

Uchwała nr V/009/2006
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 23 stycznia 2006 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Łęczycy
na 2006 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku -Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|-------------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - członek |
| 2. Beata Kaczmarek | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta Łęczycy na 2006 rok .

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Łęczycy projekt uchwały budżetowej Miasta na 2006 rok wraz z autopoprawką do projektu z dnia 30.12.2005r., obejmujący następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Miasta Łęczycy w sprawie uchwalenia budżetu Miasta na 2006 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu według źródeł powstania,
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu według działów i rozdziałów – zadania ogółem,
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu w układzie działów i rozdziałów – zadania zlecone i z porozumień
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu w układzie działów – zadania ogółem,
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu w układzie działów i rozdziałów – zadania ogółem,
- zestawienie tabelaryczne wydatków majątkowych w układzie działów i rozdziałów – zadania własne,
- plan nakładów inwestycyjnych w 2006r. – zadania wieloletnie i jednoroczne,
- zestawienie dochodów i wydatków dochodów własnych w 2006r.,
- wyszczególnienie dotacji dla instytucji kultury na 2006r.,
- dochody i wydatki Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- przychody i rozchody związane z finansowaniem niedoboru w 2006r.,
- zestawienie rezerw: celowych i ogólnej,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2006 r.,
- prognoza długu publicznego,
- plan nakładów wieloletnich,

- plan przychodów i wydatków Zakładu Budżetowego,
- plan dochodów budżetu państwa,
- objaśnienia do projektu budżetu;
- informację o stanie mienia komunalnego,

W wyniku analizy przedłożonego projektu budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 listopada 1998r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 155, poz. 1014 z późniejszymi zmianami) oraz, że projekt budżetu przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

W związku z wejściem z dniem 1 stycznia 2006 roku ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, należy dostosować treść uchwały budżetowej do obowiązujących w tym zakresie przepisów. Zatem, przy uchwalaniu budżetu na 2006 rok zwrócić uwagę w szczególności na następujące regulacje:

- w zakresie wskaźnika odnoszącego się do obciążenia budżetu z tytułu spłat zobowiązań w łącznej kwocie powinny być uwzględnione zarówno odsetki od zobowiązań długo i krótkoterminowych – **art. 169**;
- w odniesieniu do wskaźnika dotyczącego łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego, który nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki - zgodnie z **art. 170 ust. 4 nie mają zastosowania wyłączenia określone w ust.3 w zakresie emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności UE** już po zakończeniu realizacji i ostatecznym rozliczeniu programu, projektu lub zadania współfinansowanego ze środków funduszy strukturalnych lub Funduszu Spójności Unii Europejskiej.
- W przypadku negatywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej w zakresie możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości dołączonej do budżetu kwoty długu, zgodnie z **art. 172 w ust. 3** jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek dokonania zmiany uchwały budżetowej tak, aby zostały zachowane relacje określone w art. 169 i 170.
- **art. 174 ust. 2 i 3** - z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe również innym podmiotom niż zakłady budżetowe i gospodarstwa pomocnicze, o ile tak stanowią odrębne przepisy. Kwoty i zakres dotacji określa uchwała budżetowa.
- **art. 184** - zmianie ulega zakres i treść uchwały budżetowej, w szczególności należy zwrócić uwagę na określenie w uchwale:
 - **wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym**, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego,
 - źródeł pokrycia deficytu lub przeznaczenie nadwyżki budżetu jednostki

samorządu terytorialnego;

- wydatków na programy i projekty realizowane ze środków, o których mowa w **art. 5 ust. 3 pkt 1, 2 i 4, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego**; (środki z budżetu Unii Europejskiej: przeznaczone na realizację programów przedakcesyjnych, pochodzące z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, inne środki, np.: *programy wspólnotowe - Sokrates i Leonardo da Vinci*)

- **limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 82 ust. 1** (np. ustalenie limitu zobowiązań z tytułu zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, ustalenie limitu zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów),

- **upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków, o których mowa w art. 166 ust. 1**; (*do wysokości planu wydatków uchwalonych w budżecie roku 2006, na wieloletnie programy inwestycyjne, programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi oraz zadania wynikające z kontraktów wojewódzkich*) oraz **z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym**;

- zakresu i kwoty dotacji przedmiotowych;

- **zakresu i kwoty dotacji celowych na finansowanie kosztów realizacji inwestycji, o których mowa w art. 24 ust. 5; (zakłady budżetowe)**

- **dotacji innych niż określone w pkt 11 i 12, przekazywanych na podstawie odrębnych przepisów** (np.: *ustawy o systemie oświaty, o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, ustawy o pomocy społecznej, ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami*), **związanych z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego**;

Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje na :

- art. 11 pkt 4 zgodnie z którym, państwowy dług publiczny tworzą również wymagalne zobowiązania wynikające z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub **ostatecznych decyzji administracyjnych, uznane za bezsporne przez właściwą jednostkę sektora finansów publicznych, będącą dłużnikiem.**
- **art. 24 ust. 2** - do przychodów własnych, zakładów budżetowych nie zalicza się dochodów z najmu i dzierżawy oraz innych umów o podobnym charakterze dotyczących składników majątkowych odpowiednio Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego. Także stosownie do **art. 26 ust. 2** do

przychodów własnych gospodarstwa pomocniczego nie zalicza się dochodów z najmu i dzierżawy oraz innych umów o podobnym charakterze dotyczących składników majątkowych odpowiednio Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.

- **art. 25 ust. 5** - przekształcenie zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga uprzednio jego likwidacji. Również z art. 27 ust. 4 wynika, że przekształcenie gospodarstwa pomocniczego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga uprzedniej jego likwidacji.
- **art. 30** - ze środków publicznych nie można tworzyć fundacji.
- nowa ustawa nie posługuje się pojęciem wydatków niezajdujących pokrycia w planowanych dochodach oraz pojęciem niedoboru budżetu w ciągu roku. Zgodnie z **art. 82 ust.1** jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz wyemitowane papiery wartościowe, z przeznaczeniem na cel, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 art.82, podlegają spłacie lub wykupowi w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte lub wyemitowane.
- **art.83 ust. 2** - w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o udzielenie kredytu lub pożyczki, a także w przypadku zamiaru emisji przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, organ wykonawczy tej jednostki jest obowiązany uzyskać opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.
- **art. 167 ust. 2 pkt 5** i **art. 175** - uszczegółowione zostały zasady udzielania pomocy innym jednostkom finansów publicznych. Z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona pomoc finansowa innym jednostkom samorządu terytorialnego w formie dotacji celowej albo pomoc rzeczowa. Podstawą przekazania środków na realizację pomocy, jest umowa określająca przeznaczenie i zasady rozliczenia środków .Pomoc rzeczowa lub finansowa określona jest przez organ stanowiący odrębną uchwałą.
- nowa ustawa jeszcze bardziej umacnia zasadę jawności finansów publicznych. Zasada ta ma być realizowana między innymi przez dodatkowe obowiązki sprawozdawcze (patrz **art. 14, 196 -199**). Zarząd jednostki samorządu terytorialnego będzie podawał do publicznej wiadomości między innymi w terminie do końca miesiąca następującego po zakończeniu kwartału - kwartalną informację o wykonaniu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym kwotę deficytu lub nadwyżki; **należy również dostosować zawarte w uchwale budżetowej zapisy w zakresie szczegółowości przedłożenia informacji z wykonania budżetu za I półrocze oraz informacji o której mowa w art. 197**

pkt 1 ustawy – zgodnie z regulacją art. 198 ustawy, jak również w zakresie przedłożenia sprawozdania rocznego w szczególności i terminie określonym w art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Łęczycy sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta Łęczycy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

mgr Urszula Wiktorowska