

U c h w a ł a N r I V / 6 1 / 2 0 0 6

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 11 kwietnia 2006 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pątnów
sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2005 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Pątnów z wykonania budżetu za 2005 rok
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | | |
|-------------------|------------------|-------------------------|
| 1. Grażyna | Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara | Polowczyk | - członek |
| 3. Wanda | Magacz | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje **negatywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Pątnów
z wykonania budżetu za 2005 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał przedmiotową opinię, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdania statystyczne opracowane w oparciu o przepisy Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 sierpnia 2005 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U.Nr 170 poz. 1426),
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu,
3. uchwały i zarządzenia organów Gminy Pątnów, dotyczące budżetu na 2005 rok.

W oparciu o przedłożone materiały, Skład Orzekający ustalił, iż planowane kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów wykazane w sprawozdaniach statystycznych oraz w informacji opisowej są zgodne z wielkościami wynikającymi z podjętych uchwał i zarządzeń organów gminy. Dochody budżetu zostały zrealizowane w 95,78%, natomiast wydatki wykonano w 94,58%. Dług jednostki na koniec roku 2005 ukształtował się na poziomie 1.654.393 zł, co stanowiło 12,39% wykonanych dochodów budżetu. Relacja ta spełnia wymogi art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104) w świetle którego, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Obciążenie dochodów budżetu Gminy spłatami rat kredytów wraz z należnymi odsetkami wyniosło 2.363.416 zł. Relacja tej kwoty do planowanych dochodów budżetu kształtuje się na poziomie 16,96 %.

Na wysokości tego wskaźnika zaważył fakt, iż w 2005 roku Gmina spłaciła kredyty w kwocie 1.282.269 zł, zaciągnięte na realizację zadań inwestycyjnych w latach 2003 – 2004, z udziałem środków pochodzących z Programu SAPARD. Środki te wpłynęły do budżetu Gminy w roku 2005 i zostały przeznaczone na spłatę tychże kredytów

Zgodnie z art. 169 ust.1 ustawy o finansach publicznych, łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, zaciągniętych na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, jak

również na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek zaciągniętych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, jak również na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji

- nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 329.993 zł, z czego 137.620 zł przypada na zobowiązania wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Od nieuregulowanych w terminie zobowiązań zapłacono odsetki w wysokości 87.953 zł.

Skład Orzekający przypomina, że w świetle art. 35 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokości ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych. Wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań (pkt 2 i 3 ust. 3 art. 35 wymienionej ustawy).

Przy wykonywaniu budżetu Gminy Pątnów nie zachowano wyżej wymienionych zasad gospodarki finansowej, naruszając dyscyplinę finansów publicznych. Na podstawie art. 14 ustawy z dnia z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 14 poz. 114 z późn. zm.) naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest nieopłacenie przez jednostkę sektora finansów publicznych:

- 1) składek na ubezpieczenia społeczne,
 - 2) składek na ubezpieczenie zdrowotne,
 - 3) składek na Fundusz Pracy,
 - 4) składek na Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,
 - 5) wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
- albo ich opłacenie w kwocie niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia lub z przekroczeniem terminu zapłaty.

Natomiast niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych w świetle art. 16 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy.

Analizując powyższe, Skład Orzekający zauważa, że na koniec okresów sprawozdawczych w latach 2002 – 2004 także występowały odsetki

od niezapłaconych w terminie zobowiązań oraz zobowiązania wymagalne. Zatem wskazuje się na konieczność dokonania stosownej analizy i przestrzegania zasad gospodarki finansowej, o których mowa w powołanych wyżej przepisach art. 35 ust. 1 i ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.