

Uchwała nr V/01/05
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 5 stycznia 2005 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta i Gminy
Uniejowa na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. mgr Urszula Wiktorowska - przewodniczący
2. mgr Małgorzata Michałek - członek
3. mgr Beata Kaczmarek - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Miasta i Gminy Uniejowa na 2005 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Uniejowa projekt budżetu na 2005 rok, obejmujący następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Miasta i Gminy w Uniejowie w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Uniejowa na 2005 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu Miasta i Gminy Uniejowa na 2005r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu Miasta i Gminy Uniejowa na 2005r.,
- zestawienie tabelaryczne określające przychody i rozchody budżetu,
- plan zadań inwestycyjnych Miasta i Gminy Uniejowa na 2005r.
- limit wydatków inwestycyjnych na realizację zadań ujętych w wieloletnim programie inwestycyjnym,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005r.,
- plan przychodów i wydatków środków specjalnych w 2005 r.,

- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych.

W związku z ujęciem w budżecie źródeł dochodów w dz. 700, rozdz. 70005 w **§0840** - Skład Orzekający przypomina, że zgodnie ze zmianami klasyfikacji budżetowej wprowadzonymi rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 209, poz.2132) - **obecnie w § 0840** ewidencjonuje się wpływy ze sprzedaży wyrobów, natomiast **wprowadzono nowy § 0870** - wpływy ze sprzedaży składników majątkowych, które dotąd ewidencjonowano w § 0840.

Mając na względzie zaplanowane do poniesienia w rozdz. 75023 w § 6050 - wydatki inwestycyjne w wysokości 34.200 zł na zadanie pn: "informatyzacja urzędów Powiatu Poddębickiego" - realizowanego przez Powiat w ramach zawartego z nim porozumienia – Skład Orzekający wskazuje na zastosowanie paragrafu klasyfikacji budżetowej określającego rodzaj planowanego do poniesienia wydatku, tj. § 6620, bowiem § 6050 ma zastosowanie do wydatków inwestycyjnych realizowanych bezpośrednio przez daną jednostkę samorządu terytorialnego

Skład Orzekający informuje, że uchwalając budżet na 2005 rok, w przypadku realizacji zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE, zgodnie z art. 124 ust.1 pkt 4 a u.f.p - w uchwale budżetowej należy określić wydatki na programy i projekty realizowane ze środków , o których mowa w art. 3 ust.3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W załączniku zaś wykazać realizowane projekty, programy, kategorię interwencji funduszu, klasyfikację oraz określić wydatki w okresie realizacji projektu (całkowitą wartość projektu) z wyodrębnieniem środków z budżetu krajowego(środki własne j.s.t., współfinansowanie z budżetu państwa, pożyczki , kredyty, obligacje) oraz środki z budżetu UE (pożyczki na prefinansowanie, pożyczki, kredyty, obligacje, pozostałe). Należy również pamiętać, że wskazanie środków z budżetu państwa na prefinansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych bądź Funduszu Spójności w formie tzw. **pożyczki na prefinansowanie - możliwe będzie dopiero po zatwierdzeniu programu do realizacji i podpisaniu z instytucją zarządzającą umowy przedmiotowej pożyczki (patrz: art. 30g ustawy o finansach**

publicznych). W przeciwnym przypadku, przychody budżetu, inne niż pożyczki z budżetu państwa, przeznaczane na zabezpieczenie planowanych do realizacji zadań z udziałem środków z funduszy strukturalnych należy wskazywać jako kredyty zwrotne zaciągane w bankach komercyjnych lub pożyczki zwrotne zaciągane w Narodowym lub Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Podobnie, **dopiero po podpisaniu umowy o dofinansowanie** projektu lub programu finansowanego z udziałem środków o których mowa w art.3 ust.3 pkt.2 ustawy o finansach publicznych, o ile przewidziana będzie w roku budżetowym refundacja poniesionych przez gminę (na realizację danego projektu) kwalifikowanych kosztów – w dochodach budżetu, zgodnie z ustalonym z instytucją pośredniczącą harmonogramem przepływu środków finansowych, możliwe będzie ujęcie zrefundowanych środków w § 6298.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w przypadku realizacji zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE należy uzupełnić klasyfikację wydatków **o dodatkową klasyfikację dotyczącą obszarów, kategorii i podkategorii funduszy strukturalnych** zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 21.12.2004 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji wydatków strukturalnych (Dz.U. nr 285, poz.2851).

Nadto, w przypadku zaciągania kredytów, bądź pożyczek na realizację zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE - **w prognozie długu**, mając na względzie prawidłowe ustalenie wskaźników w zakresie możliwości sfinansowania deficytu oraz łącznej kwoty długu Miasta - należy wydzielić te źródła zobowiązań od pozostałych, uwzględniając przepisy art. 113 i 114 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający informuje, że w dniu 25 listopada 2004 roku Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku (Dz.U. nr 273, poz.2703). Zgodnie z art.72 i 73 ustawy – środki specjalne będą mogły funkcjonować przez okres 6 miesięcy, a ich dysponenci w tym okresie będą prowadzić egzekucję należności i regulować zobowiązania. Po tym dniu nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania przejmie jednostka budżetowa, przy której funkcjonowały środki specjalne, a środki pieniężne będą podlegały odprowadzeniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast, środki specjalne, które uzyskują przychody z tytułów określonych w art. 18a ust.1 i 2 ustawy, o której mowa w art.1 – między innymi: z opłat za udostępnienie dokumentacji przetargowej, spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej, odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie oddane w zarząd lub użytkowanie, z działalności wykraczającej poza zakres działalności podstawowej, określonej w statucie, polegającej na świadczeniu usług (np. dożywianie dzieci w formie prowadzonych przy jednostkach oświatowych stołówek)– **będą mogły funkcjonować w zakresie w jakim**

zostały uchwalone do dnia utworzenia rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej, nie dłużej jednak niż 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy. W przypadku nieutworzenia rachunku dochodów własnych nastąpi przeniesienie dochodów i wydatków zgodnie z art. 73 ust.1 tej ustawy. Zasady gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych jednostki budżetowej oraz ich wydatkowania określają przepisy dodanego ustawą artykułu 18a. Zgodnie z art.6 ustawy - zmianie uległo brzmienie art.40 a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2000 roku nr 71, poz.838 z późn. zm) - zatem opłaty określone w art.40a ustawy o drogach **publicznych (m.in. za zajęcie pasa drogowego) od 1.01.2005 nie stanowią przychodów środków specjalnych odpowiednich zarządów dróg, a przekazywane są do budżetu jednostki samorządu terytorialnego.**

Od dnia 1.01.2005 r. obowiązuje również nowa regulacja w zakresie pomocy materialnej uczniom, młodzieży i dorosłym, słuchaczom publicznych kolegiów nauczycielskich oraz kolegiów pracowników służb społecznych ze środków przeznaczonych na ten cel w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wprowadzoną ustawą z dnia 16 grudnia 2004 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. nr 281, poz. 2781). Powyższa regulacja związana jest z utratą z dniem 31 grudnia 2004 roku mocy obowiązującej Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 .08.1993 roku w sprawie warunków, form, trybu przyznawania i wypłacania oraz wysokości pomocy materialnej dla uczniów w związku z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 26.04.2004 r. o jego niezgodności z Konstytucją RP.

Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że utrata mocy obowiązującej powołanego rozporządzenia, na podstawie którego udzielane były dotychczas świadczenia w zakresie pomocy materialnej - nie spowodowała przerwania ciągłości przyznanych do dnia 31.12.2004 roku świadczeń (np. korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej - bowiem zgodnie z art.3 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty (...(..) uczniowie zachowują je w dotychczasowej wysokości do końca okresu na jaki zostały przyznane.

Ponadto, od 1 stycznia 2005 roku rozpoczęto realizację Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących” (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 października 2004 roku w sprawie szczegółowych warunków realizacji w 2005 roku Rządowego Programu „Posiłek dla potrzebujących” – Dz.U. nr 236, poz.2363) – dotyczącego także dzieci i młodzieży. Pomoc, o której mowa w programie, jest udzielana w formie bezpłatnego posiłku dla uczniów z rodzin najuboższych, w których dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 474 zł.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta i Gminy Uniejów sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta i Gminy w Uniejowie jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Miasta i Gminy w Uniejowie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.