

Uchwała nr V/122/2005
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 kwietnia 2005 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta i Gminy
w Koluszkach z wykonania budżetu za 2004 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577, z późn. zm.) po rozpoznaniu sprawozdania Burmistrza Miasta i Gminy w Koluszkach z wykonania budżetu za 2004 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. mgr Urszula Wiktorowska - przewodniczący
2. mgr Małgorzata Michałek - członek
3. mgr Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Burmistrza Miasta i Gminy w Koluszkach z wykonania budżetu za 2004 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Burmistrza Miasta sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2004 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty :

- uchwałę Rady Miasta i Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2004 rok wraz z uchwałami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w ciągu roku, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- opracowaną przez Burmistrza Miasta informację opisową z wykonania budżetu Gminy za 2004 rok.
- sprawozdania budżetowe sporządzone na formularzach statystycznych, zgodnie z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 marca 2001 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 24, poz. 279), tj:

- o dochodach budżetowych,
- o wydatkach budżetowych,
- o nadwyżce (deficycie)
- o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
- o stanie należności,
- z wykonania podstawowych dochodów podatkowych;
- z wykonania planu finansowego Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych, środków specjalnych jednostek budżetowych,
- z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie.

W wyniku analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w dyspozycji Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

- przedłożone sprawozdania statystyczne oraz sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia;
- wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych ujęte w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały ustalone w budżecie Gminy,
- w wykonaniu budżetu – co do zasady – nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej informacji w zakresie zobowiązań gminy na 31.12.2004 rok oraz sprawozdania o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń stwierdził, że na koniec okresu sprawozdawczego wystąpiły zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług w wysokości 442.962,00 zł. Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych w jednostce sektora finansów publicznych, o ile w ich następstwie dochodzi do zapłaty odsetek za opóźnienie w zapłacie może, co do zasady, rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych kierownika tej jednostki oraz innych osób dysponujących środkami publicznymi, określoną w art. 138 ust. 1 pkt 11 ustawy o finansach publicznych.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzą wydatki poniesione w z działu rolnictwo i łowiectwo w zakresie organizacji konkursu „Czysta zagroda –

piękna wieś”, bowiem zgodnie z rodzajem ponoszonych w tym względzie wydatków - konkursy tego typu organizowane są w ramach podejmowanych przez gminę inicjatyw kulturalnych, tj. w zakresie upowszechniania kultury. Nie stanowią natomiast zadań gminnych wykonywanych w zakresie rolnictwa.

W wyniku realizacji planu finansowego środka specjalnego jednostki budżetowej – zajęcie pasa drogowego- (dz. 600, rozdz.60016) - dopuszczono w § 4270 do przekroczenia planowanych wydatków o kwotę 20.935,00 zł.

Powyższa nieprawidłowość narusza obowiązujące w sektorze finansów publicznych zasady gospodarki finansowej. Zgodnie bowiem z art. 28 ust.1 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokości ustalonych w ustawie budżetowej, uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych (por. art. 92 pkt.3 ustawy o fin. publ.).

Na podstawie sprawozdania Rb-30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych (dział 801, rozdz.80104-Przedszkola) Skład Orzekający stwierdził wystąpienie ujemnego stanu środków obrotowych. Przy powyższym, Skład Orzekający wskazuje, że uzyskanie ujemnego stanu środków obrotowych na koniec okresu sprawozdawczego stanowi o nieprawidłowościach w prowadzeniu gospodarki finansowej tych zakładów. W tej sytuacji należy dokonać analizy uzyskiwanych przez zakłady przychodów i realizowanych kosztów - na tej podstawie podjąć działania zmierzające do poprawy ich kondycji finansowej, ewentualnie poprzez podjęcie decyzji o zwiększeniu wysokości kwot dotacji przedmiotowych przekazywanych z budżetu na pokrycie kosztów świadczonych przez poszczególne przedszkola usług.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w 2004 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Miasta i Gminy w Koluszkach odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska