

**Uchwała nr V/021/07**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 22 stycznia 2007 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Łęczycy**  
**na 2007 rok.**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Urszula Wiktorowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** z uwagami projekt budżetu Miasta Łęczycy na 2007 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Łęczycy projekt budżetu gminy na 2007 rok obejmujący uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu, plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów związanych z finansowaniem deficytu budżetu i/lub spłatą zobowiązań wraz z objaśnieniami. Do projektu budżetu załączona została prognoza łącznej kwoty długu gminy na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informacja o stanie mienia komunalnego. Przy wydaniu opinii Skład Orzekający uwzględnił autopoprawkę do projektu budżetu przedłożoną Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 8 stycznia 2007r.

W wyniku analizy projektu budżetu oraz materiałów towarzyszących Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104) i przedłożony Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

Niemniej jednak w przedłożonym projekcie Skład Orzekający dopatrzył się następujących nieprawidłowości:

W § 13 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu zawarto postanowienia odnoszące się do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na finansowanie przejściowego i planowanego deficytu budżetu. Zgodnie ze wskazanym paragrafem Rada Gminy zaciągnęła i upoważniła Burmistrza Miasta do zaciągania

zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w roku 2007 planowanego i przejściowego deficytu w kwocie 7.994.185zł oraz dokonania wszelkich czynności formalnoprawnych związanych z zaciągnięciem kredytu i jego spłatą. Połączenie w jednym postanowieniu woli organu o zaciągnięciu pożyczki i kredytu przy jednoczesnym upoważnieniu Burmistrza Miasta do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz odniesienie ich łącznie do kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego i przejściowego deficytu, skutkuje – zdaniem Składu Orzekającego - przyznaniem organowi wykonawczemu uprawnienia do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu, jak również przekroczeniem przez organ stanowiący zakresu swoich kompetencji, bowiem postanowieniem tym wyraził on także wolę zaciągnięcia kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu. Ponadto wątpliwości Składu Orzekającego wzbudził zakres upoważnienia udzielonego tym postanowieniem Burmistrzowi Miasta w kontekście postanowień § 12 projektu uchwały, w którym upoważniono Burmistrza Miasta do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetu do wysokości 500.000zł. Na gruncie obowiązujących przepisów istnieje bowiem wyraźny podział kompetencji w zakresie zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek pomiędzy organami gminy. Zgodnie z art. 18 ust.2 pkt 9 lit. c) i d) ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, w tym zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów oraz ustalanie maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez wójta w roku budżetowym. Organowi wykonawczemu przysługuje zaś prawo zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w granicach upoważnień udzielonych mu przez radę gminy. Upoważnienie to stosownie do art. 184 ust.2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych może zostać zawarte w uchwale budżetowej. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że określona w § 13 projektu uchwały łączna kwota zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego i przejściowego deficytu budżetu w wysokości 7.994.185zł przekracza ustalone w §10 projektu uchwały limity zobowiązań z tych tytułów. W § 10 projektu uchwały ustalony limit zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu wynosi bowiem 500.000zł, a na sfinansowanie planowanego deficytu 4.073.185zł. Oznacza to, że w § 13 wskazana została łączna kwota przychodów budżetu z tytułu kredytów i pożyczek tj. 7.994.185zł obejmująca również kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia przez Miasto na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.421.000zł. Postanowienia § 13 nie obejmują natomiast swoją treścią zobowiązań z tego tytułu. Skład Orzekający wskazuje na konieczność doprowadzenia do zgodności z obowiązującymi przepisami postanowień § 13 uchwały.

Przy powyższym Skład Orzekający przypomina także, że ustalany w § 10 uchwały budżetowej limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych powinien obejmować wszystkie zobowiązania jakie wynikać będą z zawartych umów pożyczek i kredytów lub emisji obligacji tj. zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty

głównej kredytu, pożyczki) oraz zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką, itp) lub emisją obligacji oraz że w związku z wejściem w życie w dniu 16 listopada 2006 roku ustawy o opłacie skarbowej (Dz.U. nr 225, poz.1635) przy uchwalaniu budżetu roku 2007r. należy wziąć pod uwagę zmiany obowiązujących przepisów wprowadzonych tą ustawą, a między innymi ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006r. nr 121, poz.844), polegające na wyeliminowaniu możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej oraz ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. nr 203, poz.1966 z późn. zm.) polegające na wyłączeniu z dochodów budżetu gminy wpływów z opłaty administracyjnej. Wpływy z opłaty administracyjnej za czynności urzędowe zaplanowane zostały w dziale 756, rozdziale 75616 § 0450 w kwocie 25.000zł.

Biorąc pod uwagę zgłaszane przez jednostki samorządu terytorialnego wątpliwości dotyczące wykazywania danych w zakresie prognozy długu we „wzorze prognozy długu” zamieszczonym na stronach internetowych - Skład Orzekający wychodząc naprzeciw oczekiwaniom - załącza do opinii projekt prognozy długu do ewentualnego wykorzystania.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Łęczycy sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta Łęczycy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**mgr Urszula Wiktorowska**