

Uchwała Nr V/88/2007
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 kwietnia 2007 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Poddębickiego z wykonania
budżetu za 2006 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Zarządu Powiatu Poddębickiego z wykonania budżetu za 2006 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Urszula Wiktorowska	przewodniczący
2. Małgorzata Michałek	członek
3. Beata Kaczmarek	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu Poddębickiego z wykonania budżetu za 2006 rok **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Zarząd Powiatu Poddębickiego sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2006 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty :

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Zarządu Powiatu Poddębickiego za 2006r.
- uchwałę Rady Powiatu Poddębickiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2006 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. nr 115, poz.781*),

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

- 1) przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia,

- 2) wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Powiatu zawarte w sprawozdaniu opisowym i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie,
- 3) w wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych, poza nieprawidłowościami wskazanymi poniżej:

Z informacji opisowej wynika, że w rozdziale 7020 „Starostwa powiatowe” dokonano wydatków na opracowanie dokumentacji projektowej związanej z realizacją przyszłych zadań inwestycyjnych, w tym na: instalację ogniwo fotowoltaicznych i ekonomizerów w SP ZOZ w Poddębicach (12.200 zł), instalację przeciwprądowych wymienników ciepła w SP ZOZ w Poddębicach (5.002 zł), prace remontowe w Liceum Ogólnokształcącym w Poddębicach (3.050 zł), budowę kompleksu boisk sportowych przy Liceum Ogólnokształcącym (30.988 zł) - bez ujęcia tych zadań w planie wydatków inwestycyjnych (przewidzianych do wykonania w danym roku budżetowym, bądź w planie zadań wieloletnich).

Zgodnie z art.28 ust.8 ustawy o rachunkowości cena nabycia i koszt wytworzenia środków trwałych w budowie, środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych obejmuje ogół ich kosztów poniesionych przez jednostkę w zakresie budowy, montażu, przystosowania i ulepszenia - do dnia bilansowego lub przyjęcia do użytkowania.

W związku z powyższym, koszty opracowania wszelkich kosztorysów, dokumentacji projektowo-budowlanej służącej realizacji inwestycji stanowią koszty ponoszonych wydatków na inwestycje. Powinny być zatem ujmowane w budżecie w planie wydatków inwestycyjnych. Praktyka kwalifikowania tego rodzaju wydatków jako bieżących bez powiązania ich z planowanymi do wykonania zadaniami inwestycyjnymi jest nieprawidłowa i niezgodna z obowiązującymi w tym względzie przepisami.

Odnoszą się natomiast do poniesionych wydatków na opracowanie aktualizacji projektu budowlanego i sporządzenia kosztorysu na realizację inwestycji pn. „Modernizacja miejskiego systemu ciepłno-energetycznego Miasta Poddębice w oparciu o wykorzystanie wód geotermalnych dla celów ciepłno-energetycznych SP ZOZ, Liceum Ogólnokształcącego i Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Poddębicach” – Skład Orzekający wskazuje, obok nieprawidłowości dokonania tego wydatku w ramach bieżących wydatków Urzędu, że modernizacja systemu ciepłno-energetycznego Miasta Poddębice nie jest zadaniem własnym Powiatu.

Zgodnie z art. 167 ust.2 ustawy o finansach publicznych wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczane na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na zadania własne, zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone, zadania przejęte przez jednostkę do realizacji w drodze umowy lub porozumienia, zadania realizowane wspólnie z innymi jednostkami i pomoc rzeczowa lub finansowa dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego odrębną uchwałą. Zatem, wydatki w wysokości 29.280 zł

na aktualizację projektu budowlanego dot. systemu ciepłno-energetycznego dla Miasta Poddębic mogły zostać poniesione li tylko w ramach przyznanej przez Radę Powiatu pomocy rzeczowej dla Miasta (w oparciu o podjętą w tym zakresie uchwałę). W sytuacji braku podjęcia przez organ stanowiący uchwały o udzieleniu Miastu pomocy rzeczowej – dokonanie tego wydatku nastąpiło bez podstawy prawnej, co rodzi odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych osób wchodzących w skład organu wykonującego budżet bądź osoby, która wydała polecenie wykonania czynu naruszającego dyscyplinę finansów publicznych - określoną w art. 11 ust. 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Poddębickiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2006.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu Poddębickiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska