

Uchwała nr V/ 232/04
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 13 grudnia 2004 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Czerniewice
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. mgr Urszula Wiktorowska - przewodniczący
2. mgr Małgorzata Michałek - członek
3. mgr Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** projekt budżetu Gminy Czerniewice na 2005 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Czerniewice projekt budżetu gminy na 2005 rok, obejmujący następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Gminy Czerniewice w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2005 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu Gminy Czerniewice na 2005r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu Gminy Czerniewice na 2005r.,
- plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej, dotacji celowych na 2005r.,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- przychody i wydatki Zakładu usług komunalnych w Czerniewicach
- plan nakładów inwestycyjnych na 2005r.,
- wykaz inwestycji gminnych wieloletnich na lata 2005-2007
- wydatki na programy i projekty ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności
- przychody i wydatki środka specjalnego na 2005 rok
- wykaz dotacji z budżetu gminy na rok 2005 dla ZUK, instytucji kultury

- informację w zakresie prognozy długu publicznego na lata 2005 – 20097
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych, niemniej jednak zawiera następujące nieprawidłowości:

1/ w projekcie uchwały budżetowej nie ustalono wysokości deficytu budżetu na 2005 rok, który biorąc pod uwagę wielkości planowanych w budżecie dochodów(7.379.380 zł) oraz wydatków (8.523.129 zł) powinien wynosić 1.143.749 zł (por: art.112 ustawy o finansach publicznych). Skład Orzekający przypomina, że ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M.P. nr 23, poz. 403) przy uchwalaniu budżetu na 2005r. należy uwzględnić obowiązujące reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu Gminy do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%. **Biorąc pod uwagę wprowadzone ograniczenia, kwotę planowanego deficytu budżetu Gminy – stanowiącego odniesienie dla obowiązku stosowania reguł ostrożnościowych - należy ustalić, stosownie do dyspozycji art. 112 ustawy o finansach publicznych jako różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetu Gminy.**

2/w § 19 ust.3 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do otwierania lokat w bankach na rachunkach terminowych. Upoważnienie to pozostaje w sprzeczności z art. 134 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym Rada Gminy może upoważnić Wójta Gminy do lokowania wolnych środków budżetowych w innych bankach, tj. **innych niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy.**

Z przepisu jednoznacznie wynika, że upoważnienie nie musi być udzielone w przypadku lokowania wolnych środków w banku prowadzącym obsługę budżetu. Natomiast z ust.3 §19 projektu wynika, że wójt został upoważniony do lokowania wolnych środków budżetowych we wszystkich bankach, w tym w banku prowadzącym obsługę budżetu. Mając na względzie powyższe należy zapis §19 ust.3 projektu uchwały budżetowej dostosować do dyspozycji normy prawnej zawartej w art. 134 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

3/w §5 ust.2 projektu uchwały budżetowej jako jedno ze źródeł pokrycia deficytu wskazano pożyczkę (§952) na wydatki nie znajdujące pokrycia w planowanych dochodach Gminy w kwocie 1.400.989 zł. Z informacji opisowej oraz załącznika nr 4 do projektu wynika, że w paragrafie tym ujęto planowaną pożyczkę, którą Gmina zabezpiecza środki niezbędne do realizacji zadań finansowanych przy udziale środków z funduszy strukturalnych (por. też: załącznik nr 15 do projektu).

Przy powyższym **Skład Orzekający przypomina, że uchwalając budżet na 2005 rok**, wskazanie środków z budżetu państwa na prefinansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych bądź Funduszu Spójności w formie tzw. **pożyczki na prefinansowanie** - możliwe będzie dopiero po zatwierdzeniu programu do realizacji i podpisaniu z instytucją zarządzającą umowy przedmiotowej pożyczki (patrz: art. 30g ustawy o finansach publicznych). W przeciwnym przypadku, przychody budżetu Gminy, inne niż pożyczki z budżetu państwa, przeznaczane na zabezpieczenie planowanych do realizacji zadań z udziałem środków z funduszy strukturalnych należy wskazywać jako kredyty zwrotne zaciągane w bankach komercyjnych lub pożyczki zwrotne zaciągane w Narodowym lub Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Podobnie, **dopiero po podpisaniu umowy o dofinansowanie** projektu lub programu finansowanego z udziałem środków o których mowa w art.3 ust.3 pkt.2 ustawy o finansach publicznych, o ile przewidziana będzie w roku budżetowym refundacja poniesionych przez gminę (na realizację danego projektu) kwalifikowanych kosztów – w dochodach budżetu, zgodnie z ustalonym z instytucją pośredniczącą harmonogramem przepływu środków finansowych, możliwe będzie ujęcie zrefundowanych środków w § 6298.

4/ Skład Orzekający informuje, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm przyjął tekst ustawy o zmianie ustawy ustalonej ostatecznie po rozpatrzeniu poprawek Senatu - o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, który po podpisaniu przez Prezydenta RP i ogłoszeniu wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku. Zgodnie z art.72 i 73 ustawy – środki specjalne będą mogły funkcjonować przez okres 6 miesięcy, a ich dysponenci w tym okresie będą prowadzić egzekucję należności i regulować zobowiązania. Po tym dniu nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmie jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały środki specjalne, a środki pieniężne będą podlegały odprowadzeniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast, środki specjalne, które uzyskują przychody z opłat za udostępnienie dokumentacji przetargowej, spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej, odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie oddane w zarząd lub użytkowanie – będą mogły funkcjonować w zakresie w jakim zostały uchwalone do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej, nie dłużej

jednak niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy. W przypadku nieutworzenia rachunku dochodów własnych nastąpi przeniesienie dochodów i wydatków zgodnie z art. 73 ust.1 tej ustawy. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanej ustawą artykułu 18a.

Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie ulegnie również brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w art.40a ustawy o drogach publicznych(m.in. za zajęcie pasa drogowego) nie będą stanowiły przychodów środków specjalnych odpowiednich zarządów dróg, a będą przekazywane do budżetu jednostki samorządu terytorialnego, o ile organ stanowiący nie podejmie uchwały w zakresie wskazanym w ust.3 i 4 art.18 a ustawy z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Czerniewice sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Czerniewicach.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska