

Uchwała nr V/5/07
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 11 stycznia 2007 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Dalików na 2007 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|-------------------------------|-------------------------|
| 1. Urszula Wiktorowska | - przewodnicząca |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Beata Kaczmarek | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Dalików na 2007 rok .

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Dalików projekt budżetu gminy na 2007 rok obejmujący uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu, plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów związanych z finansowaniem deficytu budżetu i/lub spłatą zobowiązań wraz z objaśnieniami. Do projektu budżetu załączona została prognoza łącznej kwoty długu gminy na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104) oraz, że projekt przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

Mając na względzie zapis § 15 projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający informuje, że **przy ustalaniu w uchwale budżetowej limitu zobowiązań**, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, dotyczących zaciąganych kredytów i pożyczek, na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów – należy uwzględnić, że zobowiązania z powyższych tytułów obejmują wszystkie świadczenia do jakich będzie zobowiązana Gmina w związku z zawartymi umowami. W konsekwencji limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 u.f.p. dotyczy wszystkich zobowiązań, jakie wynikać będą z zawartych umów, tj. zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej

kredytu, pożyczki) oraz zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką, itp). W związku z powyższym, że w projekcie zakłada się zaciąganie zobowiązań z tytułu pożyczek krótkoterminowych na pokrycie przejściowego deficytu budżetu oraz kredytów długoterminowych na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – w limicie zobowiązań określonym w uchwale budżetowej oraz w prognozie długu należy również uwzględnić odsetki odpowiednio: od planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych, od planowanych do spłaty w ciągu roku zaciąganych zobowiązań krótkoterminowych. (patrz też: art.169 ust.1 pkt 1 u.f.p.)

W związku z planowaniem w dz.600 rozdz.60016 realizacji inwestycji w zakresie remontu i modernizacji dróg rolniczych, Skład Orzekający przypomina, że tego rodzaju zadania możliwe są do realizacji w przypadku pozyskania środków na ten cel z Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych (art.25 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych – t.j. z 2004 roku Dz.U. nr 121, poz.1266 z późn. zm.). Zatem ujęcie w budżecie wydatków na remont i modernizację dróg dojazdowych do gruntów rolnych wiąże się nierozzerwalnie z wykazaniem w dochodach budżetu dotacji przewidzianych do pozyskania na ten cel z Funduszu. W przeciwnym razie brak jest podstaw do planowania tego zadania w wydatkach budżetu.

Mając na względzie zaplanowane w rozdz. 85195 wydatki na zakupy inwestycyjne dla SP ZOZ w Dalikowie na zakup aparatu EKG i kserokopiarki w wysokości 10.000zł, Skład Orzekający informuje, że zgodnie z art.55 ust. 1 pkt 3 i ust.2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 roku o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. nr 91, poz.408 z późn. zm.) Rada Gminy może przyznać dla SP ZOZ w Dalikowie z budżetu na ten cel dotację. W budżecie Gminy planowane są bowiem – co do zasady - wydatki inwestycyjne na realizację własnych zadań j.s.t. lub powierzonych (przy zapewnieniu środków niezbędnych do ich realizacji) gminie przez inne podmioty.

Skład Orzekający informuje również, że w dniu 16 listopada 2006 roku uchwalona została ustawa o opłacie skarbowej (Dz.U. nr 225, poz.1635), którą wprowadzono zmiany obowiązujące od 1 stycznia 2007 roku, między innymi:

- w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U z 2006r. nr 121, poz.844) polegające na wyeliminowaniu możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej
- w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. nr 80 poz,717 z późn. Zm.) polegające na objęciu opłatą skarbową czynności urzędowych w zakresie wydania wypisu i wrysunku ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego
- w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. nr 203, poz.1966 z późn. Zm.) będące konsekwencją braku możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej – polegające na wyłączeniu z dochodów budżetu gminy wpływów z opłaty administracyjnej;

jak również (ustawą o opłacie skarbowej) wykreśleniu z katalogu przedmiotów objętych opłata skarbową podań i załączników od podań oraz zniesieniu znaków opłaty skarbowej od urzędowych blankietów wekslowych.

Skład Orzekający informuje, że w dniu 29 grudnia 2006 roku weszła w życie ustawa z dnia 8 grudnia 2006 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. W myśl art.25 tej ustawy – ustawa ma zastosowanie do wykonywania uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2007 z zastrzeżeniem ust.2-4 tego artykułu. Oznacza to, że podziału dochodów i wydatków budżetu odpowiednio: na bieżące i majątkowe, w brzmieniu nadanym przepisami art. 165 a i art. 184 ust.1 pkt 1 ustawy zmienionej w art. 1 cyt. ustawy stosuje się po raz pierwszy do opracowania uchwały budżetowej na rok 2008. Jednakże, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może postanowić o zastosowaniu przepisów art. 165 a i 184 ust.1 pkt 1 ustawy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą do opracowania uchwały budżetowej na rok 2007.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Dalików sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Dalikowie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

mgr Urszula Wiktorowska