

Uchwała nr V/8/07
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 10 stycznia 2007 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Powiatu Poddębickiego
na 2007 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|-------------------------------|-------------------------|
| 1. Urszula Wiktorowska | - przewodnicząca |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Beata Kaczmarek | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Powiatu Poddębickiego na 2007 rok

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu w Poddębicach projekt budżetu powiatu na 2007 rok, obejmujący następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Powiatu w Poddębicach w sprawie uchwalenia budżetu na 2007 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu z wyodrębnieniem dochodów: zadań własnych, zadań z zakresu administracji rządowej zleconych ustawami oraz zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej;
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków z wyodrębnieniem :
 - a) bieżących wydatków zadań własnych;
 - b) wydatków majątkowych na realizację zadań własnych i odrębnie wydatków na realizację zadań zleconych;
 - c) dotacje na realizację zadań własnych ;
 - d) dotacje dla instytucji kultury, podmiotów niepublicznych na realizację zadań w zakresie opieki społecznej, oświaty, edukacyjnej opieki wychowawczej;
 - e) planowane limity wydatków majątkowych przeznaczonych na określone zadania inwestycyjne na rok 2007;
 - f) zestawienie tabelaryczne określające przychody i rozchody związane z pokryciem deficytu budżetu i spłatą zobowiązań;
 - g) przychody i wydatki Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej ;
 - h) przychody i wydatki Powiatowego Funduszu Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym
- objaśnienia do projektu budżetu oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany - co do zasady - zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104) oraz przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

Skład Orzekający wskazuje, że zapis § 10 projektu uchwały nie znajduje podstaw w obowiązujących przepisach. Stosownie bowiem do postanowień art.12 pkt 8 lit d ustawy o samorządzie powiatowym - do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego należy ustalenie maksymalnej wysokości poręczeń udzielanych przez organ wykonawczy w roku budżetowym. Ustalenie przez organ stanowiący w uchwale budżetowej maksymalnej kwoty poręczeń udzielanych przez Zarząd w roku budżetowym 2007 stanowić będzie podstawę udzielenia przez organ wykonawczy poręczeń konkretnym podmiotom z zachowaniem warunków wynikających z obowiązujących przepisów (art.86 ust.2 ustawy o f.p., zgodnie z którym poręczenia są terminowe i udzielane do określonej kwoty).

Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że przy prognozowaniu maksymalnej wysokości kwot z tytułu udzielanych poręczeń na dany rok budżetowy należy pamiętać o ograniczeniach wynikających z przepisów art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych oraz konieczności wykazywania w prognozie długu wysokości wymagalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, potencjalnych kwot wynikających z udzielonego poręczenia wraz z odsetkami przypadającymi do spłaty w każdym roku budżetowym obejmującym okres na jaki poręczenie zostało udzielone (zgodnie z harmonogramem spłat wynikających z zawartej umowy zobowiązaniowej). Reasumując, zapis §10 projektu uchwały budżetowej powinien, stosownie do art.86 ust.1 ustawy o finansach publicznych, mieć brzmienie „ Ustala się maksymalną wysokość poręczeń udzielanych przez Zarząd w roku budżetowym do wysokości”.

Zgodnie z art. 198 ustawy o finansach publicznych organ wykonawczy przedkłada organowi stanowiącemu j.s.t. informację o przebiegu wykonania budżetu, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej oraz informację, o której mowa w art. 197 pkt.1 tej ustawy – zatem mając na względzie zapisy § 12 projektu uchwały odnoszące się do przedłożenia Radzie Powiatu sprawozdania z wykonania uchwały budżetowej za I półrocze 2007 w terminie do 31 sierpnia - Skład Orzekający wskazuje na konieczność doprecyzowania w tym względzie treści § 12 projektu.

Mając na względzie zaplanowane w rozdz. 85195 wydatki na zakupy inwestycyjne dla SP ZOZ w Poddębicach na zakup trzech karetek w wysokości 692.300 zł, Skład Orzekający informuje, że zgodnie z art.55 ust. 1 pkt 3 i ust.2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 roku o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. Ne 91, poz.408 z późn. zm.) Rada Powiatu może przyznać dla SP ZOZ w Poddębicach z budżetu na ten cel dotację. W budżecie Powiatu planowane są bowiem wydatki inwestycyjne jednostki samorządu terytorialnego, natomiast wydatki inwestycyjne innych podmiotów mogą

być planowane do ponoszenia z budżetu Powiatu w formie dotacji, o ile obowiązujące w tym względzie przepisy na to zezwalają.

W wydatkach budżetu w rozdz.85201 i 85204 zaplanowano dotacje na całoroczne utrzymanie dzieci pochodzących z terenu Powiatu Poddębickiego a przebywających w placówkach wychowawczych na terenie innych powiatów oraz utrzymanie dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych poza terenem Powiatu. Zgodnie z art.86 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. nr 64, poz.593 z późn. zm.) w przypadku umieszczenia dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej jak i w rodzinie zastępczej na terenie innego powiatu, powiat właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed skierowaniem do placówki bądź umieszczeniem w rodzinie zastępczej ponosi wydatki na jego utrzymanie w wysokości średniego miesięcznego kosztu utrzymania dziecka w placówce bądź wydatki na utrzymanie dziecka w łącznej kwocie świadczeń przysługujących danej rodzinie zastępczej. Powiat prowadzący całodobową placówkę opiekuńczo – wychowawczą lub rodzinę zastępczą przyjmującą dziecko zawiera z powiatem właściwym ze względu na miejsce zamieszkania przyjętego dziecka porozumienie w sprawie umieszczenia dziecka i wysokości ponoszonych na ten cel wydatków. Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej ustala starosta, wydając w tym zakresie stosowne zarządzenie. Reasumując, Skład Orzekający informuje, że wydatki na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej jak i w rodzinie zastępczej na terenie innego powiatu ponoszone są z budżetu powiatu właściwego ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed skierowaniem do placówki bądź umieszczeniem w rodzinie zastępczej, w oparciu o zawarte w tym względzie porozumienie, w formie zakupu usług opiekuńczych ujmowanych w budżecie powiatu w odpowiednim dziale i rozdziale w § 4330.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Powiatu Poddębickiego sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Powiatu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

*Przewodniczący
Składu Orzekającego*

mgr Urszula Wiktorowska