

**Uchwała nr V/5/05**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 12 stycznia 2005 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Dalików**  
**na 2005 rok.**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- |                            |                  |
|----------------------------|------------------|
| 1. mgr Urszula Wiktorowska | - przewodniczący |
| 2. mgr Małgorzata Michałek | - członek        |
| 3. mgr Beata Kaczmarek     | - członek        |

uchwala, co następuje:  
§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Dalików na 2005 rok .

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Dalików projekt budżetu gminy na 2005 rok, obejmujący następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Gminy w Dalikowie w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dalików na 2005 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu Gminy Dalików na 2005r.,
- plan finansowy wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu Gminy Dalików na 2005r.,
- zestawienie tabelaryczne określające przychody i rozchody związane z pokryciem deficytu budżetu,
- plan zadań inwestycyjnych Gminy Dalików na 2005r.
- plan zadań oraz limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,
- plan przychodów i wydatków środka specjalnego na 2005 rok,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005r.,
- wykaz zadań realizowanych w drodze porozumień zawartych między j.s.t.
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 155, poz.1014 z późn. zm.) oraz, że projekt przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w ustawowo wyznaczonym terminie.

Jednocześnie Skład Orzekający ustalił, jak niżej:

w § 5 projektu uchwały budżetowej, zgodnie z zał. nr 5 jako jedno ze źródeł pokrycia deficytu wskazano pożyczkę na prefinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w wysokości 1.239.000 zł (w §903).

Przy powyższym **Skład Orzekający przypomina, że uchwalając budżet na 2005 rok**, wskazanie środków z budżetu państwa na prefinansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych bądź Funduszu Spójności w formie tzw. **pożyczki na prefinansowanie** - możliwe będzie dopiero po zatwierdzeniu programu do realizacji i podpisaniu z instytucją zarządzającą umowy przedmiotowej pożyczki (patrz: art. 30g ustawy o finansach publicznych). W przeciwnym przypadku, przychody budżetu Gminy, inne niż pożyczki z budżetu państwa, przeznaczane na zabezpieczenie planowanych do realizacji zadań z udziałem środków z funduszy strukturalnych należy wskazywać jako kredyty zwrotne zaciągane w bankach komercyjnych lub pożyczki zwrotne zaciągane w Narodowym lub Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Podobnie, **dopiero po podpisaniu umowy o dofinansowanie** projektu lub programu finansowanego z udziałem środków o których mowa w art.3 ust.3 pkt.2 ustawy o finansach publicznych, o ile przewidziana będzie w roku budżetowym refundacja poniesionych przez gminę (na realizację danego projektu) kwalifikowanych kosztów – w dochodach budżetu, zgodnie z ustalonym z instytucją pośredniczącą harmonogramem przepływu środków finansowych, możliwe będzie ujęcie zrefundowanych środków w § 6298.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w przypadku realizacji zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE należy uzupełnić klasyfikację wydatków **o dodatkową klasyfikację dotyczącą obszarów , kategorii i podkategorii funduszy strukturalnych** zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 21.12.2004 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji wydatków strukturalnych (Dz.U. nr 285, poz.2851) oraz zgodnie z art. 124 ust.1 pkt 4 a u.f.p - w uchwale budżetowej **należy określić wydatki na programy i projekty realizowane ze środków , o których mowa w art. 3 ust.3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych**. W załączniku zaś wykazać realizowane projekty, programy, kategorię interwencji funduszu, klasyfikację oraz określić wydatki w okresie realizacji projektu (całkowitą wartość projektu) z wyodrębnieniem środków z budżetu krajowego( środki własne j.s.t., współfinansowanie z budżetu państwa, pożyczki , kredyty, obligacje) oraz środki z budżetu UE (pożyczki na prefinansowanie, pożyczki, kredyty, obligacje, pozostałe).

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi fakt braku objaśnień nie zaplanowania w dochodach budżetu środków z tytułu opłaty targowej. Zgodnie bowiem z art.4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wpływy z opłaty targowej stanowią źródło dochodów własnych gminy. Przy powyższym, Skład Orzekający informuje, że zgodnie ze zmienioną definicją targowiska, określoną w art.15 ust.2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2002 Dz.U. nr 9, poz.84 z późn. zm.) – targowiskami są wszelkie miejsca, w których prowadzony jest handel. W konkluzji należy stwierdzić, że targowiskiem jest teren całej gminy - zatem od obowiązku ustalenia przez organ stanowiący wpływów z tytułu opłaty targowej nie zwalnia brak wydzielonego na terenie gminy targowiska.

Z informacji opisowej wynika, że zaplanowane w budżecie w dz.926, rozdz.92695 - zaplanowano wydatki bieżące, m.in. na finansowanie klubów sportowych. Przy powyższym, Skład Orzekający wskazuje, że w świetle obowiązujących przepisów nie jest możliwe finansowanie działalności innych podmiotów. Możliwe jest natomiast, na podstawie art.11 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie powierzenie, w sferze o której mowa w art.4 organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art.3 ust.3 prowadzących działalność statutową w danej dziedzinie – realizacji zadań publicznych. Powierzenie zadań odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert. Możliwe jest również powierzenie realizacji zadań publicznych w innym trybie, jeżeli dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych. Skład Orzekający przypomina, że wybór formy realizacji zadań w zakresie upowszechniania kultury fizycznej i sportu spoczywa na organie stanowiącym gminy. Zatem, w budżecie należy zaplanować realizację tych zadań w oparciu o formy współdziałania wynikające z przyjętego przez Radę Gminy – rocznego programu współpracy (art.5 ustawy).

**Skład Orzekający informuje, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku (Dz.U. nr 273, poz.2703). Zgodnie z art.72 i 73 ustawy – środki specjalne będą mogły funkcjonować przez okres 6 miesięcy, wyłącznie w zakresie prowadzenia egzekucji należności i regulowania zobowiązań. Po tym dniu nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmie jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały środki specjalne, a środki pieniężne będą podlegały odprowadzeniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast, środki specjalne, które uzyskują przychody z tytułów określonych w art. 18a ust.1 i 2 ustawy, o której mowa w art.1 – między innymi: z opłat za udostępnienie dokumentacji przetargowej, spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej, odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie oddane w zarząd lub użytkowanie, z działalności wykraczającej poza zakres działalności podstawowej, określonej w statucie, polegającej na świadczeniu usług (np. dożywianie dzieci w formie prowadzonych przy jednostkach oświatowych stołówek) – **będą mogły funkcjonować w zakresie w jakim zostały uchwalone do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej, nie dłużej jednak niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy.** W przypadku nieutworzenia rachunku dochodów własnych nastąpi przeniesienie dochodów i wydatków zgodnie z art. 73 ust.1 tej ustawy. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanej ustawą artykułu 18a.**

Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie uległo brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w **art.40a ustawy o drogach publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) z dniem 1 stycznia 2005 roku nie stanowią przychodów środków specjalnych odpowiednich zarządów dróg, a przekazywane są do budżetu jednostki samorządu terytorialnego.**

Od dnia 1.01.2005 r. obowiązuje również nowa regulacja w zakresie pomocy materialnej uczniom, młodzieży i dorosłym, słuchaczom publicznych kolegiów nauczycielskich oraz kolegiów pracowników służb społecznych ze środków przeznaczonych na ten cel w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wprowadzona ustawą z dnia 16 grudnia 2004 r. o zmianie ustawy o systemie

oświaty oraz o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych ( Dz. U. nr 281, poz.2781). Powyższa regulacja związana jest z utratą z dniem 31 grudnia 2004 roku mocy obowiązującej rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 .08.1993 roku w sprawie warunków , form, trybu przyznawania i wypłacania oraz wysokości pomocy materialnej dla uczniów w związku z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26.04.2004 r. o jego niezgodności z Konstytucją RP.

Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że utrata mocy obowiązującej powołanego rozporządzenia, na podstawie którego udzielane były dotychczas świadczenia w zakresie pomocy materialnej - nie spowodowała przerwania ciągłości przyznanych do dnia 31.12.2004 roku świadczeń ( np. korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej - bowiem zgodnie z art.3 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty ...(...) uczniowie zachowują je w dotychczasowej wysokości do końca okresu na jaki zostały przyznane.

Ponadto, od 1 stycznia 2005 roku rozpoczęto realizację Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących” (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 października 2004 roku w sprawie szczegółowych warunków realizacji w 2005 roku Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących” – Dz.U. nr 236, poz.2363) – dotyczącego także dzieci i młodzieży. Pomoc, o której mowa w programie, jest udzielana w formie bezpłatnego posiłku dla uczniów z rodzin najuboższych, w których dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 474 zł.

**Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Dalików sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Dalikowie.**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**mgr Urszula Wiktorowska**