

UCHWAŁA NR V/11/2006

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 25 stycznia 2006 roku w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Województwa Łódzkiego na 2006 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Małgorzata Michałek - członek
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Ewa Śpionek - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu na 2006 rok Województwa Łódzkiego z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Łódzkiego uchwałą nr 1100/05 z dnia 8.11.2005 r. przedłożył Sejmikowi Województwa Łódzkiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi projekt uchwały budżetowej Województwa Łódzkiego na 2006 rok. W dniu 18 stycznia 2006 roku do RIO w Łodzi wpłynęła autopoprawka do projektu budżetu województwa wprowadzona uchwałą nr 11/06 Zarządu Województwa Łódzkiego z dnia 17.01.2006 r. w sprawie przedłożenia autopoprawki do projektu budżetu województwa łódzkiego. Kolejna autopoprawka do projektu budżetu została przedłożona RIO w Łodzi w dniu 24 stycznia 2006r. (uchwała Zarządu Województwa Łódzkiego nr 47/2006 z dnia 24 stycznia 2006r.)

Projekt budżetu obejmuje następujące dokumenty :

- projekt uchwały Sejmiku Województwa Łódzkiego w sprawie uchwalenia budżetu Województwa na 2006 rok;
- zestawienie projektowanych dochodów budżetu według źródeł powstania oraz w układzie działów i rozdziałów - zał. Nr 1 i 2;

- zestawienie wydatków według działów klasyfikacji budżetowej – zał. Nr 3 ;
- zestawienie wydatków według działów i rozdziałów – zał. Nr 4;
- Wojewódzki Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – zał. Nr 5;
- Rezerwy w budżecie województwa na 2006r. – zał. Nr 6;
- Przychody i rozchody związane z finansowaniem niedoboru w 2006r. – zał. Nr 7;
- plan nakładów i wydatków na inwestycje w 2006 roku – zał. Nr 8;
- wykaz planowanych dotacji z budżetu województwa na realizację bieżących zadań własnych - zał. Nr 9 ;
- plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami wynikający z kwot dotacji określonych dla samorządu województwa – zał. Nr 10;
- plan finansowy dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych Samorządowi Województwa ustawami – zał. Nr 10A;
- wydatki bieżące i majątkowe na programy i projekty ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności – zał. Nr 11;
- plan dochodów własnych oraz wydatków nimi sfinansowanych jednostek budżetowych Województwa Łódzkiego – zał. Nr 12;
- plany przychodów i wydatków zakładów budżetowych – zał. Nr 13 i 14;
- plany przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych – zał. Nr 15 i 16;
- plan przychodów i wydatków Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych Województwa Łódzkiego – zał. Nr 17;
- plan przychodów i wydatków Wojewódzkiego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym – zał. Nr 18;
- prognozę kwoty długu publicznego Samorządu Województwa Łódzkiego na dzień 31.12.2006r. i lata następne – tabela nr 1 i 2 ;
- objaśnienia do projektu dochodów i wydatków budżetu;
- informacja o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących projektowi Skład Orzekający stwierdził, że **Zarząd Województwa Łódzkiego wypełnił obowiązek wynikający z art. 119, 120 i 121 ust.1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz.U.nr 155, poz.1014 z późn. zmianami) w zakresie sporządzenia projektu budżetu i jego przedłożenia Sejmikowi Województwa i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi.** Skład Orzekający stwierdził również, że przedłożonymi autopoprawkami **Zarząd Województwa Łódzkiego dostosował opracowany w listopadzie 2005r. projekt budżetu do wymagań obowiązującej od dnia 1 stycznia 2006r. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104)**

Niemniej jednak w wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej wraz z autopoprawkami do projektu oraz objaśnieniami i informacją o stanie mienia województwa Skład Orzekający wniósł następujące uwagi:

1. W projekcie uchwały Sejmiku Samorządu Województwa Łódzkiego nie zawarto postanowień dotyczących limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek na prefinansowanie przeznaczonych na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2006r. Stosownie bowiem do dyspozycji art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego winna określać limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 82 ust.1 wskazanej ustawy, a więc kredytów i pożyczek oraz papierów wartościowych zaciąganych lub emitowanych na pokrycie planowanego lub przejściowego deficytu jednostki samorządu terytorialnego lub spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.
2. W projekcie budżetu w dziale 600 Transport i Łączność, w rozdziale 60001 Krajowe przewozy pasażerskie zaplanowano dotację podmiotową w kwocie 30.000.000zł. z przeznaczeniem na wydatki związane z organizowaniem i dotowaniem regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich. (załącznik nr 4 i 9 do projektu uchwały Sejmiku Województwa Łódzkiego). Przy powyższym Skład Orzekający po raz kolejny sygnalizuje, że zdaniem Składu planowana dotacja ma charakter dotacji celowej, a nie dotacji podmiotowej, bowiem przeznaczona jest ona na realizację własnego zadania samorządu województwa przekazanego do wykonania innym podmiotom z poza sektora finansów publicznych. Wykonywanie usług publicznych w zakresie regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich zgodnie z odpowiednimi przepisami ustawy z dnia 28 marca 2003 roku o transporcie kolejowym (Dz.U. nr 86, poz. 789 z późn. zmianami) polega na ich zleceniu przez samorząd województwa przewoźnikom kolejowym wybranym w trybie ustawy Prawo zamówień publicznych. Zgodnie z art. 40 ustawy organizowanie i dotowanie regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich wykonywanych

w ramach obowiązku służby publicznej oraz nabywanie kolejowych pojazdów szynowych należy do zadań własnych samorządu województwa finansowanych z ich dochodów własnych. Zadania te realizowane są na podstawie umowy zawartej między organem jednostki samorządu terytorialnego a przewoźnikiem kolejowym, w szczególności regulującej zasady pokrywania udokumentowanych strat przez przewoźników. Przewoźnik kolejowy prowadzący inną działalność, oprócz przewozów wykonywanych w ramach obowiązku służby publicznej, obowiązany jest do prowadzenia oddzielnej rachunkowości dla przewozów wykonywanych w ramach obowiązku służby publicznej oraz do nie przeznaczania środków publicznych na inną działalność, niż te przewozy. Szczegółowe zasady organizowania regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich, tryb wyboru przewoźników oraz istotne postanowienia zawieranych umów reguluje Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2004 roku (*Dz.U. nr 95, poz. 953*). W umowach winna być, między innymi, określona wysokość dotacji i terminy jej płatności, sposób rozliczenia dotacji, zasady zwrotu niewykorzystanej części dotacji oraz sposób rozliczania deficytu przewozów. Mając na względzie powyższe wydatek w formie dotacji na dofinansowanie regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich winien zostać sklasyfikowany jako dotacja celowa z budżetu na finansowanie zadań zleconych do realizacji jednostkom nie zaliczonym do sektora finansów publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Województwa Łódzkiego, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych Zarząd Województwa jest obowiązany przedstawić - przed uchwaleniem budżetu - Sejmikowi Województwa Łódzkiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Województwa odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska