

Uchwała nr V/14/2007
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 16 stycznia 2007 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Ujazd
na 2007 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Urszula Wiktorowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Ujazd na 2007 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Ujazd projekt budżetu gminy na 2007 rok obejmujący uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu, plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów związanych z finansowaniem deficytu budżetu i/lub spłatą zobowiązań wraz z objaśnieniami. Do projektu budżetu załączona została prognoza łącznej kwoty długu gminy na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 155, poz.1014 z późn. zm.) oraz, że projekt przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

Jednakże, mając na względzie zapis § 16 projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej określa się limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. W związku z tym, że w budżecie określono przychody w wysokości 4.548.357 zł, z których zgodnie z § 4 projektu na pokrycie planowanego deficytu

budżetu zaplanowano przychody z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych w łącznej kwocie 2.742.562 zł należy przyjąć, że pozostała kwota przychodów z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów w wysokości 1.555.438 zł przeznaczona jest na rozchody (spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek). Zatem, w limicie zobowiązań (§ 16) należy wykazać limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości wynikających z zapisów § 4 projektu, zaś w limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek nie należy ujmować wolnych środków. Wielkość wolnych środków planowanych w przychodach budżetu w kwocie 250.357 zł przewidzianą również na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek należy ująć w § 4.2 projektu a mianowicie po wyrazach „.....w wysokości 4.548.357 zł, w tym wolne środki w kwocie 250.357 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów

Skład Orzekający informuje, że przy ustalaniu w uchwale budżetowej limitu zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, dotyczących zaciąganych kredytów i pożyczek, na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów – należy uwzględnić, że zobowiązania z powyższych tytułów obejmują wszystkie świadczenia do jakich będzie zobowiązana Gmina w związku z zawartymi umowami. W konsekwencji limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 u.f.p. dotyczy wszystkich zobowiązań, jakie wynikać będą z zawartych umów, tj. zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki) oraz zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką, itp). W związku z powyższym, że w projekcie zakłada się zaciąganie zobowiązań z tytułu pożyczek krótkoterminowych na pokrycie przejściowego deficytu budżetu oraz kredytów i pożyczek długoterminowych na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek – w limicie zobowiązań określonym w uchwale budżetowej - w pkt 4 §16 należy uwzględnić zobowiązania na obsługę długu nie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, a planowanych do zaciągnięcia w roku 2007 kredytów i pożyczek. Również w prognozie długu należy uwzględnić odsetki odpowiednio: od planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych, od planowanych do spłaty w ciągu roku zaciąganych zobowiązań krótkoterminowych. (patrz też: art.169 ust.1 pkt 1 u.f.p.), a nie tylko odsetki z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający przypomina również, że w myśl art. 198 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej oraz informację o której mowa w art. 197 pkt 1 w terminie do dnia 31 sierpnia. W związku z powyższym należy dokonać analizy zapisów § 14.2 i § 20.2 projektu uchwały budżetowej pod

względem dostosowania regulacji do wymogów wynikających z ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje również, że zbędne jest powielanie w uchwale zapisów jednoznacznych.

Ponadto dla zapewnienia spójności zapisów uchwały budżetowej oraz w celu uniknięcia udzielenia upoważnienia Wójtowi Gminy do zaciągania zobowiązań w wysokości znacznie przekraczającej limity zobowiązań, o których mowa w art. 184 ust.1 pkt 10 lit. „a” (w związku z ujęciem limitu wydatków na programy i projekty realizowane ze środków UE w limicie wydatków związanych z wieloletnimi programami - zał. nr 6 projektu) - § 15 projektu powinien otrzymać brzmienie „upoważnia się wójta Gminy do zaciągania zobowiązań: a) na finansowanie wydatków do wysokości kwot ujętych w budżecie na 2007 rok; b) na finansowanie wydatków ujętych w planie wieloletnich programów inwestycyjnych na lata 2007-2009 do wysokości 22.678.000 zł, w tym na programy i projekty finansowane ze środków UE planowane do realizacji w roku 2007 do wysokości 4.150.000 z; c) z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i termin zapłaty upływa w roku następnym”.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Ujazd sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Ujeździe.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska