

Uchwała nr V/237/04
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 16 grudnia 2004 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Poddębice
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|-------------------------------|-------------------------|
| 1. Urszula Wiktorowska | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Beata Kaczmarek | - członek |

Po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Poddębice projektu budżetu na 2005 rok obejmującego następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Miejskiej w Poddębicach w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Poddębice na 2005 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu Miasta Poddębice na 2005r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu Miasta Poddębice na 2005r.,
- wykaz zadań inwestycyjnych Miasta na rok 2005 oraz źródła ich finansowania,
- plan nakładów inwestycyjnych na lata 2005-2006
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005r.,
- wykaz dotacji dla instytucji kultury na 2005rok,
- wykaz zadań realizowanych w ramach porozumienia pomiędzy gminami na 2005 rok,
- plany dochodów i wydatków środków specjalnych na 2005 rok,
- zestawienie przychodów i rozchodów związanych z finansowanie deficytu budżetu,
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego

uchwała, co następuje

§ 1

Opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt budżetu Miasta Poddębice na 2005 rok.

Uzasadnienie

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 155, poz.1014 z późn. zm.) oraz, że projekt przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

Jednocześnie Skład Orzekający zważył co następuje:

1/ w projekcie uchwały budżetowej nie ustalono wysokości deficytu budżetu na 2005 rok, który biorąc pod uwagę wielkości planowanych w budżecie dochodów (22.811.278 zł) oraz wydatków (23.190.945 zł) powinien wynosić 379.667 zł (por: art.112 ustawy o finansach publicznych). Skład Orzekający przypomina, że ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M.P. nr 23, poz. 403) przy uchwalaniu budżetu na 2005r. należy uwzględnić obowiązujące reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu Gminy do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%. **Biorąc pod uwagę wprowadzone ograniczenia, kwotę planowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy - stanowiącego odniesienie dla obowiązku stosowania reguł ostrożnościowych - należy ustalić, stosownie do dyspozycji art. 112 ustawy o finansach publicznych jako różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetu Gminy.**

Mając na względzie powyższe, należy także zmienić brzmienie § 11 projektu następująco: "Ustala się plan przychodów w wysokości 2.700.126 zł i plan rozchodów w wysokości 2.320.459 zł, zgodnie z załącznikiem nr do niniejszej uchwały". Zdaniem Składu Orzekającego - zapis § 4 projektu uchwały budżetowej jest w tym przypadku zbędny.

2/ w § 9 projektu uchwały budżetowej, zgodnie z zał. nr 10, ustalono plan nakładów inwestycyjnych Miasta i Gminy Poddębice na lata 2005-2006, natomiast załącznik nr 10 w tytule wskazuje na lata 2004-2006. Należy zatem doprowadzić do zgodności powyżej wskazanych zapisów. Nadto, Skład Orzekający wskazuje, że zadanie wykazane w wykazie pod pozycją 4,5,6 i 7 dotyczy wydatków inwestycyjnych poniesionych w roku 2004, a zadania te nie są kontynuowane w następnym roku budżetowym. Reasumując, w załączniku nr 10 należy ująć planowane do poniesienia przez Miasto nakłady inwestycyjne w budżecie w roku 2005 i w latach następnych, zbędne jest natomiast wykazywanie zadań, których realizację już zakończono.

Skład Orzekający informuje, że uchwalając budżet na 2005 rok, w przypadku realizacji zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE, zgodnie z art. 124 ust.1 pkt 4 a u.f.p - w uchwale budżetowej należy określić wydatki na programy i projekty realizowane ze środków, o których mowa w art. 3 ust.3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W załączniku zaś wykazać realizowane projekty, programy, kategorię interwencji funduszu, klasyfikację oraz określić wydatki w okresie realizacji projektu (całkowitą wartość projektu) z wyodrębnieniem środków z budżetu krajowego(środki własne j.s.t., współfinansowanie z budżetu państwa, pożyczki, kredyty, obligacje) oraz środki z budżetu UE (pożyczki na prefinansowanie, pożyczki, kredyty, obligacje, pozostałe). Należy również pamiętać, że wskazanie środków z budżetu państwa na prefinansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych bądź Funduszu Spójności w formie tzw. **pożyczki na prefinansowanie** - możliwe będzie dopiero po zatwierdzeniu programu do realizacji i podpisaniu z instytucją zarządzającą umowy przedmiotowej pożyczki (patrz: art. 30g ustawy o finansach publicznych). W przeciwnym przypadku, przychody budżetu, inne niż pożyczki z budżetu państwa, przeznaczone na zabezpieczenie planowanych do realizacji zadań z udziałem środków z funduszy strukturalnych należy wskazywać jako kredyty zwrotne zaciągane w bankach komercyjnych lub pożyczki zwrotne zaciągane w Narodowym lub Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (tak jak w załączonej do projektu prognozy długu). Podobnie, **dopiero po podpisaniu umowy o dofinansowanie** projektu lub programu finansowanego z udziałem środków o których mowa w art.3 ust.3 pkt.2 ustawy o finansach publicznych, o ile przewidziana będzie w roku budżetowym refundacja poniesionych przez gminę (na realizację danego projektu) kwalifikowanych kosztów – w dochodach budżetu, zgodnie z ustalonym z instytucją pośredniczącą harmonogramem przepływu środków finansowych, możliwe będzie ujęcie zrefundowanych środków w § 6298.

Nadto, w przypadku zaciągania kredytów, bądź pożyczek na realizację zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE - **w prognozie długu**, mając na względzie prawidłowe ustalenie wskaźników w zakresie możliwości sfinansowania deficytu oraz łącznej kwoty długu Miasta - należy wydzielić te źródła zobowiązań od pozostałych, uwzględniając przepisy art. 113 i 114 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający informuje, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm przyjął tekst ustawy o zmianie ustawy ustalonej ostatecznie po rozpatrzeniu poprawek Senatu - o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, który po podpisaniu przez Prezydenta RP i ogłoszeniu wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku. Zgodnie z art.72 i 73 ustawy – środki specjalne będą mogły funkcjonować przez okres 6 miesięcy, a ich dysponenci w tym okresie będą prowadzić egzekucję należności i regulować zobowiązania. Po tym dniu nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmie jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały środki specjalne, a środki pieniężne będą podlegały odprowadzeniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast, środki specjalne, które

uzyskują przychody z opłat za udostępnienie dokumentacji przetargowej, spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej, odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie oddane w zarząd lub użytkowanie – będą mogły funkcjonować w zakresie w jakim zostały uchwalone do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej, nie dłużej jednak niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy. W przypadku nieutworzenia rachunku dochodów własnych nastąpi przeniesienie dochodów i wydatków zgodnie z art. 73 ust.1 tej ustawy. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanego ustawą artykułu 18a. Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie ulegnie również brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w art.40a ustawy o drogach publicznych(m.in. za zajęcie pasa drogowego) nie będą stanowiły przychodów środków specjalnych odpowiednich zarządów dróg, a będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o ile organ stanowiący nie podejmie uchwały w zakresie wskazanym w ust.3 i 4 art.18 a ustawy z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Poddębice sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta w Poddębicach.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska