

Uchwała Nr V/41/2008
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 kwietnia 2008 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów
z wykonania budżetu za 2007 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Burmistrza Miasta w Uniejowie z wykonania budżetu za 2007 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Urszula Wiktorowska	przewodniczący
2. Małgorzata Michałek	członek
3. Beata Kaczmarek	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z uwagą** sprawozdanie Burmistrz Miasta i Gminy Uniejów z wykonania budżetu za 2007 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2007 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty :

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta i Gminy Uniejów za 2007r.
- uchwałę Rady Miasta i Gminy Uniejów w sprawie uchwalenia budżetu na 2007 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. nr 115, poz.781*),

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

- 1) przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia,
- 2) wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie,
- 3) w wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków, stwierdzono powstanie zobowiązań wymagalnych w dz.750, rozdziale 75023, § 4360 w wysokości 339,23 zł . Wprawdzie, dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych w tej kwocie nie stanowi naruszenia dyscypliny finansów publicznych, tym niemniej, Skład Orzekający przypomina, że dopuszczenie do ich powstania nie jest zgodne z obowiązującymi zasadami wykonywania budżetu.

Z przedłożonych sprawozdań statystycznych wynika, że środki otrzymane w ramach zawartego z Powiatem porozumienia na bieżące utrzymanie dróg powiatowych w granicach administracyjnych Gminy Uniejów w wysokości 10.000 zł oraz na realizację zadań inwestycyjnych związanych z remontem i modernizacją dróg powiatowych w wysokości 90.000 zł zostały wydatkowane w pełnej wysokości. Jednakże, jak wynika ze sprawozdania Rb-28-S na bieżące utrzymanie dróg powiatowych wydatkowano środki w wysokości 16.000 zł, natomiast na zadania inwestycyjne w wysokości 84.000 zł (por. też str.44 informacji opisowej). Zatem, w ocenie Składu Orzekającego środki w wysokości 6.000 zł- przekazane przez Powiat na zadania inwestycyjne przeznaczono na pokrycie wydatków w zakresie bieżącego utrzymania dróg powiatowych. W związku z powyższym, Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z obowiązującymi zasady gospodarki finansowej, o których mowa w art. 189 ust.1 w związku z art. 138 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonywanie wydatków następuje w granicach kwot określonych w planie finansowym z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem. Zasada ta odzwierciedlona została również w art. 35 ust.1 u.f.p, w myśl której wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Mając jednak na względzie fakt, że zarządzanie drogami powiatowymi w granicach administracyjnych Gminy Uniejów zostało przekazane w trybie porozumienia, z którego w szczególności wynikają wzajemne rozliczenia finansowe - na organach gminy spoczywa obowiązek dokonania oceny prawidłowości rzeczowego i finansowego realizowania w 2007 roku powierzonych przez Powiat zadań. Jednocześnie, Skład Orzekający przypomina, że wydatkowanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem określonym przez udzielającego dotację może, co do zasady, rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych - kierownika tej jednostki oraz pracowników, którym powierzono określone obowiązki w zakresie gospodarki finansowej - określoną w art.9 pkt 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2007.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Miasta i Gminy Uniejów odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Urszula Wiktorowska