

Uchwała Nr V/13/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 kwietnia 2009 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Tomaszowa
Mazowieckiego z wykonania budżetu za 2008 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z wykonania budżetu za 2008 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Beata Kaczmarek	przewodnicząca
2. Małgorzata Michałek	członek
3. Urszula Wiktorowska	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z wykonania budżetu za 2008 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2008 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty :

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu .
- uchwałę Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2008 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami Prezydenta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. nr 115, poz.781 ze zmianami*),

Na podstawie analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta.

Wydanie pozytywnej opinii uzasadniają następujące okoliczności:

1. Roczne sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone zostało w szczególności i w terminie określonym art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn. zmianami) i nie budzi zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Dane zawarte w sprawozdaniu opisowym są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych. Wykazane wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy – Miasta są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.
2. Planowane dochody budżetu na kwotę 131.028.589,- zł. wykonane zostały na kwotę 135.338.767,- zł, co stanowi 103,28 %, na planowane zaś wydatki w wys. 142.339.526,- zł wykonano 140.308.769,- zł tj. 98,53 %. W ramach wydatków ogółem wydatki majątkowe wykonane zostały na poziomie 99,65 %. W wyniku wykonania ponadplanowych dochodów deficyt budżetu zmniejszył się w stosunku do planowanego i zamknął się kwotą 4.970.001,- zł. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczeń planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych.
3. Planowane przychody budżetu w kwocie 17.218.058,- zł faktycznie zrealizowano w kwocie 22.142.485,- zł, z czego zaangażowano na pokrycie deficytu budżetu kwotę 4.970.001,- zł oraz na spłatę zobowiązań pożyczkowo-kredytowych 5.847.122,- zł. Na dzień 31.12.2009 r. pozostała kwota 11.325.362,- zł wolnych środków do wykorzystania w latach następnych.
4. Uwzględniając zaciągnięte zobowiązania w minionych latach oraz ich dotychczasową spłatę stan długu Miasta na dzień 31.12.2008 r. wynosi kwotę 23.580.459,- zł, co stanowi 17,42 % wykonanych dochodów budżetu. Dług Miasta kształtuje się zatem poniżej dopuszczalnego progu określonego art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na braki w objaśnieniach do wykonania budżetu za 2008 r. dotyczących zaciągniętych zobowiązań z tytułu umów, których realizacja obciąża budżet roku następnego oraz zobowiązań na finansowanie zadań ujętych w wieloletnim planie inwestycyjnym. Rada Miejska w uchwale budżetowej Miasta upoważnienia bowiem Prezydenta Miasta do zaciągania wymienionych zobowiązań, a w wykonaniu wydatków (por.Rb-S 28) wykazane zostały zobowiązania niewymagalne wykraczające poza plan wydatków (z wyjątkiem zobowiązań wynikających z ustawy o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym) dotyczące remontów oraz usług w dziale transport na kwotę 113.457,- zł. Mając na względzie powyższe przypomina się o obowiązku przedłożenia organowi stanowiącemu pełnej informacji z wykonania uchwały budżetowej, która składa się nie tylko z dochodów i wydatków, przychodów

i rozchodów lecz także z innych postanowień, które na podstawie art. 184 ustawy o finansach publicznych zostały określone przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w uchwale budżetowej.

Nadto na uwagę zasługuje na wysoki stan należności wymagalnych z tytułu realizacji dochodów budżetowych i pozabudżetowych (bez należności z tytułu realizacji dochodów budżetu państwa), które na dzień 31.12.2008 wynoszą 16.150.692,- zł. W informacji opisowej znajduje się wykaz tych należności, jednakże zabrakło informacji w zakresie działań podejmowanych w celu ich ściągnięcia.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Tomaszów Mazowiecki dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2008.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Prezydentowi Miasta odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek