

Uchwała nr V/7/07
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 11 stycznia 2007 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Pęczniew na 2007 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|-------------------------------|-------------------------|
| 1. Urszula Wiktorowska | - przewodnicząca |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Beata Kaczmarek | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Pęczniew na 2007 rok .

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Pęczniew projekt budżetu gminy na 2007 rok obejmujący uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu, plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów związanych z finansowaniem deficytu budżetu i/lub spłatą zobowiązań wraz z objaśnieniami. Do projektu budżetu załączona została prognoza łącznej kwoty długu gminy na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104) oraz, że projekt przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie. Jednakże, mając na względzie zapis § 15 i 16 projektu uchwały budżetowej , Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej określa się limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. W związku z tym, że w budżecie określono przychody w wysokości 1.670.000 zł oraz rozchody w wysokości 411.245 zł, a zgodnie z § 4 w związku z § 16 projektu - deficyt budżetu w wysokości 1.258.755 zł zaplanowano pokryć kredytem długoterminowym - w limicie zobowiązań (§ 16.1) należy również wykazać limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań

z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych. Reasumując, dla zapewnienia spójności zapisów uchwały budżetowej § 16.1 projektu powinien otrzymać brzmienie : „ Określa się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek do wysokości, z tego:

- 1) na pokrycie planowanego deficytu budżetu do wysokości.....
- 2) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek do wysokości

Skład Orzekający informuje, że **przy ustalaniu w uchwale budżetowej limitu zobowiązań**, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, dotyczących zaciąganych kredytów i pożyczek, na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów – należy uwzględnić, że zobowiązania z powyższych tytułów obejmują wszystkie świadczenia do jakich będzie zobowiązana Gmina w związku z zawartymi umowami. W konsekwencji limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 u.f.p. dotyczy wszystkich zobowiązań, jakie wynikać będą z zawartych umów, tj. zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki) oraz zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką, itp)). W związku z powyższym, że w projekcie zakłada się zaciąganie zobowiązań z tytułu pożyczek krótkoterminowych na pokrycie przejściowego deficytu budżetu oraz kredytów długoterminowych na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań– w limicie zobowiązań określonym w uchwale budżetowej oraz w prognozie długu należy również uwzględnić odsetki odpowiednio: od planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych, od planowanych do spłaty w ciągu roku zaciąganych zobowiązań krótkoterminowych. (patrz też: art.169 ust.1 pkt 1 u.f.p.)

W związku z zapisem § 17.2 projektu uchwały, Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do postanowień art.18 ust.2 pkt 9 lit i ustawy o samorządzie gminnym - do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego należy ustalenie maksymalnej wysokości poręczeń udzielanych przez organ wykonawczy w roku budżetowym. Ustalenie przez organ stanowiący w uchwale budżetowej maksymalnej kwoty poręczeń udzielanych przez Wójta w roku budżetowym 2007 stanowić będzie podstawę udzielenia przez organ wykonawczy poręczeń konkretnym podmiotom z zachowaniem warunków wynikających z obowiązujących przepisów (art.86 ust.2 ustawy o f.p., zgodnie z którym poręczenia są terminowe i udzielane do określonej kwoty).

Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że przy prognozowaniu maksymalnej wysokości kwot z tytułu udzielanych poręczeń na dany rok budżetowy należy pamiętać o ograniczeniach wynikających z przepisów art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych oraz konieczności wykazywania w prognozie długu wysokości wymagalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, potencjalnych kwot wynikających z udzielonego poręczenia wraz z odsetkami przypadającymi do

spłaty w każdym roku budżetowym obejmującym okres na jaki poręczenie zostało udzielone (zgodnie z harmonogramem spłat wynikających z zawartej umowy zobowiązaniowej). Reasumując, zapis §17 projektu uchwały budżetowej powinien, stosownie do art.86 ust.1 ustawy o finansach publicznych, ograniczyć się do regulacji określonej w ust.1 tegoż paragrafu.

Skład Orzekający informuje również, że w dniu 16 listopada 2006 roku uchwalona została ustawa o opłacie skarbowej (Dz.U. nr 225, poz.1635) , która wprowadzono zmiany obowiązujące od 1 stycznia 2007 roku, między innymi:

- w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U z 2006r. nr 121, poz.844) polegające na wyeliminowaniu możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej
- w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. nr 80 poz,717 z późn. Zm.) polegające na objęciu opłatą skarbową czynności urzędowych w zakresie wydania wypisu i wyrysu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego
- w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. nr 203, poz.1966 z późn. Zm.) będące konsekwencją braku możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej – polegające na wyłączeniu z dochodów budżetu gminy wpływów z opłaty administracyjnej;

jak również (ustawą o opłacie skarbowej) wykreśleniu z katalogu przedmiotów objętych opłata skarbową podań i załączników od podań oraz zniesieniu znaków opłaty skarbowej od urzędowych blankietów wekslowych.

Skład Orzekający informuje, że w dniu 29 grudnia 2006 roku weszła w życie ustawa z dnia 8 grudnia 2006 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. W myśl art.25 tej ustawy – ustawa ma zastosowanie do wykonywania uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2007 z zastrzeżeniem ust.2-4 tego artykułu. Oznacza to, że podziału dochodów i wydatków budżetu odpowiednio: na bieżące i majątkowe, w brzmieniu nadanym przepisami art. 165 a i art. 184 ust.1 pkt 1 ustawy zmienionej w art. 1 cyt. ustawy stosuje się po raz pierwszy do opracowania uchwały budżetowej na rok 2008. Jednakże, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może postanowić o zastosowaniu przepisów art. 165 a i 184 ust.1 pkt 1 ustawy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą do opracowania uchwały budżetowej na rok 2007.

W związku z realizacją zadań gminnych przez jednostki organizacyjne prowadzone w formie zakładu budżetowego Skład Orzekający informuje, że ustawą z dnia 8 grudnia 2006 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych wprowadzono zmiany w art.24 u.f.p. dające możliwość zaliczania do przychodów własnych zakładów budżetowych dochodów z najmu i dzierżawy oraz innych umów o podobnym charakterze dotyczących składników majątkowych jednostki samorządu terytorialnego.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Pęczniew sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Pęczniewie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

*Przewodniczący
Składu Orzekającego*

mgr Urszula Wiktorowska