

Uchwała nr V/240/04
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 16 grudnia 2004 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Powiatu Poddębickiego
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|-------------------------------|-------------------------|
| 1. Urszula Wiktorowska | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Beata Kaczmarek | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Powiatu Poddębickiego na 2005 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu w Poddębicach projekt budżetu powiatu na 2005 rok, obejmujący następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Powiatu w Poddębicach w sprawie uchwalenia budżetu na 2005 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu z wyodrębnieniem dochodów: zadań własnych, zadań z zakresu administracji rządowej zleconych ustawami oraz zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej;
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków z wyodrębnieniem :
 - a) bieżących wydatków zadań własnych;
 - b) wydatków majątkowych na realizację zadań własnych i odrębnie wydatków na realizację zadań zleconych;
 - c) dotacje na realizację zadań własnych ;
 - d) dotacje dla instytucji kultury, podmiotów niepublicznych na realizację zadań w zakresie opieki społecznej ;
 - e) planowane limity wydatków majątkowych przeznaczonych na określone zadania inwestycyjne;
 - f) wydatki na programy i projekty ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności
 - g) zestawienie tabelaryczne określające przychody i rozchody związane z pokryciem deficytu budżetu i spłatą zobowiązań;
 - h) przychody i wydatki Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej ;
 - i) plan przychodów i wydatków środków specjalnych;
- objaśnienia do projektu budżetu oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany - co do zasady - zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 155, poz.1014 z późn. zm.) oraz przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

1/ W dochodach budżetu ujęto w § 6298 środki zaplanowane na realizację zadań finansowanych przy udziale środków z funduszy strukturalnych: w rozdziale 60014 - **w wysokości 1.708.160 zł**, w rozdziale 75020 w wysokości **714.726 zł**, zaś w § 6299 środki z budżetu państwa w wysokości **227.755 zł**. W wydatkach inwestycyjnych przewidzianych do realizacji w roku 2005, zgodnie z zał. nr 7 do projektu uchwały budżetowej – jako jedno ze źródeł finansowania zadań w zakresie przebudowy dróg i informatyzacji urzędów Powiatu Poddębickiego wykazano pożyczki na prefinansowanie w łącznej wysokości 2.422.886 zł.

Przy powyższym **Skład Orzekający przypomina, że uchwalając budżet na 2005 rok, dopiero po podpisaniu umowy o dofinansowanie** projektu lub programu finansowanego z udziałem środków o których mowa w art.3 ust.3 pkt.2 ustawy o finansach publicznych, o ile przewidziana będzie w roku budżetowym refundacja poniesionych przez powiat (na realizację danego projektu) kwalifikowanych kosztów – w dochodach budżetu, zgodnie z ustalonym z instytucją pośredniczącą harmonogramem przepływu środków finansowych, możliwe będzie ujęcie zrefundowanych środków w § 6298. Podobnie, wykazanie w dochodach budżetu - w § 6299 środków z budżetu państwa na realizację danego projektu, możliwe będzie w sytuacji, o ile z umowy o dofinansowanie takie dofinansowanie będzie wynikało.

Do czasu podpisania umowy ujęte w dochodach budżetu środki przeznaczone na zabezpieczenie planowanych do realizacji zadań z udziałem środków z funduszy strukturalnych w wysokości 2.650.641 zł (2.422.886 zł + 227.755 zł) należy zabezpieczyć własnymi środkami, bądź ująć w przychodach: jako kredyty zwrotne zaciągane w bankach komercyjnych lub pożyczki zwrotne zaciągane w Narodowym lub Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Wskazanie zaś, środków z budżetu państwa na prefinansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych bądź Funduszu Spójności w formie tzw. **pożyczki na prefinansowanie** - możliwe będzie dopiero po zatwierdzeniu programu do realizacji i podpisaniu z instytucją zarządzającą umowy przedmiotowej pożyczki (patrz: art. 30g ustawy o finansach publicznych).

Mając na względzie prawidłowe ustalenie wskaźników w zakresie możliwości sfinansowania deficytu oraz łącznej kwoty długu Powiatu – **w prognozie długu** – planowane do zaciągnięcia zobowiązania (kredyty i pożyczki) na realizację zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE należy wykazać odrębnie od pozostałych zobowiązań, zgodnie z przepisami art. 113 i 114 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający informuje, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm przyjął tekst ustawy o zmianie ustawy ustalonej ostatecznie po rozpatrzeniu poprawek Senatu - o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, który po podpisaniu przez Prezydenta RP i ogłoszeniu wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku. Zgodnie z art.72 i 73 ustawy – środki specjalne będą mogły funkcjonować przez okres 6 miesięcy, a ich dysponenci w tym okresie będą prowadzić egzekucję należności i regulować zobowiązania. Po tym dniu nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmie jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały środki specjalne, a środki pieniężne będą podlegały odprowadzeniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast, środki specjalne, które uzyskują przychody z opłat za udostępnienie dokumentacji przetargowej, spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej, odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie oddane w zarząd lub użytkowanie – będą mogły funkcjonować w zakresie w jakim zostały uchwalone do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej, nie dłużej jednak niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy. W przypadku nieutworzenia

rachunku dochodów własnych nastąpi przeniesienie dochodów i wydatków zgodnie z art. 73 ust.1 tej ustawy. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanego ustawą artykułu 18a. Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie ulegnie również brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w art.40a ustawy o drogach publicznych(m.in. za zajęcie pasa drogowego) nie będą stanowiły przychodów środków specjalnych odpowiednich zarządów dróg, a będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o ile organ stanowiący nie podejmie uchwały w zakresie wskazanym w ust.3 i 4 art.18 a ustawy z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Powiatu Poddębickiego sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Powiatu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska