

U c h w a ł a N r I V / 231 / 2007

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 grudnia 2007 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Osjaków na 2008 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Jadwiga Chwiałkowska - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię pozytywną z uwagami** o przedłożonym przez Wójta Gminy Osjaków projekcie budżetu na 2008 rok.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 23 listopada 2007 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi – Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu wpłynął projekt budżetu wraz z objaśnieniami, prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informacją o stanie mienia komunalnego. Skład Orzekający zapoznał się z przedłożonymi dokumentami. W wyniku dokonanej analizy tychże materiałów ustalono, co następuje:

1. W § 7 ust. 1 projektu uchwały postanowiono, iż planowany deficyt budżetu zostanie sfinansowany „kredytem, pożyczką.” Natomiast z załącznika nr 4 do projektu budżetu wynika, że ustalono przychody budżetu pochodzące wyłącznie z kredytów. Zatem, zachodzi rozbieżność między treścią § 7 ust. 1 projektu uchwały, a załącznikiem nr 4 o przychodach i rozchodach budżetu.

2. Z § 5 uchwały wynika, iż ustala się rezerwę ogólną w kwocie 45.000,00 zł w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego – 5000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości do 1% bieżących wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Z powyższego wynika, że rezerwa z zakresu zarządzania kryzysowego jest rezerwą celową i nie wchodzi w skład rezerwy ogólnej.
3. W dziale 600 – Transport i łączność zaplanowano dochody z tytułu świadczonych usług, „sprzętem Urzędu Gminy dla obcych usługobiorców”. Skład Orzekający przypomina, że katalog zadań własnych gminy został sformułowany w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.). Zadania te, w rozumieniu ustawy, są zadaniami użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych (art. 9 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym). Natomiast działalność gospodarczą wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej, gmina oraz inna gminna osoba prawna może prowadzić wyłącznie w przypadkach określonych w odrębnej ustawie, co wynika z art. 9 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Mając na względzie przywołane przepisy prawa, Skład Orzekający wskazuje na konieczność przeprowadzenia stosownej analizy dochodów zaplanowanych do uzyskania w dziale 600 – Transport i łączność pod kątem ich legalności.

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Ponadto, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. Nr 179, poz. 1485 z późn. zm.) przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy. Zatem, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego winny być zaplanowane wydatki na ten cel w odpowiednim dziale i rozdziale tj. dział 851 – Ochrona zdrowia, rozdz. 85153 – Zwalczanie narkomanii. W świetle art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o

wychowaniu trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity z 2007 roku Dz.U. Nr 70 poz. 473 z późn. zm.) dochody uzyskiwane przez gminy z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych winny być wykorzystywane na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Sieradz, dnia 11.12.2007 r.

WIAS/ Si / 0031 - 39 / 2007

Urząd Gminy
Osjaków

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu w załączeniu przesyła Uchwałę Nr IV / 231 / 2007 z dnia 11 grudnia 2007 roku w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Osjaków na 2008 rok.

zał. Uchwała