będzie 3.911.643 zł, **tj. 48,88% do dochodów**, co ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o której mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M.P. nr 23, poz. 403) **stanowiąc będzie naruszenie** obowiązujących w 2005 roku reguł ostrożnościowych, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi **relacja deficytu budżetu Gminy do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%.**

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Rzeczyca sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest zobowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Rzeczyca.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

mgr Urszula Wiktorowska