

U c h w a ł a N r I V / 1 1 9 / 2 0 0 7

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 26 kwietnia 2007 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sokolniki
sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2006 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Sokolniki z wykonania budżetu za 2006 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | | |
|-------------------|---------------------|-------------------------|
| 1. Grażyna | Kos | - przewodnicząca |
| 2. Jadwiga | Chwiałkowska | - członek |
| 3. Barbara | Polowczyk | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje się **z istotnymi uwagami** sprawozdanie Wójta Gminy Sokolniki z wykonania budżetu za 2006 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Sokolniki sprawozdania z wykonania budżetu za 2006 rok, biorąc pod uwagę następujące materiały:

1. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2006 rok,
2. sprawozdania statystyczne o symbolach: Rb-27S, Rb-27ZZ, Rb-28S, Rb-NDS, Rb-N, Rb-Z, Rb-PDP, Rb-ST, Rb-30, Rb-33, Rb-50,

3. uchwałę Rady Gminy Sokolniki w sprawie uchwalenia budżetu na 2006 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy Sokolniki dotyczącymi zmian budżetu i w budżecie podjętymi w ciągu roku, które zostały przekazane do organu nadzoru.

Przedłożone sprawozdania statystyczne oraz sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia.

Prognozowane kwoty dochodów zrealizowano w wysokości 9.925.455,08 zł, tj. 93,57% planu. Planowane wydatki wykonano w kwocie 11.419.571,25 zł, co stanowi 92,82% planu. Natomiast wydatki zaplanowane na realizację zadań inwestycyjnych wykonano w wysokości 1.954.885,79 zł, tj. 85,66% planu.

Dług jednostki na dzień 31.12.2006 roku ukształtował się na poziomie 6.177.677,52 zł, co stanowiło 62,24% wykonanych dochodów budżetu. Po odliczeniu pożyczki w kwocie 944.025,38 zł zaciągniętej na prefinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, kwota długu kształtuje się na poziomie 5.233.652,14 zł, co stanowi 52,73 zł wykonanych dochodów budżetu.

W świetle unormowania wynikającego z art.170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz.2104 z późn. zmianami) łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Powyższego ograniczenia nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (art.170 ust.3 ustawy o finansach publicznych).

Jednakże w wyniku dokonanej analizy stwierdzono, że na koniec okresu sprawozdawczego wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości

320.416,32 zł, z tego 130.984,26 zł przypada na zobowiązania wymagalne jednostek budżetowych, a pozostała kwota – 189.432,06 zł – to zobowiązania wymagalne, które wystąpiły w zakładzie budżetowym, który funkcjonował w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90017 – Zakłady gospodarki komunalnej. Z ogólnej kwoty zobowiązań 39.254,99 zł stanowią zobowiązania wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w świetle art.35 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104) wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokości ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych. Na podstawie ust.3 tego przepisu wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, w sposób umożliwiający terminową realizację zadań, w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Ponadto nieuregulowanie w terminie zobowiązań wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych, co wynika z art.14 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 14 poz. 114 z późn. zm.) Na podstawie tego przepisu naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest nieopłacenie przez jednostkę sektora finansów publicznych:

- 1) składek na ubezpieczenia społeczne,
 - 2) składek na ubezpieczenie zdrowotne,
 - 3) składek na Fundusz Pracy,
 - 4) składek na Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,
 - 5) wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
- albo ich opłacenie w kwocie niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia lub z przekroczeniem terminu zapłaty.

Biorąc pod uwagę przedstawiony stan faktyczny oraz obowiązujące uregulowania prawne, Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownej analizy w kwestii realizacji budżetu w jednostkach organizacyjnych Gminy, a o stwierdzonym naruszeniu dyscypliny finansów publicznych należy zawiadomić rzeczownika dyscypliny finansów publicznych.

Przyjmując za podstawę powyższe ustalenia, postanowiono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający informuje, że opinia ta jest oparta wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.

Sieradz, dnia 26.04.2007 r.

WIAS / Si / 0031 – 5 / 2007

Wójt
Gminy Sokolniki

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu w załączeniu przesyła Uchwałę Nr IV / 119 / 2007 z dnia 26 kwietnia 2007 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sokolniki sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2006 rok.

zał. Uchwała

Sieradz, dnia 26.04.2007 r.

WIAS / Si / 0031 – 5 / 2007

Przewodniczący
Rady Gminy
Sokolniki

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu w załączeniu przesyła Uchwałę Nr IV / 119 / 2007 z dnia 26 kwietnia 2007 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sokolniki sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2006 rok.

zał. Uchwała