

**Uchwała nr V/234/04**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 14 grudnia 2004 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Zadzim**  
**na 2005 rok.**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku -Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- |                            |                  |
|----------------------------|------------------|
| 1. mgr Urszula Wiktorowska | - przewodniczący |
| 2. mgr Małgorzata Michałek | - członek        |
| 3. mgr Beata Kaczmarek     | - członek        |

uchwała, co następuje:  
§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagą projekt budżetu Gminy Zadzim na 2005 rok .

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Zadzim projekt budżetu gminy na 2005 rok, obejmujący następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Gminy w Zadzimiu w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zadzim na 2005 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu Gminy Zadzim na 2005r., w tym dotacji celowych na zadania zlecone;
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu Gminy Zadzim na 2005r. - zadania własne i zlecone;
- plan zadań inwestycyjnych Gminy Zadzim na 2005r.
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005r.
- plan przychodów i wydatków środków specjalnych jednostek budżetowych na 2005 rok,
- wykaz zadań realizowanych w formie dotacji przedmiotowych w 2005 roku,
- plan dochodów i wydatków realizowanych w drodze porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na 2005 rok – Punkt Zbiorczy Padliny,
- wykaz przychodów i rozchodów związanych z pokryciem deficytu budżetowego w 2005 roku,
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego;

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1/ W dochodach budżetu należy wyodrębnić wpływy z podatku rolnego, leśnego, od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych w dwóch rozdziałach 75615 – od osób prawnych i 75616 – od osób fizycznych. Zgodnie bowiem ze zmianami klasyfikacji budżetowej wprowadzonymi rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 209, poz.2132) **przywrócono rozdział 75616**, tj. dawny podział w zakresie podatków i opłat - na osoby fizyczne i osoby prawne.

2/ W dziale 010 Rolnictwo i łowiectwo zaplanowano dotacje dla spółek wodnych na konserwację urządzeń melioracyjnych w wysokości 10.000 zł.

Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że zadania spółki wodnej, ciążące na niej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 18 lipca 2001 roku Prawo wodne, nie pokrywają się z zadaniami publicznymi wskazanymi w art.4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zatem, zlecenie zadania i udzielenie dotacji spółce wodnej przez gminę następuje na podstawie umowy gminy ze spółką wodną, z zastrzeżeniem odpowiednio stosowania art.71 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczenia oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa w drodze uchwały organ stanowiący gminy, zapewniając jawność postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia (art.118 ust.2 pkt 2 u.f.p.)

3/ w §5 projektu uchwały budżetowej, zgodnie z zał. nr 3, jako jedno ze źródeł pokrycia deficytu wskazano kredyt (§952) którym Gmina zabezpiecza środki niezbędne do realizacji zadań finansowanych przy udziale środków z funduszy strukturalnych w wysokości 751.228 zł.

Przy powyższym **Skład Orzekający przypomina, że uchwalając budżet na 2005 rok**, w przypadku realizacji zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE, zgodnie z art. 124 ust.1 pkt 4 a u.f.p - w uchwale budżetowej należy określić wydatki na programy i projekty realizowane ze środków , o których mowa w art. 3 ust.3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W załączniku zaś wykazać realizowane projekty, programy, kategorię interwencji funduszu, klasyfikację oraz określić wydatki w okresie realizacji projektu (całkowitą wartość projektu) z wyodrębnieniem środków z budżetu krajowego( środki własne j.s.t., współfinansowanie z budżetu państwa, pożyczki , kredyty, obligacje) oraz środki z budżetu UE (pożyczki na prefinansowanie, pożyczki, kredyty, obligacje, pozostałe). Należy również pamiętać, że wskazanie środków z budżetu państwa na prefinansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych bądź Funduszu Spójności w formie tzw. **pożyczki na prefinansowanie** - możliwe będzie dopiero po zatwierdzeniu programu do realizacji i podpisaniu z instytucją zarządzającą umowy przedmiotowej pożyczki (patrz: art. 30g ustawy o finansach publicznych). W przeciwnym przypadku, przychody budżetu Gminy, inne niż pożyczki z budżetu państwa, przeznaczane na zabezpieczenie planowanych do realizacji zadań z udziałem środków z funduszy strukturalnych należy wskazywać jako kredyty zwrotne zaciągane w bankach komercyjnych lub pożyczki zwrotne zaciągane w Narodowym lub Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (tak jak w załączonej do projektu prognozy długu). Podobnie, **dopiero po podpisaniu umowy o dofinansowanie** projektu lub programu finansowanego z udziałem środków o których mowa w art.3 ust.3 pkt.2 ustawy o finansach publicznych, o ile przewidziana będzie w roku budżetowym refundacja poniesionych przez gminę (na realizację danego projektu) kwalifikowanych kosztów – w dochodach budżetu, zgodnie z ustalonym z instytucją pośredniczącą harmonogramem przepływu środków finansowych, możliwe będzie ujęcie zrefundowanych środków w § 6298.

**Skład Orzekający informuje**, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm przyjął tekst ustawy o zmianie ustawy ustalonej ostatecznie po rozpatrzeniu poprawek Senatu - o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, który po podpisaniu przez Prezydenta RP i ogłoszeniu wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku. Zgodnie z art.72 i 73 ustawy – środki specjalne będą mogły funkcjonować przez okres 6 miesięcy, a ich dysponenci w tym okresie będą prowadzić egzekucję

*należności i regulować zobowiązania. Po tym dniu nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmie jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały środki specjalne, a środki pieniężne będą podlegały odprowadzeniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast, środki specjalne, które uzyskują przychody z opłat za udostępnienie dokumentacji przetargowej, spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej, odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie oddane w zarząd lub użytkowanie – będą mogły funkcjonować w zakresie w jakim zostały uchwalone do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej, nie dłużej jednak niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy. W przypadku nieutworzenia rachunku dochodów własnych nastąpi przeniesienie dochodów i wydatków zgodnie z art. 73 ust.1 tej ustawy. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanego ustawą artykułu 18a. Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie ulegnie również brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w art.40a ustawy o drogach publicznych(m.in. za zajęcie pasa drogowego) nie będą stanowiły przychodów środków specjalnych odpowiednich zarządów dróg, a będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o ile organ stanowiący nie podejmie uchwały w zakresie wskazanym w ust.3 i 4 art.18 a ustawy z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw.*

**Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Zadzim sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Zadzimiu.**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**mgr Urszula Wiktorowska**