

Uchwała nr V/14/05
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 24 stycznia 2005 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Tomaszowa
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku -Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|-------------------------------|-------------------------|
| 1. Urszula Wiktorowska | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Beata Kaczmarek | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta Tomaszowa Mazowieckiego na 2005 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego Zarządzeniem Nr 202/2004 projekt Budżetu Miasta Tomaszowa Mazowieckiego na 2005 rok, obejmujący następujące dokumenty:

- projekt uchwały Rady Miasta Tomaszowa Mazowieckiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2005 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu z wyodrębnieniem dochodów własnych, dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej, dotacji na realizację zadań na podstawie porozumień z organami administracji rządowej i jednostkami samorządu terytorialnego;
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków ogółem, w tym wydatków własnych z wyodrębnieniem wydatków bieżących, wydatków majątkowych na realizację rocznych i wieloletnich zadań inwestycyjnych oraz dotacji z budżetu;
- zestawienia tabelaryczne wydatków z zakresu administracji rządowej oraz wydatków zadań realizowanych przez miasto na podstawie porozumień z organami administracji rządowej i jednostkami samorządu terytorialnego;
- przychody i rozchody związane z finansowaniem deficytu budżetu i spłata zobowiązań;
- prognoza długu publicznego;
- plan przychodów i wydatków Miejskiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- plan przychodów i wydatków zakładu budżetowego – Miejskiego Zakładu Komunikacyjnego;
- plan przychodów i wydatków środków specjalnych;
- plan dochodów i wydatków zadań wynikających z Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- objaśnienia do projektu budżetu;
- informacja o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących projektowi Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003 roku Dz.U. nr 15, poz.148 z późn. zm.) i przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego Skład Orzekający wniósł następujące uwagi:

1. **Załącznik nr 11 do uchwały budżetowej zawiera wydatki - dotacje** sklasyfikowane odpowiednio do rodzaju dotowanej działalności. Biorąc jednak pod uwagę art. 69 ust. 4 pkt. 2 w związku z art. 111 ust.3 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika charakter prawny dotacji podmiotowych należy sporządzić dodatkowy odrębny wykaz stanowiący załącznik do uchwały budżetowej, w którym wymienione zostaną imiennie podmioty oraz przypisane im kwoty dotacji podmiotowych na dofinansowanie działalności bieżącej wraz ze wskazaniem podstawy prawnej ich dotowania (por. także art. 73 ust.2 ustawy).

Przy powyższej opinii Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę:

- na konieczność uzupełnienia klasyfikacji wydatków związanych z finansowaniem programów i projektów z udziałem środków UE o dodatkową klasyfikację dotyczącą obszarów, kategorii i podkategorii funduszy strukturalnych zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 21.12.2004 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji wydatków strukturalnych (Dz.U. nr 285, poz.2851).
- na wejście w życie z dniem 1.01.2005 roku ustawy z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. nr 273, poz.2703) w szczególności w zakresie zmiany art. 18 ustawy o finansach publicznych oraz wprowadzenia do tej ustawy art. 18 „a”, a także uchylenia art. 21 ustawy o finansach publicznych dotyczącego środków specjalnych jednostek budżetowych. Nadto zwrócić należy uwagę na art. 72 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych, w którym wprowadzono okres przejściowy dla funkcjonowania niektórych środków specjalnych jednostek budżetowych (por. art. 72 ust.2 ustawy). Środki te mogą funkcjonować do czasu utworzenia wydzielonego rachunku dochodów własnych (nie dłużej niż przez okres trzech miesięcy) w drodze decyzji podmiotów uprawnionych, o których mowa w art. 18 a ust. 3 i ust. 5 pkt.1 ustawy o zmianie ustawy.

W zakresie środków specjalnych, których tytuły przychodów nie zostały wymienione w art. 72 ust.2 - zasadą wynikającą z art. 73 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych jest, że z dniem 1 stycznia 2005 roku następuje przeniesienie przychodów środków specjalnych do dochodów, zaś wydatków do wydatków budżetu. Istniejące w dniu 1.01.2005 środki specjalne mogą funkcjonować przez okres 6-ciu miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy w zakresie regulowania zobowiązań i egzekwowania należności w myśl art. 72 ust. 1 omawianej ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych.

Nadmienić należy, że zgodnie z art. 18 a ust.4 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może w każdym czasie podjąć uchwałę, w której określi źródła dochodów własnych oraz ich przeznaczenie oraz wskaże jednostki budżetowe, które utworzą rachunek dochodów własnych.

- na obowiązujące od 1.01.2005 r. nowe formy i zasady udzielania pomocy materialnej uczniom, młodzieży i dorosłym, słuchaczom publicznych kolegiów nauczycielskich oraz kolegiów pracowników służb społecznych ze środków przeznaczonych na ten cel w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wprowadzoną ustawą z dnia 16 grudnia 2004 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. nr 281, poz.2781). Powyższa regulacja związana jest z utratą z dniem 31 grudnia 2004 roku mocy obowiązującej Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4.08.1993 roku w sprawie warunków, form, trybu przyznawania i wypłacania oraz wysokości pomocy materialnej dla uczniów w związku z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26.04.2004 r. o jego niezgodności z Konstytucją RP. Ponadto od 1 stycznia 2005 roku wprowadzona została realizacja Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących” (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 października 2004 roku w sprawie szczegółowych warunków realizacji w 2005 roku Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących – Dz.U. nr 236, poz.2363) – dotyczącego także dzieci i młodzieży. Pomoc, o której mowa w programie, jest udzielana w formie bezpłatnego posiłku dla uczniów z rodzin najuboższych, w których dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kryterium dochodowego określonego w § 1 rozporządzenia oraz w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Tomaszów Mazowiecki sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta Tomaszowa Mazowieckiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

mgr Urszula Wiktorowska