

Uchwała nr V/016/05
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 24 stycznia 2005 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy i Miasta w Szadku
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku -Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|-------------------------------|-------------------------|
| 1. Urszula Wiktorowska | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Beata Kaczmarek | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy i Miasta w Szadku na 2005 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Gminy i Miasta w Szadku projekt uchwały budżetowej gminy na 2005 rok, obejmujący następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Gminy i Miasta w Szadku w sprawie uchwalenia budżetu na 2005 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu;
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu;
- zestawienia tabelaryczne określające przychody i rozchody związane z finansowaniem deficytu i spłatą zobowiązań kredytowo-pożyczkowych;
- wykaz zadań inwestycyjnych na 2005 r. oraz planowane nakłady finansowe ;
- plan wydatków na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych;
- plan finansowo-rzeczowy zadań zleconych na 2005 rok;
- prognoza długu publicznego;
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005 r.;
- plan przychodów i wydatków środków specjalnych;
- objaśnienia do projektu budżetu;
- informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy projektu uchwały oraz materiałów towarzyszących Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003 roku Dz.U. nr 15, poz.148 z późn. zm.) i przedłożony Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

Na podstawie powyższej analizy Skład Orzekający przypomina o uzupełnieniu zał. nr 7 do uchwały budżetowej – plan zadań inwestycyjnych na 2005 rok - o klasyfikację przypisując do imiennie wskazanych zadań rozdział klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie bowiem z art. 124 ust.1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków w odniesieniu nie tylko do wydatków bieżących lecz także wydatków majątkowych.

Przy powyższej opinii Skład Orzekający informuje, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku (Dz.U. nr 273, poz.2703). Zgodnie z art.72 ust.1 ustawy środki specjalne będą mogły funkcjonować przez okres 6 miesięcy wyłącznie w zakresie prowadzenia egzekucji należności i regulowania zobowiązań. Po tym dniu nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmie jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały środki specjalne, a środki pieniężne będą podlegały odprowadzeniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast, środki specjalne, które uzyskują przychody z tytułów określonych w art. 18a ust.1 i 2 ustawy, o której mowa w art.1 – między innymi: z opłat za udostępnienie dokumentacji przetargowej, spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej, odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie oddane w zarząd lub użytkowanie, z działalności wykraczającej poza zakres działalności podstawowej, określonej w statucie, polegającej na świadczeniu usług (np. dożywianie dzieci w formie prowadzonych przy jednostkach oświatowych stołówek)– **będą mogły funkcjonować w zakresie w jakim zostały uchwalone do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej, nie dłużej jednak niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy**. W przypadku nieutworzenia rachunku dochodów własnych nastąpi przeniesienie dochodów i wydatków zgodnie z art. 73 ust.1 tej ustawy na dochody i wydatki budżetu. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanej ustawą artykułu 18a.

Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie uległo brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71,

poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w **art.40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) z dniem 1 stycznia 2005 roku nie stanowią przychodów środków specjalnych odpowiednich zarządów dróg, a przekazywane są do budżetu jednostki samorządu terytorialnego i przeznaczane na określone w budżecie wydatki.**

Od dnia 1.01.2005 r. obowiązują nowe formy i zasady udzielania pomocy materialnej uczniom, młodzieży i dorosłym, słuchaczom publicznych kolegiów nauczycielskich oraz kolegiów pracowników służb społecznych ze środków przeznaczonych na ten cel w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wprowadzone ustawą z dnia 16 grudnia 2004 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. nr 281, poz. 2781). Powyższa regulacja związana jest z utratą z dniem 31 grudnia 2004 roku mocy obowiązującej Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 .08.1993 roku w sprawie warunków, form, trybu przyznawania i wypłacania oraz wysokości pomocy materialnej dla uczniów w związku z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26.04.2004 r. o jego niezgodności z Konstytucją RP. Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że utrata mocy obowiązującej powołanego rozporządzenia, na podstawie którego udzielane były dotychczas świadczenia w zakresie pomocy materialnej - nie spowodowała przerwania ciągłości przyznanych do dnia 31.12.2004 roku świadczeń (np. korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej - bowiem zgodnie z art.3 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (...(..) uczniowie zachowują je w dotychczasowej wysokości do końca okresu na jaki zostały przyznane.

Ponadto, od 1 stycznia 2005 roku rozpoczęto realizację Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących” (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 października 2004 roku w sprawie szczegółowych warunków realizacji w 2005 roku Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących” – Dz.U. nr 236, poz.2363) – dotyczącego także dzieci i młodzieży.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy i Miasta w Szadku sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy i Miasta w Szadku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska