

Uchwała Nr V/78/2007
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 kwietnia 2007 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów
z wykonania budżetu za 2006 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Burmistrza Miasta w Uniejowie z wykonania budżetu za 2006 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Urszula Wiktorowska	przewodniczący
2. Małgorzata Michałek	członek
3. Beata Kaczmarek	członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Burmistrz Miasta i Gminy Uniejów z wykonania budżetu za 2006 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2006 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty :

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta i Gminy Uniejów za 2006r.
- uchwałę Rady Miasta i Gminy Uniejów w sprawie uchwalenia budżetu na 2006 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. nr 115, poz.781*),

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

- 1) przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia,

- 2) wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie,
- 3) w wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Mając na względzie przedłożone sprawozdania statystyczne z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych w rozdziałach 80101, 80110, 92116 przy braku przedłożenia informacji opisowej z realizacji dochodów własnych w szkołach i gimnazjach - Skład Orzekający wskazuje, że nie została wypełniona dyspozycja normy prawnej zawartej w art. 199 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą organ wykonawczy do 20 marca roku następującego po roku budżetowym przedstawia organowi stanowiącemu również wykaz jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi finansowanych. Przedłożenie niepełnych informacji uniemożliwia Radzie Miejskiej wypełnianie funkcji kontrolno-nadzorczej w zakresie prawidłowej oceny realizacji budżetu.

Ponadto, biorąc pod uwagę przedłożone sprawozdanie opisowe w zakresie wykonania planu finansowego przez Miejski Ośrodek Kultury i Miejską Bibliotekę Publiczną w Uniejowie, z którego wynika, że jednostki otrzymały dotacje (MOK – środki od sponsorów i dotacje – 21.151 zł; Biblioteka – dotację z Polskiej Fundacji Dzieci i Młodzieży w Warszawie – 6.000 zł) Skład Orzekający wskazuje, że jednostki budżetowe są finansowane brutto z budżetu gminy i nie mogą z pozyskanych środków z zewnątrz finansować bieżącej działalności. W myśl art. 7 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych – przeznaczanie dochodów, z wyłączeniem dochodów własnych uzyskiwanych przez jednostkę budżetową, na wydatki ponoszone w tej jednostce stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Odpowiedzialność z tego tytułu ponoszą kierownicy tych jednostek, bądź pracownicy którym powierzono określone obowiązki w zakresie gospodarki finansowej. Skład Orzekający wskazuje również, że treść przedłożonej informacji opisowej dotyczącej działalności wskazanych wyżej jednostek nie przesądza jednoznacznie, że nieprawidłowości wyżej opisane miały miejsce. Zatem, na organach gminy spoczywa obowiązek dokonania analizy pozyskiwania środków finansowych przez Miejski Ośrodek Kultury i Bibliotekę i na tej podstawie podjęcie stosownych decyzji, ewentualnie dotyczących zmiany formy organizacyjno- prawnej tych jednostek. Zgodnie bowiem z art.9 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jednolity z 2001 Dz.U nr 13, poz.123 z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną tworząc samorządowe instytucje kultury. Instytucje kultury uzyskują osobowość prawną i mogą rozpocząć działalność z chwilą wpisu do rejestru prowadzonego przez organizatora i tym samym mogą samodzielnie pozyskiwać środki w celu prowadzenia swojej statutowej działalności (por.: art.14 i art. 28 ust.2 cyt. wyżej ustawy).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2006.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Miasta i Gminy Uniejów odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

mgr Urszula Wiktorowska