

Uchwała nr V/007/05
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 14 stycznia 2005 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Daszyna
na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. mgr Urszula Wiktorowska - przewodniczący
2. mgr Małgorzata Michałek - członek
3. mgr Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Daszyna na 2005 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Daszyna projekt budżetu gminy na 2005 rok, obejmujący w szczególności następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Gminy Daszyna w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2005rok;
- zestawienie planowanych dochodów budżetu Gminy Daszyna na 2005r.,
- plan dochodów budżetu Gminy Daszyna na 2005r.,
- zestawienie planowanych wydatków budżetu Gminy Daszyna na 2005r.,
- plan wydatków budżetu Gminy Daszyna na 2005r.,
- zestawienie zadań zleconych w budżecie Gminy Daszyna na 2005r.
- wykaz zadań inwestycyjnych na 2005r. oraz nakłady na inwestycje wieloletnie,
- plan na 2005r. dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005r.,
- plan przychodów i wydatków środków specjalnych na 2005r.
- informację w zakresie prognozy długu na lata 2005 - 2007,

- informację o dochodach budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (§2350) ustalonych dla Gminy Daszyna na 2005r.,
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 155, poz.1014 z późn. zm.) oraz w terminie wynikającym z obowiązujących przepisów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy uchwalaniu budżetu na 2005r. - ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M.P. nr 23, poz. 403) - należy uwzględnić obowiązujące reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu Gminy do jej dochodów, z zastrzeżeniem art. 45 ust.2 pkt 2 u. f. p., nie może przekroczyć 29,3%. Dla Gminy Daszyna – w oparciu o dane wynikające z budżetu - relacja ta wyraża się kwotą 1.681.102zł.

W przedłożonym projekcie budżetu dochody Gminy zaplanowane zostały w kwocie 5.737.551zł., a wydatki w kwocie 7.102.551zł. Przypadające do spłaty w 2005r. raty kredytów i pożyczek (rozchody budżetu) zaplanowano na kwotę 359.000zł. Jednocześnie jako źródło przychodów budżetu wskazano kredyt w wysokości 1.724.000zł., który zaplanowano przeznaczyć w całości na realizację inwestycji gminnych. Analiza powyższych wielkości wskazuje, że spłatę przypadających w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek zaplanowano pokryć dochodami budżetu Gminy. Tym samym relacja deficytu budżetu Gminy do jej dochodów – ustalona przy uwzględnieniu spłaty rat kredytów i pożyczek dochodami budżetu – wyniesie 1.724.000zł. tj. 30,04%.

Biorąc pod uwagę wprowadzone ograniczenia ustawowe relacji deficytu do dochodów budżetu – do czasu ustalenia kwot ewentualnej nadwyżki z lat ubiegłych lub wielkości wolnych środków – zaplanowany w budżecie kredyt w kwocie 1.724.000zł. powinien zostać przeznaczony: w kwocie 1.365.000zł. jako źródło pokrycia deficytu (dochody w kwocie 5.737.551zł. – wydatki 7.102.551zł.) ze wskazaniem przeznaczenia go na finansowanie inwestycji oraz w kwocie 359.000zł. na spłatę rat kredytów. Zachowana zostanie wówczas wymagana ustawą relacja deficytu do dochodów budżetu, która wyniesie 23,79%.

W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność dokonania ponownej analizy budżetu i dostosowania jego postanowień do wymogów wynikających z reguł ostrożnościowych obowiązujących przy uchwalaniu budżetu w 2005r.

Przy niniejszej opinii Skład Orzekający informuje, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku (Dz.U. nr 273, poz.2703). Zgodnie z art. 73 ustawy – środki specjalne będą mogły funkcjonować przez okres 6 miesięcy, a ich dysponenci w tym okresie będą prowadzić egzekucję należności i regulować zobowiązania. Po tym dniu nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmie jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały środki specjalne, a środki pieniężne będą podlegały odprowadzeniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast, środki specjalne o których mowa w art.72 ustawy, tj. środki uzyskujące przychody z tytułów określonych w art. 18a ust.1 i 2 ustawy – między innymi: z opłat za udostępnienie dokumentacji przetargowej, spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej, odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie oddane w zarząd lub użytkowanie, z działalności wykraczającej poza zakres działalności podstawowej, określonej w statucie, polegającej na świadczeniu usług (np. dożywianie dzieci w formie prowadzonych przy jednostkach oświatowych stołówek)–**będą mogły funkcjonować w zakresie w jakim zostały uchwalone do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej, nie dłużej jednak niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy.** W przypadku nieutworzenia rachunku dochodów własnych nastąpi przeniesienie dochodów i wydatków zgodnie z art. 73 ust.1 tej ustawy. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanej ustawą artykułu 18a.

Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie uległo brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm.) - zatem opłaty określone w **art.40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) z dniem 1. stycznia 2005 roku nie stanowią przychodów środków specjalnych odpowiednich zarządów dróg, a przekazywane są do budżetu jednostki samorządu terytorialnego.**

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Daszyna sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Daszyna.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska