

U c h w a ł a N r I V / 1 9 0 / 2 0 0 4

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 28 grudnia 2004 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy i Miasta Błaszki
na 2005 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | | |
|-------------|-----------|------------------|
| 1. Grażyna | Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara | Polowczyk | - członek |
| 3. Wiesława | Łabińska | - członek |

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię pozytywną z uwagami** o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Błaszki projekcie budżetu na 2005 rok.

U z a s a d n i e

Skład Orzekający rozpatrzył projekt budżetu Gminy i Miasta Błaszki na rok 2005 wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego. Przedłożony projekt budżetu obejmuje:

- projekt uchwały budżetowej,
- zestawienie planowanych dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu,
- zestawienie planowanych dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie i miastu ustawami,
- planowane dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego,

- planowane dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,
- planowane kwoty przychodów i wydatków środków specjalnych,
- planowane kwoty przychodów i wydatków zakładu budżetowego,
- planowane kwoty przychodów i wydatków Miejsko - Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- wykaz inwestycji planowanych do realizacji w roku budżetowym oraz limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,
- wykaz dotacji udzielanych z budżetu,
- planowane wydatki na programy i projekty realizowane ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności.

Skład Orzekający zapoznał się z przedłożonymi dokumentami i dokonał ich oceny. Przeprowadzona analiza tychże materiałów dała podstawę do sformułowania następujących uwag:

1. W § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetowy został ustalony jako różnica pomiędzy planowanymi dochodami pomniejszonymi o przypadające do spłaty w 2005 roku raty pożyczek i kredytów, a planowanymi wydatkami Gminy i Miasta Błaszki. Przypomina się, że ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004r. w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych M.P.Nr 23, poz. 403), przy uchwalaniu budżetu na 2005 rok należy uwzględnić obowiązujące reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu Gminy i Miasta do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3 %. Mając na względzie powyższe ograniczenia, kwotę deficytu budżetu Gminy i Miasta Błaszki należy ustalić zgodnie z art. 112 ustawy o finansach publicznych jako różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetu na 2005 r.
2. W wydatkach projektu budżetu w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, w rozdz. 01022 – Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego, niewłaściwie zaplanowano wydatki związane z transportem i utylizacją padłych zwierząt. Środki przeznaczone na ten cel winny

być ujęte w tymże dziale, rozdz. 01095 – Pozostała działalność, § 4300 – Zakup usług pozostałych.

3. W zał. Nr 4 do projektu uchwały budżetowej pn. Harmonogram dochodów i wydatków na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na 2005 rok planuje się między innymi wydatki związane z zorganizowaniem wypoczynku letniego na terenie gminy, wydatki dotyczące zajęć pozalekcyjnych, oraz wydatki dotyczące zajęć i turniejów sportowych.

Przypomina się, że zgodnie z art. 4¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. z 2002 roku, Dz.U.Nr 147, poz. 1231 z późn. zm.) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin i w szczególności obejmuje:

- zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu,
- udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie,
- prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych,
- wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych,
- podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego,
- wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

W świetle obowiązujących przepisów Skład Orzekający nie dopatrył się merytorycznego związku między wymienionymi wydatkami przewidzianymi do realizacji ze środków pochodzących z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu a przytoczonym przepisem prawa.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Gminy i Miasta Błaszki jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy i Miasta.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.