

**Uchwała nr V/78/2005**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 13 kwietnia 2005 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy w Ujeździe**  
**z wykonania budżetu za 2004 rok.**

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577, z późn. zm.) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy w Ujeździe z wykonania budżetu za 2003 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. mgr Urszula Wiktorowska - przewodniczący
2. mgr Małgorzata Michałek - członek
3. mgr Beata Kaczmarek - członek

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje **pozytywnie z uwagą** sprawozdanie Wójta Gminy w Ujeździe z wykonania budżetu za 2004 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2004 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty :

- uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2004 rok wraz z uchwałami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w ciągu roku, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- opracowaną przez Wójta Gminy informację opisową z wykonania budżetu Gminy za 2004 rok.
- sprawozdania budżetowe sporządzone na formularzach statystycznych, zgodnie z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 marca 2001 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 24, poz. 279), tj:
  - o dochodach budżetowych,
  - o wydatkach budżetowych,
  - o nadwyżce (deficycie)
  - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,

- o stanie należności,
- z wykonania podstawowych dochodów podatkowych;
- z wykonania planu finansowego Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zakładu budżetowego, środków specjalnych
- z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie.

W wyniku analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

- przedłożone sprawozdania statystyczne oraz sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia;
- wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych ujęte w sprawozdaniach statystycznych oraz w informacji opisowej są zgodne z kwotami, które zostały ustalone w budżecie Gminy;
- w wykonaniu budżetu – co do zasady – nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, jak również przekroczeń planowanych wydatków, z wyjątkiem dz. 900, rozdz.90011.

Niemniej jednak na podstawie analizy przedłożonych sprawozdań Skład Orzekający stwierdził następujące nieprawidłowości:

**1/ w sprawozdaniu Rb-33 z wykonania planu finansowego gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej wykazano w § 6110 wyższe od planu wykonanie wydatków. Dopuszczono zatem przy realizacji inwestycji pn: „ wykonanie kotłowni olejowej wraz z instalacją co i cwu w OSP Przesiadłów” do przekroczenia planowanych wydatków na kwotę 36.713,00 zł (plan 35.000 zł; wykonanie 71.713 zł).**

Powyższe przekroczenie narusza obowiązujące w sektorze finansów publicznych zasady gospodarki finansowej podmiotów sektora finansów publicznych zawarte w rozdz. 4 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 26 ust. 1 i 2 ustawy ujęte w rocznych planach finansowych jednostek sektora finansów publicznych wydatki stanowią nieprzekraczalny limit i mogą ulec zmianie, jednakże zmiany wydatków wymagają dokonania zmian w rocznym planie finansowym (art. 26 ust.3 ustawy o f.p.). Art. 22 ust.4 ustawy o finansach stanowi, że podstawą gospodarki finansowej funduszu celowego jest roczny plan finansowy. Nadto, w myśl postanowień art. 28 ust.1 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokości ustalonych w ustawie budżetowej, uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych ( por. art. 92 pkt.3 ustawy o fin. publ.). Nieprzestrzeganie tej zasady jest naruszeniem dyscypliny finansów publicznych określonym

w art. 138 ust.1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych jako przekroczenie zakresu upoważnień do dokonywania wydatków ze środków publicznych i rodzić może odpowiedzialność osób winnych z tego tytułu. Przy powyższym przypomina się, że obowiązkiem kierownika jednostki sektora finansów publicznych jest zawiadomienie rzecznika dyscypliny finansów publicznych o ujawnionym naruszeniu dyscypliny (por. art. 138 ust.1 pkt. 15 ustawy o finansach publicznych).

2/ powstałe w związku z wykonywaniem budżetu Gminy zobowiązania w działach 010,700,750,926 w szczególności zaś z tytułu dostaw i usług - przy uwzględnieniu wykazanego wykonania planowanych wydatków - przekraczają zarówno zaplanowane w budżecie wydatki, jak i wykazane w sprawozdaniu Rb-28S zaangażowanie środków.

Przy powyższym Skład Orzekający przypomina o konieczności uwzględnienia na etapie planowania budżetu, obowiązujących zasad wykonywania budżetu określonych ustawą o finansach publicznych, zgodnie z którymi wydatki mogą być ponoszone w wysokości ustalonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (art. 28 ust. 1 oraz art. 92 pkt 3 ustawy), a zobowiązania zaciągane do wysokości wynikającej z planu wydatków jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia oraz obligatoryjne wpłaty płatnika (art. 29 ust. 6 ustawy). Natomiast zgodnie z przepisami rozdziału 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 marca 2001r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w kolumnie „zaangażowanie” wykazuje się, wg stanu na dzień kończący okres sprawozdawczy, wynikające z ewidencji księgowej zaangażowanie środków budżetowych obciążające plan finansowy wydatków danego roku budżetowego z tytułu wykonanych wydatków i podjętych zobowiązań.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w 2004 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy w Ujeździe odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**mgr Urszula Wiktorowska**

