

U c h w a ł a N r I V / 1 7 9 / 2 0 0 5

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 19 grudnia 2005 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Sokolniki na 2006 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Stanisław Cieśla - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) wyraża **opinię z istotnymi uwagami** zawartymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Wójta Gminy Sokolniki projekcie budżetu na 2006 rok.

U z a s a d n i e

Wójt Gminy Sokolniki, zgodnie z art. 121 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003 roku, Dz.U.Nr 15, poz. 148 z późn. zmianami), przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz informację o stanie mienia komunalnego. Skład Orzekający zapoznał się z powyższymi dokumentami i dokonał ich oceny.

W wyniku przeprowadzonej analizy, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- Suma planowanych do spłaty w roku 2006 rat pożyczek i kredytów wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat z tytułu udzielonych poręczeń wynosi 1.834.628 zł. Relacja tej kwoty do prognozowanej na 2006 rok kwoty dochodów kształtuje się na poziomie 21,12%. Zgodnie z przepisem art. 113 ust. 1 ustawy o finansach publicznych łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, oraz

należnych odsetek i dyskonta, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Z powyższego wynika, że nastąpiło przekroczenie relacji o której mowa w powołanym przepisie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownych zmian w budżecie w celu doprowadzenia przedmiotowego wskaźnika do zgodności z prawem.

- W 2006 roku Gmina zamierza zaciągnąć pożyczkę na prefinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej w wysokości 1.572.480 zł. Z dołączonego załącznika o prognozie długu wynika, że przewidywana kwota zobowiązań pozostałych do spłaty na koniec 2006 roku wyniesie 5.985.716 zł, co stanowi 68,90% prognozowanych dochodów budżetu. Odliczając od w/w zobowiązań kwotę pożyczki na prefinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, zadłużenie jednostki wyniesie 4.413.236 zł, tj. 50,8% prognozowanych dochodów. Zgodnie z art. 114 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, a w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. W świetle ust. 3 art. 114 powołanej ustawy ograniczeń, o których mowa w ust. 1 i 2, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej.

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Skład Orzekający informuje o stanowisku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w następujących kwestiach:

1. W aktualnie obowiązującym stanie prawnym, nie ma przepisów ustawowych, które upoważniałyby gminę do wprowadzenia opłat za przyłączenie do sieci wodociągowej, w drodze regulacji prawnych powszechnie obowiązujących. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.Nr 72, poz. 747 z późn. zmianami), realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni

wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci. Stosownie do art. 19 ust. 1 ustawy, rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujący na terenie gminy. W regulaminie tym, zgodnie z ust. 2 pkt 4 tego przepisu, określa się warunki przyłączania do sieci. Przepis ten nie daje jednak radzie gminy uprawnienia do wprowadzenia odpłatności za przyłączenia poszczególnych nieruchomości do sieci wodociągowej.

2. W przypadku udzielania przez Gminę poręczeń, zgodnie z art. 52 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący, w uchwale budżetowej określa łączną kwotę poręczeń i gwarancji. Następnie działając w oparciu o przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz.U.Nr 142, poz. 1591 z późn. zmianami), rada gminy upoważnia wójta gminy do udzielenia poręczeń do określonej kwoty, która nie może być wyższa od ustalonego w uchwale budżetowej limitu poręczeń, przewidzianego na dany rok budżetowy.

Ponadto, Skład Orzekający informuje o zmianach wynikających z nowej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (załącznik nr 1).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Sokolniki jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.