

U c h w a ł a N r I V / 7 6 / 2 0 0 5

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 18 kwietnia 2005 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Sieradzkiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2004 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Zarządu Powiatu Sieradzkiego z wykonania budżetu za 2004 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | | |
|--------------------|------------------|-------------------------|
| 1. Grażyna | Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara | Polowczyk | - członek |
| 3. Wiesława | Łabińska | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** sprawozdanie Zarządu Powiatu Sieradzkiego z wykonania budżetu za 2004 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał przedmiotową opinię biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdania statystyczne opracowane w oparciu o przepisy Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 marca 2001 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U.Nr 24 poz. 279 z późn. zmianami),

- 2) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu,
- 3) uchwały jednostki samorządu terytorialnego dotyczące budżetu na 2004 rok.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, iż planowane kwoty dochodów, wydatków, przychodów oraz rozchodów wykazane w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z wielkościami wynikającymi z podjętych uchwał organów powiatu. Sprawozdania statystyczne nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Przeprowadzona analiza wykazała, że realizacja budżetu przebiegała prawidłowo. Zaplanowana kwota dochodów została zrealizowana w 102,6%. Wydatki natomiast wykonano w 98,61%. Dług jednostki na koniec roku 2004 ukształtował się na poziomie 6.693.565 zł, co stanowiło 10,05% wykonanych dochodów budżetu. Relacja ta spełnia wymogi art. 114 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003 roku Dz.U.Nr 15, poz. 148 z późn. zmianami) w świetle którego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Jednakże analiza sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetowych wykazała przekroczenie planowanych wydatków w dziale 852 – Pomoc społeczna, rozdz. 85202 – Domy pomocy społecznej § 4130 – Składki na ubezpieczenie zdrowotne o kwotę 207 zł.

Skład Orzekający zauważa, że naruszone zostały zasady gospodarki finansowej określone w art. 92 ustawy o finansach publicznych. W świetle pkt 3 tego artykułu dokonywanie wydatków następuje w granicach kwot określonych w planie finansowym, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny.

Natomiast na podstawie sprawozdania Rb-32 z wykonania planów finansowych środków specjalnych jednostek budżetowych ustalono, że przekroczone planowane wydatki:

- w dziale 750 – Administracja publiczna, rozdz. 75020 – Starostwa powiatowe w § 4210 – Zakup materiałów i wyposażenia o kwotę 1.121 zł
- w dziale 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, rozdz. 85406 – Poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne, w § 4210 – Zakup materiałów i wyposażenia o kwotę 56 zł, w § 4300 – Zakup usług pozostałych o kwotę 177 zł.

Zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy o finansach publicznych ujęte w rocznych planach finansowych jednostek sektora finansów publicznych przychody stanowią prognozy ich wielkości, a wydatki mogą ulec zmianie, jeżeli zrealizowano przychody wyższe od prognozowanych, a zmiana wydatków nie spowoduje zwiększenia dotacji z budżetu oraz nie zmniejszy wielkości planowanych wpłat do budżetu albo zysków oraz planowanego stanu środków na dzień 31 grudnia roku objętego planowaniem. W świetle ust. 3 tego artykułu zmiany przychodów i wydatków wymagają dokonania stosownych zmian w rocznym planie finansowym.

W trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki w wysokości 498 zł (Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetowych) oraz 872 zł (Rb-31 z wykonania planów finansowych gospodarstw pomocniczych, dział 600, rozdz. 60097), co stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Na podstawie art. 138 ust. 1 pkt 11 ustawy o finansach publicznych naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest popełnienie czynu polegającego na dopuszczeniu się zwłoki w regulowaniu zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych powodującej uszczuplenie środków publicznych wskutek zapłaty odsetek za opóźnienie w zapłacie.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Powiatu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.