

**Uchwała nr V/15/05**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 24 stycznia 2005 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy w Żelechlinku**  
**na 2005 rok.**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku -Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                               |                         |
|-------------------------------|-------------------------|
| <b>1. Urszula Wiktorowska</b> | <b>- przewodniczący</b> |
| <b>2. Małgorzata Michałek</b> | <b>- członek</b>        |
| <b>3. Beata Kaczmarek</b>     | <b>- członek</b>        |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy w Żelechlinku na 2005 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy w Żelechlinku projekt uchwały budżetowej gminy na 2005 rok, obejmujący następujące dokumenty:

- projekt uchwały Rady Gminy w Żelechlinku w sprawie uchwalenia budżetu na 2005 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu;
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu;
- zestawienia tabelaryczne określające przychody i rozchody związane z finansowaniem deficytu i spłatą zobowiązań kredytowo-pożyczkowych;
- wykaz zadań inwestycyjnych na 2005 r. oraz planowane nakłady finansowe;
- wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE (art. 124 ust.1 pkt. 4 a ustawy o finansach publicznych);
- plan wydatków na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych;
- plan finansowo-rzeczowy zadań zleconych na 2005 rok;
- prognoza długu publicznego;
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005 r.;
- plan przychodów i wydatków środków specjalnych;
  
- objaśnienia do projektu budżetu;
- informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy projektu uchwały oraz materiałów towarzyszących Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach

publicznych (tekst jednolity z 2003 roku Dz.U. nr 15, poz.148 z późn. zm.) i przedłożony Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

Na podstawie powyższej analizy Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na następujące kwestie:

1. w projekcie uchwały budżetowej nie ustalono wysokości nadwyżki budżetu na 2005 rok, która biorąc pod uwagę wielkości planowanych w budżecie dochodów (5.353.001 zł) oraz wydatków (5.118.101 zł) powinna wynosić 234.900 zł (por: art.112 ustawy o finansach publicznych). Zatem należy wprowadzić do postanowień uchwały budżetowej odrębny §, w którym określona zostanie wysokość nadwyżki budżetu. Nadto w części opisowej ulec winna sprostowaniu pomyłkowo zawarta informacja, że nadwyżka budżetu stanowi kwotę 729.900 zł., a nie jak to wynika z różnicy planowanych dochodów i wydatków kwotę 234.900 zł.
2. W związku z ujęciem w budżecie źródeł dochodów w dz. 700, rozdz. 70005 w **§ 0840**, - Skład Orzekający przypomina, że zgodnie ze zmianami klasyfikacji budżetowej wprowadzonymi rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 209, poz.2132) - **obecnie w § 0840** ewidencjonuje się wpływy ze sprzedaży wyrobów, natomiast **wprowadzono nowy § 0870** wpływy ze sprzedaży składników majątkowych, które dotąd ewidencjonowano w § 0840.
3. W informacji o stanie mienia komunalnego nie podano danych o dochodach uzyskiwanych z tytułu wykonywania przez Gminę prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania. Z analizy dochodów budżetu (dział 700, rozdz. 70005) wynika, że w roku 2005 planowane są dochody ze sprzedaży oraz z najmu i sprzedaży składników majątkowych na kwotę 147.530,00 zł., a zatem dochody te winny być wykazane w informacji o stanie mienia komunalnego i przypisane do wymienionych w informacji nieruchomości i składników mienia komunalnego.
4. Skład Orzekający biorąc pod uwagę zał. nr 4 do projektu uchwały budżetowej „wydatki na programy i projekty realizowane ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności„, z którego wynika, że Gmina planuje realizować projekty inwestycyjne w ramach ZPORR informuje, że warunkiem ujęcia w uchwalonym budżecie Gminy realizacji wymienionych projektów jest ich pełne zabezpieczenie finansowe dochodami własnymi budżetu oraz przychodami zwrotnymi. Uchwalając budżet organ stanowiący Gminy ujmuje w budżecie projekty do realizacji w 2005 roku tylko wówczas, gdy zostały one zatwierdzone, a instytucja zarządzająca (pośrednicząca) podpisała z Gminą umowę o dofinansowanie projektu. Zabezpieczone kwoty wydatków w budżecie obejmują wówczas całkowitą wartość projektów określonych umową. Załącznik do uchwały budżetowej wymienia natomiast imiennie programy i projekty z wyodrębnieniem źródeł ich finansowania zgodnie z zawartą umową z instytucją zarządzającą.

Natomiast w dochodach budżetu stosownie do art. 3 ust. 3 ustawy 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego mogą zostać zaplanowane te kwoty środków z funduszy strukturalnych, które zgodnie z harmonogramem płatności przekazany do instytucji pośredniczącej

(zarządzającej) wpłyną w roku 2005 w formie refundacji wydatków do budżetu Gminy.

Zgodne z ustawą o finansach publicznych jest również zabezpieczenie realizacji projektów w części podlegającej refundacji z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE (po zatwierdzeniu programu do realizacji i podpisaniu z instytucją zarządzającą umowy o dofinansowanie) długoterminową pożyczką, kredytem lub emisją obligacji. Zaciągana pożyczka, kredyt lub emisja obligacji na poczet finansowania wydatków w części podlegających refundacji w myśl art. 45 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (por. art. 1 pkt. 11 ustawy z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw – Dz. U. nr 273, poz.) nie wchodzi do ograniczeń 29,3 relacji planowanego deficytu jednostki samorządu terytorialnego na rok 2005 do jej dochodów własnych. W tym przypadku przewidziana w roku budżetowym refundacja poniesionych przez gminę kwalifikowanych kosztów – ujmowana będzie w dochodach budżetu w § 6298 w wysokości faktycznie przekazywanych środków z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE.

W sytuacji, gdy zgodnie z art. 30 g ustawy o finansach publicznych Gmina otrzyma z budżetu państwa środki na prefinansowanie programów i projektów finansowanych z udziałem tych środków w formie tzw. **pożyczki na prefinansowanie** należy ją wykazać w odrębnej pozycji załącznika, zaś w przychodach budżetu tylko w tej części, w której nie zostanie zwrócona w roku budżetowym do budżetu państwa

Przypomina się również, że w przypadku realizacji zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE należy uzupełnić klasyfikację wydatków o **dotatkową klasyfikację dotyczącą obszarów, kategorii i podkategorii funduszy strukturalnych** zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 21.12.2004 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji wydatków strukturalnych (Dz.U. nr 285, poz.2851).

W przypadku zaciągania kredytów, bądź pożyczek na realizację zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE **w prognozie długu** należy wydzielić te źródła zobowiązań od pozostałych, bowiem jest to konieczne dla prawidłowego ustalenia wskaźników w zakresie możliwości sfinansowania deficytu oraz łącznej kwoty długu Gminy (por. art. 113 i 114 ustawy o finansach publicznych).

**Przy powyższej opinii Skład Orzekający informuje, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku (Dz.U. nr 273, poz.2703). Zgodnie z art.72 ust.1 ustawy środki specjalne będą mogły funkcjonować przez okres 6 miesięcy wyłącznie w zakresie prowadzenia egzekucji należności i regulowania zobowiązań. Po tym dniu nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmie jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały środki specjalne, a środki pieniężne będą podlegały odprowadzeniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast, środki specjalne, które uzyskują przychody z tytułów określonych w art. 18a ust.1 i 2 ustawy, o której mowa w art.1 – między innymi: z opłat za udostępnienie dokumentacji przetargowej, spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej, odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie oddane w zarząd lub użytkowanie, z działalności wykraczającej poza zakres działalności podstawowej, określonej w statucie, polegającej na świadczeniu usług (np. dożywianie dzieci w formie prowadzonych przy jednostkach oświatowych stołówek) – będą mogły funkcjonować w zakresie, w jakim zostały uchwalone do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej, nie dłużej jednak niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy. W przypadku nieutworzenia rachunku**

dochodów własnych nastąpi przeniesienie dochodów i wydatków zgodnie z art. 73 ust.1 tej ustawy na dochody i wydatki budżetu. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanego ustawą artykułu 18a.

Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie uległo brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w **art.40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) z dniem 1 stycznia 2005 roku nie stanowią przychodów środków specjalnych odpowiednich zarządów dróg, a przekazywane są do budżetu jednostki samorządu terytorialnego i przeznaczane na określone w budżecie wydatki.**

Od dnia 1.01.2005 r. obowiązują nowe formy i zasady udzielania pomocy materialnej uczniom, młodzieży i dorosłym, słuchaczom publicznych kolegiów nauczycielskich oraz kolegiów pracowników służb społecznych ze środków przeznaczonych na ten cel w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wprowadzone ustawą z dnia 16 grudnia 2004 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych ( Dz. U. nr 281, poz. 2781). Powyższa regulacja związana jest z utratą z dniem 31 grudnia 2004 roku mocy obowiązującej Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4.08.1993 roku w sprawie warunków, form, trybu przyznawania i wypłacania oraz wysokości pomocy materialnej dla uczniów w związku z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26.04.2004 r. o jego niezgodności z Konstytucją RP.

Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że utrata mocy obowiązującej powołanego rozporządzenia, na podstawie którego udzielane były dotychczas świadczenia w zakresie pomocy materialnej - nie spowodowała przerwania ciągłości przyznanych do dnia 31.12.2004 roku świadczeń ( np. korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej - bowiem zgodnie z art.3 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty...(…) uczniowie zachowują je w dotychczasowej wysokości do końca okresu na jaki zostały przyznane.

Ponadto, od 1 stycznia 2005 roku rozpoczęto realizację Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących” (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 października 2004 roku w sprawie szczegółowych warunków realizacji w 2005 roku Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących” – Dz.U. nr 236, poz.2363) – dotyczącego także dzieci i młodzieży.

**Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy w Żelechlinku sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Żelechlinku.**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**mgr Urszula Wiktorowska**