

Uchwała nr V/20/05
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 31 stycznia 2005 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta w Zduńskiej Woli
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku -Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------------|-------------------------|
| 1. Urszula Wiktorowska | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Beata Kaczmarek | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta w Zduńskiej Woli na 2005 rok .

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta w Zduńskiej Woli projekt uchwały budżetowej gminy na 2005 rok, obejmujący następujące dokumenty:

- projekt uchwały Rady Miasta w Zduńskiej Woli w sprawie uchwalenia budżetu na 2005 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu;
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu;
- zestawienia tabelaryczne określające przychody i rozchody związane z finansowaniem deficytu i spłatą zobowiązań kredytowo-pożyczkowych;
- wykaz zadań inwestycyjnych na 2005 r. , planowane nakłady finansowe oraz źródła finansowania w tym z funduszy strukturalnych UE;
- wykaz dotacji podmiotowych dla instytucji Kultury;
- plan wydatków na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych;
- plan środków specjalnych;
- prognozowany stan zadłużenia Miasta ;
- plan dochodów związanych z realizacją zadań zleconych podlegających przekazaniu do budżetu państwa ;
- plan przychodów i wydatków Miejskiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005 r.;
- objaśnienia do projektu budżetu;
- informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy projektu uchwały oraz materiałów towarzyszących Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003 roku Dz.U. nr 15, poz.148 z późn. zm.) i przedłożony Radzie Miejskiej i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

Na podstawie analizy projektu budżetu Miasta Skład Orzekający zwrócił uwagę na zał. nr 3 do uchwały budżetowej „ plan inwestycyjny na 2005 rok”, z którego wynika, że Miasto planuje realizować projekty inwestycyjne z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej (w ramach ZPORR). Mając na względzie powyższe przypomnieć należy, że warunkiem ujęcia w uchwalonym budżecie Miasta realizacji wymienionych projektów jest ich pełne zabezpieczenie finansowe dochodami własnymi budżetu oraz przychodami zwrotnymi. Uchwalając budżet organ stanowiący Miasta ujmuje w nim projekty do realizacji w 2005 roku tylko wówczas, gdy zostały one zatwierdzone, a instytucja zarządzająca (pośrednicząca) podpisała z Miastem umowę o dofinansowanie projektu. Zabezpieczone kwoty wydatków w budżecie obejmują wówczas całkowitą wartość projektów określonych umową. Do uchwały budżetowej sporządza się także odrębny załącznik określający wydatki na programy i projekty ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych UE i Funduszu Spójności zgodnie z art. 124 ust. 1 pkt. 4 a ustawy o finansach publicznych.

W dochodach budżetu stosownie do art. 3 ust. 3 ustawy 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego mogą zostać zaplanowane te kwoty środków z funduszy strukturalnych, które zgodnie z harmonogramem płatności przekazanych do instytucji pośredniczącej (zarządzającej) wpłyną w roku 2005 w formie refundacji wydatków do budżetu Miasta.

Możliwe i zgodne z ustawą o finansach publicznych jest również zabezpieczenie realizacji projektów w części podlegającej refundacji z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE (*po zatwierdzeniu programu do realizacji i podpisaniu z instytucją zarządzającą umowy o dofinansowanie*) długoterminową pożyczką, kredytem lub emisją obligacji. Zaciągana pożyczka, kredyt lub emisja obligacji na poczet finansowania wydatków w części podlegających refundacji w myśl art. 45 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (por. art. 1 pkt. 11 ustawy z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw – Dz. U. nr 273, poz.) nie wchodzi do ograniczeń 29,3 relacji planowanego deficytu jednostki samorządu terytorialnego na rok 2005 do jej dochodów własnych, nie obciąża również obligatoryjnych wskaźników spłaty zobowiązań i długu jednostki samorządu terytorialnego z art. 113 i 114 ustawy o finansach publicznych.

W przypadku zabezpieczenia finansowania projektów przychodami zwrotnymi przewidziana w roku budżetowym refundacja poniesionych przez miasto kwalifikowanych kosztów – ujmowana będzie w dochodach budżetu w § 6298 w wysokości faktycznie przekazywanych środków z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE.

Przypomnieć należy, że wydatki zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE **podlegają dodatkowej klasyfikacji dotyczącej obszarów, kategorii i podkategorii funduszy strukturalnych** zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 21.12.2004 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji wydatków strukturalnych (Dz.U. nr 285, poz.2851).

Przy powyższej opinii Skład Orzekający informuje, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku (Dz.U. nr 273, poz.2703). Zgodnie z art.72 ust.1 ustawy środki specjalne będą mogły funkcjonować przez okres 6 miesięcy wyłącznie w zakresie prowadzenia egzekucji należności i regulowania zobowiązań. Po tym dniu nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmie jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały środki specjalne, a środki pieniężne będą podlegały odprowadzeniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast, środki specjalne, które uzyskują przychody z tytułów określonych w art. 18a ust.1 i 2 ustawy, o której mowa w art.1 – między innymi: z opłat za udostępnienie dokumentacji przetargowej, spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej, odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie oddane w zarząd lub użytkowanie, z działalności wykraczającej poza zakres działalności podstawowej, określonej w statucie, polegającej na świadczeniu usług (np. dożywianie dzieci w formie prowadzonych przy jednostkach oświatowych stołówek) – **będą mogły funkcjonować w zakresie, w jakim zostały uchwalone do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej, nie dłużej jednak niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy.** W przypadku nieutworzenia rachunku dochodów własnych nastąpi przeniesienie dochodów i wydatków zgodnie z art. 73 ust.1 tej ustawy na dochody i wydatki budżetu. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanej ustawą artykułu 18a.

Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie uległo brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w **art.40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) z dniem 1 stycznia 2005 roku nie stanowią przychodów środków specjalnych odpowiednich zarządów dróg, a przekazywane są do budżetu jednostki samorządu terytorialnego i przeznaczane na określone w budżecie wydatki.**

Od dnia 1.01.2005 r. obowiązują nowe formy i zasady udzielania pomocy materialnej uczniom, młodzieży i dorosłym, słuchaczom publicznych kolegiów nauczycielskich oraz kolegiów pracowników służb społecznych ze środków przeznaczonych na ten cel w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wprowadzone ustawą z dnia 16 grudnia 2004 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. nr 281, poz. 2781). Powyższa regulacja związana jest z utratą z dniem 31 grudnia 2004 roku mocy obowiązującej Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4.08.1993 roku w sprawie warunków, form, trybu przyznawania i wypłacania oraz wysokości pomocy materialnej dla uczniów w związku z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26.04.2004 r. o jego niezgodności z Konstytucją RP.

Jednakże utrata mocy obowiązującej powołanego rozporządzenia, na podstawie którego udzielane były dotychczas świadczenia w zakresie pomocy materialnej - nie spowodowała przerwania ciągłości przyznanych do dnia 31.12.2004 roku świadczeń (np. korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej, bowiem zgodnie z art.3 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty...(..) uczniowie zachowują je w dotychczasowej wysokości do końca okresu na jaki zostały przyznane.

Informujemy również, że od 1 stycznia 2005 roku rozpoczęto realizację Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących” (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 października 2004 roku w sprawie szczegółowych warunków realizacji w 2005 roku

Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących” – Dz.U. nr 236, poz.2363) – dotyczącego także dzieci i młodzieży.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta w Zduńskiej Woli sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta w Zduńskiej Woli.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska