

1. prognozowane dochody jednostki samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody: bieżące i majątkowe;
2. wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:
 - a) wydatków bieżących, w tym w szczególności:
 - wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń,
 - dotacji,
 - wydatków na obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego,
 - wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego,
 - b) wydatków majątkowych;

Załączniki o dochodach i wydatkach do projektu budżetu nie wyodrębniają tych elementów, o których mowa w powołanym przepisie prawa. Nadto Skład Orzekający wskazuje, że uchwała nr XXII/105/2004 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 29 października 2004 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu nie spełnia wymogów aktualnie obowiązujących przepisów prawa. Zatem Rada Gminy winna podjąć stosowną uchwałę dotyczącą procedury uchwalania budżetu, w której zostaną uwzględnione normy prawa zawarte w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

2. Dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zaplanowano niezgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 13 listopada o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203 poz.1966 z późn. zm.). W świetle tego przepisu źródłem dochodów własnych gminy jest 5 % dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Zaplanowana na 2008 rok kwota tychże dochodów ujętych w załączniku nr 1 stanowi 2,63% planowanych dochodów wykazanych w załączniku nr 9 do projektu uchwały.

3. W § 9 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, który nie obejmuje kosztów obsługi planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. W ocenie Kolegium Izby, kwota limitu zobowiązań, o których mowa w art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) winna obejmować zarówno kwoty zaciąganych zobowiązań jak i koszty obsługi tychże zobowiązań.
4. Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ustalono niezgodnie z zasadami wynikającymi z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590). W świetle tej regulacji w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości do 1% bieżących wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zaplanowana w projekcie budżetu rezerwa przekracza 1% wydatków, o których mowa w powołanym przepisie prawa.
5. W dochodach budżetu jako źródło dochodów w 2008 roku zaplanowano wpływy z podatku od posiadania psów. Zgodnie z art. 4 ust.1 pkt 2 lit. „c” ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203 poz. 1966 z późn. zm.) od 1 stycznia 2008 roku dochodem gminy są wpływy z opłaty od posiadania psów a nie jak dotychczas wpływy z podatku od posiadania psów. Na podstawie art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2006 roku, Dz.U. Nr 121, poz. 844 z późn. zm.) rada gminy może wprowadzić opłatę od posiadania psów oraz zgodnie z art. 19 powołanej ustawy określić zasady ustalania, poboru, terminy płatności i wysokość stawki tejże opłaty.
6. Informacja o stanie mienia komunalnego nie spełnia wymogów wynikających z art. 180 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. W świetle postanowień tego przepisu informacja o stanie mienia komunalnego, zawiera:
 1. dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności;

2. dane dotyczące:
 - a) innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
 - b) posiadania;
3. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w pkt 1 i 2, od dnia złożenia poprzedniej informacji;
4. dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania;
5. inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia komunalnego.

Przedłożona informacja nie odzwierciedla danych wymaganych przepisem punktu 2 i 3 przytoczonego przepisu prawa.

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Ponadto Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. Nr 179, poz. 1485 z późn. zm.) przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy. Zatem, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego winny być zaplanowane wydatki na ten cel w odpowiednim dziale i rozdziale tj. dział 851 – Ochrona zdrowia, rozdz. 85153 – Zwalczanie narkomanii. W świetle art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity z 2007 roku Dz.U. Nr 70 poz. 473 z późn. zm.) dochody uzyskiwane przez gminy z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych winny być wykorzystywane na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Sieradz, dnia 17.12.2007 r.

WIAS/ Si / 0031 – 39 / 2007

Urząd Gminy
Łubnice

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu w załączeniu przesyła Uchwałę Nr IV / 239 / 2007 z dnia 17 grudnia 2007 roku w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Łubnice na 2008 rok.

zał. Uchwała