

**Uchwała Nr V/60/2008**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 16 kwietnia 2008 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Gminy i Miasta Szadku**  
**z wykonania budżetu za 2007 rok**

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zmianami ) po rozpoznaniu sprawozdania Burmistrza Gminy i Miasta Szadku z wykonania budżetu za 2007 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Urszula Wiktorowska - przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

**uchwala, co następuje:**

**§1**

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Burmistrza Gminy i Miasta Szadku z wykonania budżetu za 2007 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Burmistrza Gminy i Miasta Szadku sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2007 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy i Miasta Szadek w sprawie uchwalenia budżetu na 2007 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- informację opisową z wykonania budżetu za 2007rok .
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 115, poz.781).

**Przedłożone przez Burmistrza Gminy i Miasta Szadku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2007 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczeń planowanych wydatków, zobowiązań wymagalnych i nie dochodzenia zaległych należności budżetowych.**

**Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące:**

- planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia;
- zrealizowanych przychodów z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych;
- wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków zadań własnych, zleconych i powierzonych;
- wykonanych przychodów i wydatków zakładu budżetowego oraz gminnego funduszu celowego FOŚiGW;
- realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych;
- udzielonych dotacji z budżetu na realizację zleconych innym podmiotom zadań gminnych;
- realizacji planowanych spłat rat kredytów i pożyczek oraz stanu zobowiązań i należności na dzień 31.12.2007r.

**dają możliwość Radzie Gminy i Miasta wykonania ustawowej funkcji kontrolno - oceniającej w stosunku do Burmistrza Gminy i Miasta w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2007 zadań oraz podjęcia decyzji w sprawie absolutorium.**

**Wykonanie budżetu Gminy i Miasta Szadku przedstawia się następująco :**

plan dochodów            14.199.594,- zł. wykonanie - 14.317.130,- zł. 100,82 %  
w tym doch. własne 10.840.270,- zł.        „            - 11.108.001,- zł. 102,47 ,%

*skutki obniżenia (uchwałami podatkowymi) górnych stawek podatków lokalnych dla budżetu Gminy za 2007 r. wynoszą kwotę 639.006,-zł. x 2 ( o taką samą kwotę obniżana jest subwencja z budżetu Państwa ) = **1.278.132,- zł. ogółem.***

plan wydatków            16.774.905,- zł. wykonanie - 14.866.362,- zł, 88,62 %  
w tym wyd.zad.włas. 14.223.777,-zł.        „            - 12.383.699,-zł. 87,06 %  
w tym wyd.inwestyj. 3.936.671,- zł.        „            - 2.811.692,- zł. 71,42 %

plan przychodów            2.714.910,-zł.        „            - 2.346.315,- zł. 86,42 %  
w tym kredyty i pożycz. 1.414.997,- zł.        „            - 1.046.402,- zł. 79,98 %

plan rozchodów            139.600,-zł.        „            - 139.600,-zł 100 %

**Na rachunku budżetu gminy na dzień 31.12.2007 r. pozostały środki w wysokości – 1.657.483,- zł. (nadwyżka budżetu oraz wolne środki z lat ubiegłych ).**

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w roku 2007 oraz w latach poprzednich kredytów i pożyczek **na dzień 31.12.2007 r. kwota długu Gminy wynosi 1.703.103,- zł., co stanowi 12,08 % wykonanych dochodów roku 2007, zaś spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami (dział 757 – obsługa długu) stanowi kwotę 179.999,- zł. tj. 1,26 % planowanych i wykonanych dochodów budżetu.**

Zadłużenie Gminy Szadek mieści się we wskaźniku długu określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 170 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym jednostka samorządu nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu, natomiast spłata długu zgodnie z art. 169 ustawy o finansach publicznych nie może przekroczyć 15 % planowanych dochodów.

Na podstawie analizy sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że najbardziej znacząca pozycja, która miała wpływ na niewykonanie wydatków to kwota 270.000, - zł stanowiąca udział własny gminy w realizacji planowanej do dofinansowania środkami UE rozbudowy drogi gminnej Prusinowice-Góry Prosinowskie – Jamno. Inwestycja ta nie mogła zostać zrealizowana z przyczyn niezależnych od organów Gminy, bowiem Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Łódzkiego na lata 2007 - 2013 został zatwierdzony przez Komisję Europejską dopiero w grudniu 2007 roku. Wnioski o dofinansowanie projektów inwestycyjnych dotacją rozwojową będą mogły być składane do instytucji zarządzającej RPO – Zarządu Wojewódzkiego w 2008 roku.

Nie wydatkowano też planowanej w budżecie kwoty 625.000,-zł. na przebudowę drogi w miejscowości Piaski, na ten cel wydatkowano tylko kwotę 264.480,- zł. Na uwagę zasługuje fakt, że inwestycja ta została faktycznie zrealizowana, tyle że poniesiono mniejszy o 356.000,- zł. wydatek niż uchwaliła Rada Gminy w budżecie. Zatem Rada Gminy w tym przypadku rozpatrując wykonanie budżetu ocenić winna, czy organ wykonawczy faktycznie nie wykonał zadania, czy też nie wykonał pełnego planowanego zakresu rzeczowego, albo też wykonał je w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady najlepszych efektów z danych nakładów (por. art. 35 ustawy o finansach publicznych).

Skład Orzekający zwrócił też uwagę na kwotę 55.682,-zł. zobowiązań niewymagalnych za roboty przy budowie kanalizacji sanitarnej w Szadku ul. Glinianki, które zostały uregulowane w m-cu styczniu 2008 roku. Z tego też względu nie mogły zostać wykazane w wykonaniu budżetu roku 2007 jako wydatek poniesiony.

Jednakże na uwagę krytyczną zasługuje brak podania w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu przyczyn niewykonania planowanej kwoty 20.000,- zł. na dokumentację techniczną dla przydomowych oczyszczalni na terenie Gminy oraz kwoty 20.000,- zł. na przebudowę budynku szkoły w Choszczewie. Skład Orzekający ma jednak nadzieję, że stosowne wyjaśnienia Burmistrz Gminy i Miasta przedłoży Radzie na sesji absolutoryjnej, tym samym Rada będzie miała możliwość ustosunkowania się do nich.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Gminy i Miasta w Szadku dokumentów i dotyczy jedynie formalno

– prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2007 roku.

**Ocena wykonania budżetu Gminy i Miasta Szadku oraz uznanie czy działalność finansowa Burmistrza Gminy i Miasta była zgodna z prawem, celowa i gospodarna należy przede wszystkim do Rady Gminy. Stosownie bowiem do art. 18 ust. 2 pkt. 4 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady należy rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium dla zarządu z tego tytułu (por. art. 199 ust.3 ustawy o finansach publicznych).**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Gminy i Miasta w Szadku odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Urszula Wiktorowska**