

## **U c h w a ł a    N r    I V / 1 8 9 / 2 0 0 5**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 22 grudnia 2005 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Łubnice na 2006 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- |              |           |                  |
|--------------|-----------|------------------|
| 1. Grażyna   | Kos       | - przewodnicząca |
| 2. Barbara   | Polowczyk | - członek        |
| 3. Stanisław | Cieśla    | - członek        |

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię pozytywną z uwagami** o przedłożonym przez Wójta Gminy Łubnice projekcie budżetu na 2006 rok.

### **U z a s a d n i e n i e**

Wójt Gminy, zgodnie z art. 121 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003 roku, Dz.U.Nr 15, poz. 148 z późn. zmianami), przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz informację o stanie mienia komunalnego. Skład Orzekający zapoznał się z powyższymi dokumentami i dokonał ich oceny.

W wyniku przeprowadzonej analizy, stwierdzono, że:

- w załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej na 2006 rok pn. „Limit wydatków na wieloletni program inwestycyjny” wykazano zadania, których cykl inwestycyjny kończy się w 2006 roku. Zwraca się uwagę, że zgodnie z art. 110 ust. 1 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa może określać, oprócz limitów wydatków na okres roku budżetowego, limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, ujmowane w wykazie stanowiącym załącznik do uchwały budżetowej. W świetle ust. 2, pkt 4 tego przepisu, w załączniku tym, organ

stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dla każdego programu określa wysokość wydatków w roku budżetowym oraz w dwóch kolejnych latach,

- deficyt budżetu ustalony zgodnie z art. 112 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu wynosi 1.793.908 zł i stanowi 23,14% dochodów budżetu. Skład Orzekający przypomina, że przy uchwalaniu budżetu na 2006 rok (podobnie jak w roku poprzednim) obowiązują ograniczenia wysokości deficytu wynikające z procedur ostrożnościowych i sanacyjnych zawartych w ustawie o finansach publicznych z dnia 26 listopada 1998 roku. Stosownie do postanowienia art. 45 ust. 1 tej ustawy w przypadku gdy wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego powiększonej o kwotę przewidywanych wypłat z tytułu poręczeń i gwarancji, udzielonych przez podmioty sektora finansów publicznych, do produktu krajowego brutto jest większa od 50%, a nie przekracza 55% (jak wynika z obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 18 maja 2005 roku M.P. Nr 30 poz. 429 powyższa relacja wyniosła 50,2%) to **relacja deficytu każdej jednostki samorządu terytorialnego do jej dochodów jaka może być uchwalona w budżecie 2006 roku nie może przekroczyć 20%**. Ograniczenia tego nie stosuje się do kwot deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego sfinansowanych nadwyżką budżetową z lat poprzednich, a także sfinansowanych emisją papierów wartościowych, zaciągniętymi kredytami i pożyczkami w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej – art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych znowelizowany ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U.Nr 273, poz. 2703).

Z przedłożonych materiałów wynika, że Gmina w 2006 roku planuje zaciągnąć pożyczkę na prefinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej w wysokości 647.719 zł. Po odliczeniu kwoty tej pożyczki deficyt Gminy Łubnice wyniesie 1.146.189 zł i stanowić będzie 14,79% planowanych dochodów budżetu.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Skład Orzekający informuje o stanowisku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w następujących kwestiach:

1. W aktualnie obowiązującym stanie prawnym, nie ma przepisów ustawowych, które upoważniałyby gminę do wprowadzenia opłat za przyłączenie do sieci wodociągowej, w drodze regulacji prawnych powszechnie obowiązujących. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.Nr 72, poz. 747 z późn. zmianami), realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci. Stosownie do art. 19 ust. 1 ustawy, rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujący na terenie gminy. W regulaminie tym, zgodnie z ust. 2 pkt 4 tego przepisu, określa się warunki przyłączania do sieci. Przepis ten nie daje jednak radzie gminy uprawnienia do wprowadzenia odpłatności za przyłączenia poszczególnych nieruchomości do sieci wodociągowej.
2. W przypadku udzielania przez gminę poręczeń, zgodnie z art. 52 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący, w uchwale budżetowej określa łączną kwotę poręczeń i gwarancji. Następnie działając w oparciu o przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz.U.Nr 142, poz. 1591 z późn. zmianami), rada gminy upoważnia wójta gminy do udzielenia poręczeń do określonej kwoty, która nie może być wyższa od ustalonego w uchwale budżetowej limitu poręczeń, przewidzianego na dany rok budżetowy.

Ponadto, Skład Orzekający informuje o zmianach wynikających z nowej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (załącznik nr 1).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Łubnice jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.