

**Uchwała Nr V/59/2005**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 7 kwietnia 2005 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Gminy Lubochnia z wykonania**  
**budżetu za 2004 rok.**

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577, zm.: z 2001r. Dz. U. nr 154, poz.1800; z 2005 r. Dz.U. nr 113, poz. 984; z 2005 r. Dz.U. nr 139, poz.1454) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Lubochnia z wykonania budżetu za 2004 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Urszula Wiktorowska - przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

**uchwała, co następuje:**

**§1**

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Lubochnia z wykonania budżetu za 2004 rok **z uwagą zawartą w pkt. 5 uzasadnienia.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Lubochnia sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2004 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2004 rok wraz z uchwałami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w ciągu roku, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- opracowaną przez Wójta Gminy informację opisową z wykonania budżetu Gminy za 2004 rok.
- sprawozdania budżetowe sporządzone na formularzach statystycznych, zgodnie z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 marca 2001 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. Nr 24, poz. 279 z późn. zmianami*), tj:
  - o dochodach budżetowych,
  - o wydatkach budżetowych,
  - o nadwyżce (deficycie)
  - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,

- o stanie należności,
- z wykonania podstawowych dochodów podatkowych;
- z wykonania planu finansowego Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- z wykonania planu finansowego zakładu budżetowego,
- z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie,
- z wykonania zadań realizowanych na podstawie porozumień z samorządem powiatowym.

W wyniku analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

1. przedłożone sprawozdania statystyczne oraz sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia . Sporządzone zostały przez uprawniony organ tj. Wójta Gminy i przedłożone Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w przewidzianym prawem terminie. Szczegółowość sprawozdań jest zgodna z art. 136 ust.1 ustawy o finansach publicznych;
2. wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych ujęte w sprawozdaniach statystycznych oraz w informacji opisowej są zgodne z kwotami, które zostały ustalone w budżecie Gminy;
3. w wykonaniu budżetu - co do zasady – nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym jak również przekroczeń planowanych wydatków.
4. informacja opisowa z wykonania budżetu została sporządzona w sposób umożliwiający Radzie Gminy dokonanie wszechstronnej oceny realizacji dochodów z poszczególnych źródeł ich pozyskania oraz ich wydatkowania na realizację rzeczowego zakresu określonych w budżecie zadań.
5. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na wydatek dokonany w dziale 926 – kultura fizyczna i sport w formie przekazanej dotacji dla Ludowego Klubu Sportowego w kwocie 46.000,00 zł **bez wskazania zrealizowanych przez ten klub zadań w 2004 roku** (por. str. 16 sprawozdania). Przypomina się zatem, że w toku wykonywania budżetu obowiązują zasady gospodarki finansowej określone w art. 92 w związku z art. 129 ustawy o finansach publicznych, między innymi, zlecenie zadań podmiotom nie zaliczonym do sektora finansów publicznych i nie działającym w celu osiągnięcia zysku (*np. stowarzyszenia*) odbywa się w trybie jawnego wyboru najkorzystniejszej oferty (*najkorzystniejsza oferta w rozumieniu przepisów ustawy prawo zamówień publicznych*) z odpowiednim zastosowaniem art. 25 i art. 71 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym zwrócić należy również uwagę na art. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego

i o wolontariacie (Dz.U. nr 96, poz. 873), w myśl którego organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, w tym także w zakresie upowszechniania kultury fizycznej i sportu, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów. Organ stanowiący gminy uchwała roczny program współpracy z wymienionymi wyżej podmiotami. **Jedną z ustawowo wskazaną formą współpracy jest zlecanie zadań publicznych (również gminnych) na zasadach określonym w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zlecenie zaś zadań może mieć dwie formy:** powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspierania takich zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji. Wspieranie oraz powierzanie odbywa się z uwzględnieniem przepisów powołanej ustawy po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że inne przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia, o czym stanowi art. 11 i dalsze rozdz.2 ustawy o działalności pożytku publicznego.... .

**Konkludując,** niezbędnym warunkiem udzielenia dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest konkretyzacja zlecanego zadania, pod warunkiem, że w myśl ustawy z dnia 18 stycznia 1996 roku o kulturze fizycznej (tj. z 2001 r. Dz.U. nr 81, poz.889 z późn. zmianami) jest ono zadaniem gminy, a następnie na podstawie przeprowadzonego otwartego konkursu ofert dokonanie wyboru takiego realizatora zadania, który zagwarantuje jego wykonanie w sposób efektywny, oszczędny i terminowy. Z wybranym podmiotem stosownie do art. 71 ustawy o finansach publicznych gmina zawiera umowę, w której określa istotne jej warunki wymienione w art. 71 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Zatem organ wykonawczy w zawieranej umowie szczegółowo opisuje zlecane do realizacji zadanie (np. szkolenie młodzieży w pilce nożnej, organizacja określonej imprezy sportowo-rekreacyjnej itp.) i termin jego wykonania, określa niezbędne wydatki związane z realizacją tego zadania, sposób przekazywania dotacji, tryb kontroli wykonywania zadania oraz sposób rozliczenia i zasady zwrotu dotacji w przypadkach przewidzianych w art. 93 i 93a w związku z art. 129a ustawy o finansach publicznych. **Mając na uwadze przywołane wyżej regulacje prawne pamiętać należy, że sam fakt wykonywania przez klub sportowy zadań w zakresie kultury fizycznej i sportu nie stanowi podstawy dotowania jego działalności.**

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za

równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w 2004 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy w Lubochni odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**mgr Urszula Wiktorowska**