

**Uchwała nr V/9/07**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 9 stycznia 2007 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Witonia**  
**na 2007 rok.**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku -Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- |                               |                         |
|-------------------------------|-------------------------|
| <b>1. Urszula Wiktorowska</b> | <b>- przewodniczący</b> |
| <b>2. Beata Kaczmarek</b>     | <b>- członek</b>        |
| <b>3. Małgorzata Michałek</b> | <b>- członek</b>        |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Witonia na 2007 rok **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy w Witonii projekt budżetu gminy na 2007 rok obejmujący uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu , plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów związanych z finansowaniem deficytu budżetu i/lub spłatą zobowiązań oraz objaśnienia. Do projektu budżetu załączona została prognoza łącznej kwoty długu gminy na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy projektu budżetu oraz materiałów towarzyszących Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych ( Dz.U. nr 249, poz.2104 ) i przedłożony Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

**Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na występujące w projekcie uchybienia i nieprawidłowości , a mianowicie:**

- w postanowieniach uchwały budżetowej brak upoważnienia Wójta do wykonywania budżetu w zakresie określonym w art. 184 ust. 1 pkt. 10 lit. „a” ustawy o finansach publicznych, a dotyczącego upoważnienia do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, które zostały określone w zał. nr 14 do projektu uchwały .

W myśl powołanego wyżej art. 184 ust.1 pkt. 10 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa j.s.t. określa upoważnienia dla zarządu (wójta) do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków, jeżeli w stosownym załączniku do niej określone zostały limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, na programy i projekty realizowane ze środków UE i innych środków nie podlegających zwrotowi (por. art. 166 ust. 1 ustawy).

- planowane zadania inwestycyjne o rocznym cyklu realizacji ujęte w zał. nr 14 do projektu uchwały zostały powtórnie wykazane w zał. nr 15 dotyczącym inwestycji wieloletnich. Zwraca się zatem uwagę na potrzebę uporządkowania zadań inwestycyjnych poprzez oddzielne wykazanie rocznych zadań inwestycyjnych i limitów wydatków na ich realizację, w oddzielnym zaś załączniku wykazać należy planowane zadania wieloletnie, których realizacja rozpoczyna się i nie kończy w roku 2007, przy uwzględnieniu danych, o których mowa w art. 166 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
- uzupełnić należy załącznik nr 16 do projektu uchwały budżetowej dotyczący prognozy długu gminy Witonia ustalając w latach 2008 – 2010 nie tylko wysokość spłat zaciągniętych zobowiązań lecz także prognozowane w tych latach zaciąganie nowych zobowiązań pożyczkowo-kredytowych oraz stan zadłużenia na ostatni dzień każdego roku budżetowego objętego prognozą. Prognoza długu winna także zostać skorelowana z wieloletnim programem inwestycyjnym stanowiącym zał. nr 14 do projektu uchwały budżetowej. Mając na względzie wynikający z art. 180 ustawy o finansach publicznych obowiązek organu wykonawczego opracowania prognozy długu j.s.t. na koniec roku budżetowego i lata następne, Skład Orzekający załącza do opinii przykładowy projekt prognozy długu do ewentualnego wykorzystania.
- w § 3 pkt. 1 uchwały budżetowej proponowane postanowienia w zakresie deficytu budżetu jak i jego pokrycia są nieprawidłowe. W uchwale budżetowej deficyt budżetu jest zawsze planowany, zaś wysokość jego pokrycia nie powinna przekraczać kwoty deficytu. Zatem zapisy w tym pkt. należy skonstruować poprawnie uwzględniając przeznaczenie kredytów i pożyczek stosownie do art. 82 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
- w dochodach i wydatkach budżetu w dziale 900 nieprawidłowo zaplanowano dotację z gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej i wydatki finansowane tymi środkami. Przy powyższym zwraca się uwagę, że stosownie do art. 29 ustawy o finansach publicznych Gminny Fundusz Ochrony Środowiska jest funduszem powołanym ustawą z dnia 27.04.2001r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz.U. z 2006 r. nr. 129, poz.902 z późn. zmianami), którego źródła przychodów są określone w tej ustawie, zaś wydatki są przeznaczane na realizację wyodrębnionych z budżetu zadań

( patrz art. 401, 403 oraz 406 ustawy ). Fundusz ten na szczeblu gminnym i powiatowym stanowi wyodrębniony rachunek bankowy , a podstawą gospodarki finansowej jest roczny plan finansowy obejmujący bieżące przychody i pozostałości środków z okresów poprzednich . Zgromadzone na rachunku środki finansują zadania określone i przyjęte przez radę gminy w planie finansowym Funduszu bezpośrednio z tego rachunku.

- Skład Orzekający zwraca również uwagę na brak ustalenia w postanowieniach uchwały budżetowej limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów długoterminowych w kwocie 545.970,00 zł. oraz kredytów krótkoterminowych w kwocie 100.000,00 zł. Zgodnie bowiem z art. 184 ust. 1 pkt. 9 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa j.s.t. określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetu , finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych. Nadto ustalając ten limit uwzględnić należy nie tylko kwoty główne zobowiązań lecz także ich koszty jak np. odsetki, prowizje . W konkluzji limit zobowiązań obejmuje wszystkie świadczenia do jakich będzie zobowiązana gmina w związku z zawartymi umowami kredytu, czy też pożyczki.
- wątpliwości Składu Orzekającego budzi planowany wydatek w dziale 851, w rozdz. 85195 dotyczący zakupu węgla, remontów i napraw w budynku apteki. Wprawdzie z informacji o stanie mienia komunalnego wynika, że jest to budynek gminy, jednakże klasyfikacja wydatku sugerować może, że gmina finansuje działalność, która nie znajduje podstaw prawnych. Zatem należy wydatek ten sklasyfikować w dziale 700, w rozdz. 70005 – gospodarka gruntami i nieruchomościami.
- zgodnie z art. 184 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej gminy określa się dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. W projekcie budżetu dokonano wyodrębnienia dochodów z tego tytułu (zał. nr 8) jednakże w odniesieniu do wydatków ujętych w zał. nr 10 do projektu uchwały zabrakło wskazania zadań, które będą finansowane z tych dochodów. Określenie zadań finansowanych dochodami z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o którym mowa w tym przepisie nie jest tożsame z wyodrębnieniem wydatków na wydatki bieżące, wynagrodzenia i pozostałe ( art. 184 ust. 1 pkt. 2 lit. **a i b** ustawy ), które zostały w ten sposób dokonane w wydatkach budżetu w dziale 851, w rozdz. 85154– zał. nr 4 do projektu uchwały. W załączniku nr 10 do uchwały budżetowej należy zatem wymienić zadania do finansowania w roku 2007 , które zostały przyjęte przez Radę Gminy w programie profilaktyki stosownie do art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26.10.1982 r. o wychowaniu

w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. z 2002 r. Dz.U. nr 147, poz. 1231 z późn. zmianami) .

- Skład Orzekający informuje również, że w dniu 16 listopada 2006 roku uchwalona została ustawa o opłacie skarbowej (Dz.U. nr 225, poz.1635) , którą wprowadzono zmiany obowiązujące od 1 stycznia 2007 roku, między innymi:
  - w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U z 2006r. nr 121, poz.844) zmiana polega na zlikwidowaniu opłaty administracyjnej, a tym samym likwidacji źródła dochodów gminy z tego tytułu.
  - w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. nr 80 poz.717 z późn. zm.) czynności urzędowe w zakresie wydania wypisu i wrysu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego zostały objęte opłatą skarbową.
  - zmianą ustawy o opłacie skarbowej z katalogu przedmiotów objętych opłatą skarbową wyłączono podania i załączniki od podań oraz zniesiono opłatę skarbową od urzędowych blankietów wekslowych.

**Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy w Witonii sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy .**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

***Przewodniczący  
Składu Orzekającego***

***mgr Urszula Wiktorowska***