

**Uchwała nr V/6/07**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 11 stycznia 2007 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Zduńska Wola**  
**na 2007 rok.**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku -Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- |                               |                         |
|-------------------------------|-------------------------|
| <b>1. Urszula Wiktorowska</b> | <b>- przewodniczący</b> |
| <b>2. Beata Kaczmarek</b>     | <b>- członek</b>        |
| <b>3. Małgorzata Michałek</b> | <b>- członek</b>        |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Miasta Zduńska Wola na 2007 z **uwagami** zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola projekt budżetu miasta na 2007 rok obejmujący uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu , plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów związanych z finansowaniem deficytu budżetu i/lub spłatą zobowiązań oraz objaśnienia. Do projektu budżetu załączona została prognoza łącznej kwoty długu Miasta na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy projektu budżetu oraz materiałów towarzyszących Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych ( Dz.U. nr 249, poz.2104 ) i przedłożony Radzie Miejskiej i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

**Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na występujące w projekcie uchybienia , a mianowicie:**

- w zał. nr 4 do projektu uchwały budżetowej – plan wydatków związanych z wieloletnimi programami inwestycyjnymi na lata 2007 – 2009 zostały powtórnie ujęte zadania o rocznym cyklu realizacji wykazane w zał. nr 3. Przy powyższym zwraca się uwagę na potrzebę uporządkowania zadań

inwestycyjnych poprzez oddzielne wykazanie rocznych zadań inwestycyjnych i limitów wydatków na ich realizację, w oddzielnym zaś załączniku wykazać należy planowane zadania wieloletnie, których realizacja rozpoczyna się i nie kończy w roku 2007, przy uwzględnieniu danych, o których mowa w art. 166 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Brak wyraźnego podziału zadań skutkuje także nieprawidłowo określonym w § 5 pkt. 2 uchwały limitem wydatków związanych z wieloletnimi programami, a w konsekwencji udzieleniem upoważnienia Prezydentowi Miasta do zaciągania zobowiązań w wysokości znacznie przekraczającej te limity.

- w § 5 ust. 1 projektu uchwały nieprawidłowo określony został limit zobowiązań. Obejmuje on bowiem wyłącznie kwotę główną z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na wymienione w pkt. 1 i 2 tego paragrafu cele, które są zgodne z art. 82 ustawy o finansach publicznych. Jednakże limit zobowiązań, o którym mowa art. 184 ust. 1 pkt. 9 ustawy o finansach publicznych winien zostać ustanowiony na takim poziomie, aby uwzględniał nie tylko kwoty główne zobowiązań lecz także ich koszty jak np. odsetki, prowizje. W konkluzji limit zobowiązań obejmuje całość świadczenia do jakich będzie zobowiązana gmina w związku z zawieranymi w roku 2007 umowami kredytu, czy też pożyczki.

- nie został sporządzony odrębny załącznik do projektu uchwały budżetowej w zakresie określonym w art. 184 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem ustawy w uchwale budżetowej gminy wyodrębnia się dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Zatem wskazuje się na potrzebę sporządzenia takiego załącznika do uchwały, w którym wyodrębnione zostaną dochody z tytułu wydawania zezwoleń oraz wskazane będą do finansowania w roku 2007 tożsame zadania z uchwalonymi przez Radę Miejską w programie profilaktyki stosownie do dyspozycji art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26.10.1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. z 2002 r. Dz.U. nr 147, poz. 1231 z późn. zmianami).

**Skład Orzekający informuje nadto**, że w dniu 16 listopada 2006 roku uchwalona została ustawa o opłacie skarbowej (Dz.U. nr 225, poz.1635), którą wprowadzono zmiany obowiązujące od 1 stycznia 2007 roku, między innymi:

- w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U z 2006r. nr 121, poz.844) zmiana polega na zlikwidowaniu opłaty administracyjnej, a tym samym likwidacji źródła dochodów gminy z tego tytułu.

- w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. nr 80 poz.717 z późn. zm.) czynności urzędowe w zakresie wydania wypisu i wrysu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego zostały objęte opłatą skarbową.

- zmianą ustawy o opłacie skarbowej z katalogu przedmiotów objętych opłatą skarbową wyłączono podania i załączniki od podań oraz zniesiono opłatę skarbową od urzędowych blankietów wekslowych.

**Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Zduńska Wola sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miejskiej .**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

***Przewodniczący  
Składu Orzekającego***

***mgr Urszula Wiktorowska***