

U c h w a ł a N r I V / 1 9 8 / 2 0 0 7

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 03 grudnia 2007 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Lututów na 2008 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Jadwiga Chwiałkowska - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię pozytywną z uwagami** o przedłożonym przez Wójta Gminy Lututów projekcie budżetu na 2008 rok.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 15 listopada 2007 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi – Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu wpłynął projekt budżetu wraz z objaśnieniami, prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informacją o stanie mienia komunalnego. Skład Orzekający zapoznał się z przedłożonymi dokumentami. W wyniku dokonanej analizy tychże materiałów ustalono, co następuje:

1. W paragrafie 11 projektu uchwały budżetowej ustalone limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek nie obejmują kosztów obsługi tychże zobowiązań. W ocenie Kolegium

Izby, kwota limitu zobowiązań, o których mowa w art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zmianami) winna obejmować zarówno kwoty zaciąganych zobowiązań jak i koszty obsługi tychże zobowiązań.

2. Z załącznika o dochodach budżetu wynika, że:

- w dziale 756 – Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem do „wpływów z innych lokalnych opłat pobieranych przez gminę na podstawie odrębnych ustaw wliczono opłatę na sporządzenie testamentu”. Skład Orzekający wskazuje, że w świetle art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 roku o opłacie skarbowej (Dz.U. 225 poz. 1635 z późn. zm.) wykaz przedmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zwolnienia określa załącznik do ustawy. Na podstawie tego załącznika dokonanie czynności urzędowej, polegającej na sporządzeniu przez wójta, sekretarza gminy lub kierownika urzędu stanu cywilnego protokołu zawierającego ostatnią wolę spadkodawcy stanowi przedmiot opłaty skarbowej. Zatem, wpływy z tytułu sporządzenia testamentu są dochodami z tytułu opłaty skarbowej;

- w dziale 750 – Administracja publiczna zaplanowano dochody z usług uzyskiwanych za wynajem autobusów. Skład Orzekający przypomina, że katalog zadań własnych został sformułowany w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.). Zadania te, w rozumieniu ustawy, są zadaniami użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych (art. 9 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym). Natomiast działalność gospodarczą wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej, gmina oraz gminna osoba prawna może prowadzić wyłącznie w przypadkach określonych w odrębnej ustawie, co wynika z art. 9 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. W świetle obowiązujących przepisów prawa, świadczenie usług polegających na wynajmie autobusów nie należy do zadań gminy. Zatem, wpływy z tego tytułu nie mogą być dochodem gminy.

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Ponadto, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. Nr 179, poz. 1485 z późn. zm.) przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy. Zatem, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego winny być zaplanowane wydatki na ten cel w odpowiednim dziale i rozdziale tj. dział 851 – Ochrona zdrowia, rozdz. 85153 – Zwalczanie narkomanii. W świetle art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity z 2007 roku Dz.U. Nr 70 poz. 473 z późn. zm.) dochody uzyskiwane przez gminy z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych winny być wykorzystywane na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Sieradz, dnia 06.12.2007 r.

WIAS/ Si / 0031 - 39 / 2007

Urząd Gminy
Lututów

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu w załączeniu przesyła Uchwałę Nr IV / 198 / 2007 z dnia 03 grudnia 2007 roku w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Lututów na 2008 rok.

zał. Uchwała