

## **U c h w a ł a    N r    I V / 9 0   / 2 0 0 5**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 21 kwietnia 2005 roku**

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pątnów  
sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2004 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Pątnów z wykonania budżetu za 2004 rok  
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                    |                  |                         |
|--------------------|------------------|-------------------------|
| <b>1. Grażyna</b>  | <b>Kos</b>       | <b>- przewodnicząca</b> |
| <b>2. Barbara</b>  | <b>Polowczyk</b> | <b>- członek</b>        |
| <b>3. Wiesława</b> | <b>Łabińska</b>  | <b>- członek</b>        |

#### **uchwala, co następuje:**

opiniuje się **negatywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Pątnów z wykonania budżetu za 2004 rok.

#### **U z a s a d n i e**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał przedmiotową opinię biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdania statystyczne opracowane w oparciu o przepisy Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 marca 2001 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U.Nr 24 poz. 279 z późn. zmianami),
- 2) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu,

- 3) uchwały i zarządzenia jednostki samorządu terytorialnego dotyczące budżetu na 2004 rok.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, iż planowane kwoty dochodów, wydatków, przychodów oraz rozchodów wykazane w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z wielkościami wynikającymi z podjętych uchwał i zarządzeń organów gminy. Sprawozdania statystyczne nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zaplanowana kwota dochodów została zrealizowana w 98,09%. Wydatki natomiast wykonano w 96,38%. Dług jednostki na koniec roku 2004 ukształtował się na poziomie 3.716.735 zł, co stanowiło 40,10% wykonanych dochodów budżetu. Relacja ta spełnia wymogi art. 114 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003 roku Dz.U.Nr 15, poz. 148 z późn. zmianami) w świetle którego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

W wyniku dokonanej analizy sprawozdania Rb- 28S z wykonania planu wydatków budżetowych oraz sprawozdania Rb – Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, Skład Orzekający stwierdził, że na koniec okresu sprawozdawczego wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 266.249 zł. Ponadto poniesiono wydatki w § 4580 – pozostałe odsetki na ogólną kwotę 132.341 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że działanie takie narusza zasady gospodarki finansowej, wynikające z ustawy o finansach publicznych. Na podstawie art. 28 ust. 1 tej ustawy wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokości ustalonych w ustawie budżetowej, uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych. Zgodnie z ust. 3 tego artykułu wydatki publiczne powinny być dokonywane:

1. w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,

2. w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
3. w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ponadto zapłata odsetek w świetle art. 138 ust. 1 pkt 11 ustawy o finansach publicznych stanowi naruszenie dyscypliny finansów. Zgodnie z tym przepisem naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest popełnienie czynu polegającego na dopuszczeniu się zwłoki w regulowaniu zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych powodującej uszczuplenie środków publicznych wskutek zapłaty odsetek za opóźnienie w zapłacie.

Skład Orzekający zauważa, że zobowiązania wymagalne oraz wydatki z tytułu zapłaty odsetek wystąpiły w Gminie Pątnów także na koniec 2003 roku. Kwota zobowiązań wymagalnych na koniec 2004 roku była niższa o 385.037 zł od kwoty na koniec 2003 roku, natomiast wzrosła kwota zapłaconych odsetek o 14.866 zł.

W ocenie Składu Orzekającego w trakcie realizacji budżetu Gminy Pątnów w rażący sposób naruszone zostały zasady gospodarki finansowej, o których mowa w powołanych przepisach prawa.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.