

Uchwała Nr V/84/2005
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 kwietnia 2005 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Gminy Zapolice z wykonania budżetu za
2004 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577, zm.: z 2001r. Dz. U. nr 154, poz.1800; z 2005 r. Dz.U. nr 113, poz. 984; z 2005 r. Dz.U. nr 139, poz.1454) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Zapolice z wykonania budżetu za 2004 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Urszula Wiktorowska | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Beata Kaczmarek | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Zapolice z wykonania budżetu za 2004 rok **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Zapolice sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2004 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2004 rok wraz z uchwałami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w ciągu roku, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- opracowaną przez Wójta Gminy informację opisową z wykonania budżetu Gminy za 2004 rok.
- sprawozdania budżetowe sporządzone na formularzach statystycznych, zgodnie z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 marca 2001 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. Nr 24, poz. 279 z późn. zmianami*), tj:
 - o dochodach budżetowych,
 - o wydatkach budżetowych,
 - o nadwyżce (deficycie),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
 - o stanie należności,
 - z wykonania podstawowych dochodów podatkowych,

- z wykonania planu finansowego Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie.

W wyniku analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

- przedłożone sprawozdania statystyczne oraz sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Sporządzone zostały przez uprawniony organ tj. Wójta Gminy i przedłożone Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w przewidzianym prawem terminie. Szczegółowość sprawozdań jest zgodna z art. 136 ust.1 ustawy o finansach publicznych;
- wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych ujęte w sprawozdaniach statystycznych oraz w informacji opisowej są zgodne z kwotami, które zostały ustalone w budżecie Gminy;
- w wykonaniu budżetu - co do zasady – nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym jak również przekroczeń planowanych wydatków.

Jednocześnie Skład Orzekający zwrócił uwagę na następujące uchybienia:

1. w sprawozdaniu Rb – Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz w sprawozdaniu Rb – 28S z wykonania planu wydatków budżetowych na dzień 31.12.2004r. wystąpiły zobowiązania wymagalne – tj. zobowiązania których termin płatności minął przed dniem 31.12.2004r. - w łącznej kwocie 72.233,00 zł. Największą pozycję zobowiązań wymagalnych stanowią nieuregulowane zobowiązania na realizowanych inwestycjach w dziale 010 Rolnictwo, rozdziale 01010 – infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi na kwotę 69.328,00 zł. Pozostała zaś kwota 2.905,00 zł zobowiązań, dla których termin płatności minął, dotyczy zakupu materiałów w transporcie oraz zakupu usług w urzędzie gminy.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający przypomina organom gminy o obowiązujących w sektorze finansów publicznych zasadach gospodarki finansowej zawartych w art. 28 i art. 92 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków w sposób umożliwiający terminową realizację zadań, w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a dokonywanie wydatków winno następować w granicach kwot określonych w planie finansowym. Dopuszczenie się zwłoki w regulowaniu zobowiązań powodujących uszczuplenie środków publicznych wskutek zapłaty odsetek za opóźnienie w zapłacie zostało zaliczone przez ustawodawcę do czynów naruszających dyscyplinę finansów publicznych co skutkować może odpowiedzialnością osób dysponujących środkami publicznymi z tego tytułu (por.: art. 138 ust.1 pkt 11 ustawy o finansach publicznych).

2. W wykonywaniu budżetu Gminy stwierdzono zaciągnięcie zobowiązań przekraczających planowane wydatki. Zobowiązania powyższe dotyczą wynagrodzeń osobowych na łączną kwotę 37.608,00 zł. i odnoszą się do wynagrodzeń w urzędzie gminy, w szkołach podstawowych, gimnazjach, w świetlicach szkolnych oraz na zadaniu dowożenia uczniów do szkół.

Przy powyższym zwrócić należy uwagę, że w toku wykonywania budżetu obowiązują zasady określone w art.29 ust.6 oraz art. 132 ustawy o finansach publicznych, które regulują kwestie zaciągania zobowiązań przez jednostki sektora finansów publicznych, w tym przez jednostki budżetowe jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z tymi przepisami kierownik jednostki budżetowej może zaciągać zobowiązania do wysokości kwot wydatków określonych w planie finansowym.

Mając na względzie art. 6 ustawy z dnia 29.09.1994 r. o rachunkowości (tj. z 2002r. Dz.U. nr 76, poz.694 z późn. zmianami), który stanowi, że w księgach rachunkowych jednostki ujmuje się wszystkie osiągnięte, przypadające na jej rzecz przychody i obciążające ją koszty związane z tymi przychodami dotyczącymi danego roku obrachunkowego, niezależnie od terminu ich zapłaty, celem uniknięcia naruszenia powołanych przepisów art. 29 ust.6 oraz 132 ustawy o finansach publicznych należy na etapie planowania wydatków określić ich plan na takim poziomie, aby w wyniku realizacji planu (zaangażowania) na dzień 31.12. nie pozostały nieuregulowane zobowiązania dotyczące danego roku budżetowego objętego planowaniem.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w 2004 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy w Zapolicach odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska