

Uchwała nr V/7/2006
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 20 stycznia 2006 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy w Zapolicach
na 2006 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku -Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - członek |
| 2. Beata Kaczmarek | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy w Zapolicach na 2006 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy w Zapolicach projekt uchwały budżetowej gminy na 2006 rok, obejmujący następujące dokumenty:

- projekt uchwały Rady Gminy w Zapolicach w sprawie uchwalenia budżetu na 2006 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu;
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu oraz rozchody związane ze spłatą zobowiązań kredytowo-pożyczkowych;
- plan kwot dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie;
- wykaz zadań inwestycyjnych na 2006 r. oraz planowane limity wydatków na ich finansowanie ;
- plan wydatków na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych;
- prognoza długu publicznego;
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2006 r.;
- zakres i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2006 r.;
- plan wydatków związanych z realizacją zadań we współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- wykaz dotacji podmiotowych z budżetu gminy dla instytucji kultury;
- objaśnienia do projektu budżetu;
- informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy projektu uchwały oraz materiałów towarzyszących Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst

jednolity z 2003 roku Dz.U. nr 15, poz.148 z późn. zm.) i przedłożony Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

Jednocześnie Skład Orzekający ustalił, jak niżej:

W związku z projektowaniem uchwalenia rezerwy celowej w wysokości 14.000 zł na wydatki na zadania w zakresie ochrony zdrowia, kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, kultury fizycznej i sportu planowane do realizacji na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, których szczegółowy podział, w okresie opracowywania, na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany - Skład Orzekający wskazuje, że w uchwale budżetowej należy ustalić wysokość rezerwy nie tylko ogólnej (patrz § 12 projektu), ale również wysokość rezerwy celowej (w § 11 uchwały) z odpowiednim odesłaniem do załącznika projektu wskazujący cel, na który planowane jest jej przeznaczenie (zgodnie z zał. nr 11). Ustalenie przez organ stanowiący rezerwy celowej w uchwale budżetowej, zgodnie z art. 173 ustawy o finansach publicznych daje możliwość organowi wykonawczemu przenoszenia w trakcie roku budżetowego z rezerwy celowej wydatków zgodnie z planowanym ich przeznaczeniem (wyłącznie na cele wskazane przez Radę Gminy).

W związku z nie ujęciem w budżecie dochodów z tytułu opłaty targowej, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art.4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wpływy z opłaty targowej stanowią źródło dochodów własnych gminy. Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina również, że zgodnie ze zmienioną definicją targowiska, określoną w art.15 ust.2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2002 Dz.U. nr 9, poz.84 z późn. zm.) – targowiskami są wszelkie miejsca, w których prowadzony jest handel. Zatem, targowiskiem jest teren całej gminy - w związku z tym na organie stanowiącym spoczywa obowiązek podjęcia stosownej uchwały na podstawie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (nawet w sytuacji braku wydzielonego na terenie gminy targowiska) oraz ustalenie w budżecie wpływów z tytułu opłaty targowej.

W wydatkach budżetu w dziale 801 *Oświata i wychowanie* należy wyodrębnić rozdział 80146 *Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli*, bowiem w myśl art. 70a ustawy Karta Nauczyciela (DZ.U.03.118.1112 ze zmianami) – na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego w budżecie organu prowadzącego szkoły wyodrębnia się wydatki w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

W związku z wejściem z dniem 1 stycznia 2006 roku ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, należy dostosować treść uchwały budżetowej do obowiązujących w tym zakresie przepisów. Zatem, przy uchwalaniu budżetu na 2006 rok zwrócić uwagę w szczególności na następujące regulacje:

- w zakresie wskaźnika odnoszącego się do obciążenia budżetu z tytułu spłat zobowiązań w łącznej kwocie powinny być uwzględnione zarówno odsetki od zobowiązań długo i krótkoterminowych – **art. 169:**
- w odniesieniu do wskaźnika dotyczącego łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego, który nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki - zgodnie z **art. 170 ust. 4 nie mają zastosowania wyłączenia określone w ust. 3 w zakresie emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku ze środkami określonymi w**

umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności UE już po zakończeniu realizacji i ostatecznym rozliczeniu programu, projektu lub zadania współfinansowanego ze środków funduszy strukturalnych lub Funduszu Spójności Unii Europejskiej.

- W przypadku negatywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej w zakresie możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości dołączonej do budżetu kwoty długu, zgodnie z **art. 172 w ust. 3** jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek dokonania zmiany uchwały budżetowej tak, aby zostały zachowane relacje określone w art. 169 i 170.
- **art. 174 ust. 2 i 3** - z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe również innym podmiotom niż zakłady budżetowe i gospodarstwa pomocnicze, o ile tak stanowią odrębne przepisy. Kwoty i zakres dotacji określa uchwała budżetowa.
- **art. 184** - zmianie ulega zakres i treść uchwały budżetowej, w szczególności należy zwrócić uwagę na określenie w uchwale:
 - **wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym**, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego,
 - źródeł pokrycia deficytu lub przeznaczenie nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
 - wydatków na programy i projekty realizowane ze środków, o których mowa w **art. 5 ust. 3 pkt 1, 2 i 4, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego**; (środki z budżetu Unii Europejskiej: przeznaczone na realizację programów przedakcesyjnych, pochodzące z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, inne środki, np.: *programy wspólnotowe - Sokrates i Leonardo da Vinci*)
 - **limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 82 ust. 1** (np. ustalenie limitu zobowiązań z tytułu zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, ustalenie limitu zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów),
 - **upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków, o których mowa w art. 166 ust. 1**; (*do wysokości planu wydatków uchwalonych w budżecie roku 2006, na wieloletnie programy inwestycyjne, programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi oraz zadania wynikające z kontraktów wojewódzkich*) oraz **z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty wpływa w roku następnym**;
 - zakresu i kwoty dotacji przedmiotowych;
 - **zakresu i kwoty dotacji celowych na finansowanie kosztów realizacji inwestycji, o których mowa w art. 24 ust. 5; (zakłady budżetowe)**
 - **dotacji innych niż określone w pkt 11 i 12, przekazywanych na podstawie odrębnych przepisów** (np.: *ustawy o systemie oświaty, o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, ustawy o pomocy społecznej, ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami*), **związanych z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego**;

Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje na:

- art. 11 pkt 4 zgodnie z którym, państwowy dług publiczny tworzą również wymagalne zobowiązania wynikające z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub **ostatecznych decyzji administracyjnych, uznane za bezsporne przez właściwą jednostkę sektora finansów publicznych, będącą dłużnikiem.**
- **art. 24 ust. 2** - do przychodów własnych, zakładów budżetowych nie zalicza się dochodów z najmu i dzierżawy oraz innych umów o podobnym charakterze dotyczących składników majątkowych odpowiednio Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego. Także stosownie do **art. 26 ust. 2** do przychodów własnych gospodarstwa pomocniczego nie zalicza się dochodów z najmu i dzierżawy oraz innych umów o podobnym charakterze dotyczących składników majątkowych odpowiednio Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.
- **art. 25 ust. 5** - przekształcenie zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga uprzednio jego likwidacji. Również z art. 27 ust. 4 wynika, że przekształcenie gospodarstwa pomocniczego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga uprzedniej jego likwidacji.
- **art. 30** - ze środków publicznych nie można tworzyć fundacji.
- nowa ustawa nie posługuje się pojęciem wydatków nieznajdujących pokrycia w planowanych dochodach oraz pojęciem niedoboru budżetu w ciągu roku. Zgodnie z **art. 82 ust.1** jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz wyemitowane papiery wartościowe, z przeznaczeniem na cel, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 art.82, podlegają spłacie lub wykupowi w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte lub wyemitowane.
- **art.83 ust. 2** - w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o udzielenie kredytu lub pożyczki, a także w przypadku zamiaru emisji przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, organ wykonawczy tej jednostki jest obowiązany uzyskać opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.
- **art. 167 ust. 2 pkt 5 i art. 175** - uszczegółowione zostały zasady udzielania pomocy innym jednostkom finansów publicznych. Z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona pomoc finansowa innym jednostkom samorządu terytorialnego w formie dotacji celowej albo pomoc rzeczowa. Podstawą przekazania środków na realizację pomocy, jest umowa określająca przeznaczenie i zasady rozliczenia środków. Pomoc rzeczowa lub finansowa określona jest przez organ stanowiący odrębną uchwałą.
- nowa ustawa jeszcze bardziej umacnia zasadę jawności finansów publicznych. Zasada ta ma być realizowana między innymi przez dodatkowe obowiązki sprawozdawcze (patrz **art. 14, 196 -199**). Zarząd jednostki samorządu terytorialnego będzie podawał do publicznej wiadomości między innymi w terminie do końca miesiąca następującego po zakończeniu kwartału - kwartalną informację o wykonaniu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym kwotę deficytu lub nadwyżki; **należy również dostosować zawarte w uchwale budżetowej zapisy w zakresie szczegółowości przedłożenia informacji z wykonania budżetu za I półrocze oraz informacji o której mowa w art. 197 pkt 1 ustawy – zgodnie z regulacją art. 198 ustawy, jak również w zakresie**

przedłożenia sprawozdania rocznego w szczególności i terminie określonym w art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych

Skład Orzekający informuje również, że w dniu 28 lipca 2005 roku uchwalono ustawę o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz.U. nr 169, poz.1420).

Stosownie do postanowień art. 44 tej ustawy w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych po art. 166 dodano art. 166a, zgodnie z którym w przypadku umów realizowanych na podstawie przepisów ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego winna zawierać w formie załącznika wykaz obowiązujących umów o partnerstwie publiczno-prywatnym, obejmujący:

- 1) przedmiot i cel umowy;
- 2) strony umowy;
- 3) okres wykonywania umowy;
- 4) łączną kwotę wydatków na wykonanie umowy, w tym łączną kwotę wydatków budżetu;
- 5) łączne kwoty wydatków w poszczególnych latach, w tym łączną kwotę wydatków budżetu w poszczególnych latach.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy w Zapolicach sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Zapolicach.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska