

## **U c h w a ł a    N r    I V / 2 4 4 / 2 0 0 7**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 19 grudnia 2007 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Czastary na 2008 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos                                - przewodnicząca
2. Jadwiga Chwiałkowska                - członek
3. Barbara Polowczyk                    - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię z istotnymi uwagami** o przedłożonym przez Wójta Gminy Czastary projekcie budżetu na 2008 rok.

## **U z a s a d n i e n i e**

W dniu 6 grudnia 2007 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi – Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu wpłynął projekt budżetu wraz z objaśnieniami, prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informacją o stanie mienia komunalnego. Skład Orzekający zapoznał się z przedłożonymi dokumentami. W wyniku dokonanej analizy tychże materiałów ustalono, co następuje:

1. Załączniki nr 1 o dochodach budżetu oraz nr 2 o wydatkach opracowano niezgodnie z wymogami wynikającymi z art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). W świetle tej regulacji uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa:

1. prognozowane dochody jednostki samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody: bieżące i majątkowe;
2. wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:
  - a) wydatków bieżących, w tym w szczególności:
    - wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń,
    - dotacji,
    - wydatków na obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego,
    - wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego,
  - b) wydatków majątkowych;

Załączniki o dochodach i wydatkach do projektu budżetu nie wyodrębniają tych elementów, o których mowa w powołanym przepisie prawa.

2. Deficyt budżetu wynosi 1.853.009,00 zł, a jako źródło jego pokrycia wskazano pożyczkę w wysokości 913.009,00 zł i kredyt w kwocie 940.000,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 2.210.102,00 zł, z tego 940.000,00 zł przypada na kredyty, a 1.270.102,00 zł na pożyczki. Z dokonanej analizy wynika, że na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów planuje się zaciągnąć pożyczkę. Z objaśnień do projektu budżetu wynika, że planuje się zaciągnąć kredyt na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa sali gimnastycznej z zapleczem i łącznikiem przy Gimnazjum w Czastarach” oraz pożyczkę na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Czastary.” Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownej analizy planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Natomiast uchwały organu stanowiącego dotyczące zaciągania długoterminowych kredytów i pożyczek winny jednoznacznie wskazywać przeznaczenie tychże kredytów i pożyczek - na finansowanie planowanego deficytu budżetu bądź na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
3. W § 11 uchwały ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek w kwotach, które nie obejmują kosztów

obsługi tychże zobowiązań. W ocenie Kolegium Izby, limity zobowiązań o których mowa w art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, winny uwzględniać zarówno kwoty planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek jak i koszty związane z zaciągnięciem tychże zobowiązań.

4. W dochodach do projektu budżetu zaplanowano wpływy z podatku od posiadania psów. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 4 ust.1 pkt 2 lit. „c” ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203 poz. 1966 z późn. zm.) od 1 stycznia 2008 roku dochodem gminy są wpływy z opłaty od posiadania psów. Na podstawie art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2006 roku, Dz.U. Nr 121, poz. 844 z późn. zm.) rada gminy może wprowadzić opłatę od posiadania psów oraz zgodnie z art. 19 powołanej ustawy określić zasady ustalania, poboru, terminy płatności i wysokość stawki tejże opłaty.
5. Nie zaplanowano rezerwy celowej na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego. Na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości do 1% bieżących wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.
6. W załączniku nr 3 pt. „Przychody i rozchody budżetu w 2008 roku” zaplanowano wyłącznie spłaty pożyczek w kwocie 357.093,00 zł. Natomiast w przedłożonej prognozie długu zaplanowano spłaty pożyczek w wysokości 292.093,00 zł oraz kredytów w kwocie 65.000,00 zł. Z powyższego wynika, że występuje rozbieżność między załącznikiem dotyczącym przychodów i rozchodów budżetu a prognozą długu.

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Ponadto, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. Nr 179, poz. 1485 z

późn. zm.) przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy. Zatem, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego winny być zaplanowane wydatki na ten cel w odpowiednim dziale i rozdziale tj. dział 851 – Ochrona zdrowia, rozdz. 85153 – Zwalczanie narkomanii. W świetle art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity z 2007 roku Dz.U. Nr 70 poz. 473 z późn. zm.) dochody uzyskiwane przez gminy z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych winny być wykorzystywane na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Sieradz, dnia 20.12.2007 r.

WIAS/ Si / 0031 - 39 / 2007

**Urząd Gminy**  
**Czastary**

---

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu w załączeniu przesyła Uchwałę Nr IV / 244 / 2007 z dnia 19 grudnia 2007 roku w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Czastary na 2008 rok.

zał. Uchwała