

U c h w a ł a N r I V / 2 2 7 / 2 0 0 7

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 grudnia 2007 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Bolesławiec na 2008 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Jadwiga Chwiałkowska - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię z uwagami** o przedłożonym przez Wójta Gminy Bolesławiec projekcie budżetu na 2008 rok.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 23 listopada 2007 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi – Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu wpłynął projekt budżetu wraz z objaśnieniami, prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informacją o stanie mienia komunalnego. Skład Orzekający zapoznał się z przedłożonymi dokumentami. W wyniku dokonanej analizy tychże materiałów ustalono, co następuje:

1. Na podstawie załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej ustalono, że do dochodów majątkowych zaliczono dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych, wpływy z opłat za zarząd, użytkowanie i użytkowanie wieczyste nieruchomości oraz pozostałe odsetki. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 165a ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych

(Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) do dochodów majątkowych zalicza się dotacje i środki otrzymane na inwestycje, dochody ze sprzedaży majątku oraz dochody z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności. W świetle powyższego dochody sklasyfikowane w § 047, § 075 i § 092 obowiązującej klasyfikacji budżetowej (Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych - Dz.U. Nr 107 poz. 726 z późn. zm.) nie są dochodami majątkowymi.

2. W dochodach budżetu jako źródło dochodów w 2008 roku zaplanowano wpływy z podatku od posiadania psów. Zgodnie z art. 4 ust.1 pkt 2 lit. „c” ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203 poz. 1966 z późn. zm.) od 1 stycznia 2008 roku dochodem gminy są wpływy z opłaty od posiadania psów a nie jak dotychczas wpływy z podatku od posiadania psów. Na podstawie art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity z 2006 roku, Dz.U. Nr 121, poz. 844 z późn. zm.) rada gminy może wprowadzić opłatę od posiadania psów oraz zgodnie z art. 19 powołanej ustawy określić zasady ustalania, poboru, terminy płatności i wysokość stawki tejże opłaty.
3. Wydatki budżetowe na 2008 rok, z wyodrębnieniem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, określono tylko co do działu klasyfikacji budżetowej. W świetle regulacji zawartych w art. 184 ust 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa wydatki jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków. Zatem wydatki zawarte w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej nie spełniają wymogów wynikających z powołanego przepisu prawa.
4. Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ustalono niezgodnie z zasadami wynikającymi z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (DZ.U. Nr 89 poz. 590). W świetle tej regulacji w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości do 1% bieżących wydatków budżetu jednostki

samorządu terytorialnego pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zaplanowana w projekcie budżetu rezerwa przekracza 1% wydatków, o których mowa w powołanym przepisie prawa.

5. W załączniku nr 4 do projektu uchwały budżetowej pt. „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2008 – 2010” nie określono okresów realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w obrębie Gminy Bolesławiec - etap I Kolonia Bolesławiec – Chróscin, Chróscin i Gola. Zgodnie z art. 166 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych załącznik ten zawiera „okres realizacji i łączne nakłady finansowe”. Także łączne koszty finansowe tego zadania wykazane w tym załączniku są niezgodne z kosztami zawartymi w załączniku nr 3 pt. „Zadania inwestycyjne w 2008 roku”.

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Ponadto, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. Nr 179, poz. 1485 z późn. zm.) przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy. Zatem, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego winny być zaplanowane wydatki na ten cel w odpowiednim dziale i rozdziale tj. dział 851 – Ochrona zdrowia, rozdz. 85153 – Zwalczanie narkomanii. W świetle art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity z 2007 roku Dz.U. Nr 70 poz. 473 z późn. zm.) dochody uzyskiwane przez gminy z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych winny być wykorzystywane na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Sieradz, dnia 11.12.2007 r.

WIAS/ Si / 0031 - 39 / 2007

Urząd Gminy
Bolesławiec

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu w załączeniu przesyła Uchwałę Nr IV / 227 / 2007 z dnia 10 grudnia 2007 roku w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Bolesławiec na 2008 rok.

zał. Uchwała