

**Uchwała nr V/3/2006**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 6 stycznia 2006 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Pęczniew**  
**na 2006 rok.**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

1. Małgorzata Michałek - członek
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwala, co następuje:  
§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Pęczniew na 2006 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Pęczniew projekt budżetu gminy na 2006 rok, obejmujący następujące dokumenty:

- projekt uchwały Rady Gminy w Pęczniewie w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pęczniew na 2006 rok,
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu Gminy Pęczniew na 2006r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu Gminy Pęczniew na 2006r.,
- wykaz dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- zestawienie tabelaryczne określające przychody i rozchody związane z pokryciem deficytu budżetu,
- plan zadań inwestycyjnych Gminy Pęczniew na 2006r oraz plan wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,
- wykaz wydatków na programy i projekty współfinansowanych z środków funduszy strukturalnych i Funduszy Spójności,
- przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005r.,
- wykaz dochodów i wydatków związane z realizacją zadań wspólnych z innymi jednostkami samorządu terytorialnego,
- plan przychodów i wydatków zakładu budżetowego na 2005 rok,
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 155, poz.1014 z późn. zm.)

Jednocześnie Skład Orzekający zważył, co następuje:

W związku z projektowaniem udzielenia dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszaniowej w Pęczniewie w wysokości 80.509 zł, Skład Orzekający wskazuje, że wyodrębnienie w budżecie nazwy jednostki oraz kwoty planowanej dotacji, nie wypełnia dyspozycji z art.117 ustawy o finansach publicznych, obecnie art.174 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa powinna określać kwoty i zakres dotacji kalkulowanych według stawek jednostkowych, które ustala organ stanowiący. Taką kalkulacją nie jest plan finansowy w zakresie prowadzonej przez Zakład działalności: przeprawy promowej i wysypiska śmieci. Plan ten stanowi zestawienie kosztów ponoszonych na prowadzenie tego rodzaju działalności, na podstawie których należy dopiero ustalić kwotę dotacji ustalonej wg stawki jednostkowej świadczonych w tym zakresie usług. Reasumując, w załączniku nr 12 do projektu należy określić nazwę jednostki otrzymującej dotację, zakres dotowanego zadania (np. składowanie odpadów, utrzymanie promu etc.), miernik rzeczowy i jego wielkość (np.. ilość odpadów w tonach, ilość roboczogodziny), rodzaj i wielkość stawki jednostkowej (np. x zł do 1 tony składowanych odpadów, x zł do 1 roboczogodziny) oraz kwotę przyznanej dotacji plus VAT (stawka x wielkość miernika rzeczowego).

***W związku z wejściem z dniem 1 stycznia 2006 roku ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, należy dostosować treść uchwały budżetowej do obowiązujących w tym zakresie przepisów. Zatem, przy uchwalaniu budżetu na 2006 rok zwrócić uwagę w szczególności na następujące regulacje:***

- w zakresie wskaźnika odnoszącego się do obciążenia budżetu z tytułu spłat zobowiązań w łącznej kwocie powinny być uwzględnione zarówno odsetki od zobowiązań długo i krótkoterminowych – **art. 169.**
- w odniesieniu do wskaźnika dotyczącego łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego, który nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki - zgodnie z **art. 170 ust. 4** **nie mają zastosowania wyłączenia określone w ust.3 w zakresie emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności UE** już po zakończeniu realizacji i ostatecznym rozliczeniu programu, projektu lub zadania współfinansowanego ze środków funduszy strukturalnych lub Funduszu Spójności Unii Europejskiej.
- W przypadku negatywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej w zakresie możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości dołączonej do budżetu kwoty długu, zgodnie z **art. 172 w ust. 3** jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek dokonania zmiany uchwały budżetowej tak, aby zostały zachowane relacje określone w art. 169 i 170.
- **art. 174 ust. 2 i 3** - z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe również innym podmiotom niż zakłady budżetowe i gospodarstwa pomocnicze, o ile tak stanowią odrębne przepisy. Kwoty i zakres dotacji określa uchwała budżetowa.
- **art. 184** - zmianie ulega zakres i treść uchwały budżetowej, w szczególności należy zwrócić uwagę na określenie w uchwale:
  - **wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym**, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego,
  - źródeł pokrycia deficytu lub przeznaczenie nadwyżki budżetu jednostki

samorządu terytorialnego,

- wydatków na programy i projekty realizowane ze środków, o których mowa w **art. 5 ust. 3 pkt 1, 2 i 4, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego**; (środki z budżetu Unii Europejskiej: przeznaczone na realizację programów przedakcesyjnych, pochodzące z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, inne środki, np.: *programy wspólnotowe - Sokrates i Leonardo da Vinci*),

- **limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 82 ust. 1** (np. ustalenie limitu zobowiązań z tytułu zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, ustalenie limitu zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów),

- **upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków, o których mowa w art. 166 ust. 1**; (*wieloletnie programy inwestycyjne, programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi oraz zadania wynikające z kontraktów wojewódzkich*) oraz **z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym**,

- zakresu i kwoty dotacji przedmiotowych,

- **zakresu i kwoty dotacji celowych na finansowanie kosztów realizacji inwestycji, o których mowa w art. 24 ust. 5; (zakłady budżetowe)**,

- **dotacji innych niż określone w pkt 11 i 12, przekazywanych na podstawie odrębnych przepisów** (np.: *ustawy o systemie oświaty, o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, ustawy o pomocy społecznej, ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami*), **związanych z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego**.

*Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje na:*

- art. 11 pkt 4 zgodnie z którym, państwowy dług publiczny tworzą również wymagalne zobowiązania wynikające z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub **ostatecznych decyzji administracyjnych, uznane za bezsporne przez właściwą jednostkę sektora finansów publicznych, będącą dłużnikiem**.
- **art. 24 ust. 2** - do przychodów własnych, zakładów budżetowych nie zalicza się dochodów z najmu i dzierżawy oraz innych umów o podobnym charakterze dotyczących składników majątkowych odpowiednio Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego. Także stosownie do **art. 26 ust. 2** do przychodów własnych gospodarstwa pomocniczego nie zalicza się dochodów z najmu i dzierżawy oraz innych umów o podobnym charakterze dotyczących składników majątkowych odpowiednio Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.
- **art. 25 ust. 5** - przekształcenie zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga uprzednio jego likwidacji. Również z art. 27 ust. 4 wynika, że przekształcenie gospodarstwa pomocniczego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga uprzedniej jego likwidacji.
- **art. 30** - ze środków publicznych nie można tworzyć fundacji.

- nowa ustawa nie posługuje się pojęciem wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach oraz pojęciem niedoboru budżetu w ciągu roku. Zgodnie z **art. 82 ust.1** jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz wyemitowane papiery wartościowe, z przeznaczeniem na cel, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 art.82, podlegają spłacie lub wykupowi w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte lub wyemitowane.
- **art.83 ust. 2** - w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o udzielenie kredytu lub pożyczki, a także w przypadku zamiaru emisji przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, organ wykonawczy tej jednostki jest obowiązany uzyskać opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.
- **art. 167 ust. 2 pkt 5** i **art. 175** - uszczegółowione zostały zasady udzielania pomocy innym jednostkom finansów publicznych. Z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona pomoc finansowa innym jednostkom samorządu terytorialnego w formie dotacji celowej albo pomoc rzeczowa. Podstawą przekazania środków na realizację pomocy, jest umowa określająca przeznaczenie i zasady rozliczenia środków. Pomoc rzeczowa lub finansowa określona jest przez organ stanowiący odrębną uchwałą.
- nowa ustawa jeszcze bardziej umacnia zasadę jawności finansów publicznych. Zasada ta ma być realizowana między innymi przez dodatkowe obowiązki sprawozdawcze (patrz **art. 14, 196 -199**). Zarząd jednostki samorządu terytorialnego będzie podawał do publicznej wiadomości między innymi w terminie do końca miesiąca następującego po zakończeniu kwartału - kwartalną informację o wykonaniu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym kwotę deficytu lub nadwyżki.

Skład Orzekający informuje również, że w dniu 28 lipca 2005 roku uchwalono ustawę o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz.U. nr 169, poz.1420).

Stosownie do postanowień art. 44 tej ustawy w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych po art. 166 dodano art. 166a, zgodnie z którym w przypadku umów realizowanych na podstawie przepisów ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego winna zawierać w formie załącznika wykaz obowiązujących umów o partnerstwie publiczno-prywatnym, obejmujący:

- 1) przedmiot i cel umowy;
- 2) strony umowy;
- 3) okres wykonywania umowy;
- 4) łączną kwotę wydatków na wykonanie umowy, w tym łączną kwotę wydatków budżetu;
- 5) łączne kwoty wydatków w poszczególnych latach, w tym łączną kwotę wydatków budżetu w poszczególnych latach.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Pęczniew sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Pęczniewie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

*Przewodniczący  
Składu Orzekającego*

*mgr Urszula Wiktorowska*