

U c h w a ł a N r I V / 5 0 / 2 0 0 5

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 22 marca 2005 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Galewice na 2005 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Wiesława Łabińska - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) **opiniuje z istotnymi uwagami** przedłożony przez Wójta Gminy Galewice projekt budżetu na 2005 rok.

U z a s a d n i e

W dniu **21 marca 2005 roku** do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu wpłynęły następujące dokumenty:

- projekt uchwały budżetowej,
- zestawienie planowanych dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu (załącznik o dochodach Gminy Galewice, załącznik o wydatkach Gminy Galewice, załącznik nr 3),
- wykaz gminnych inwestycji realizowanych w roku 2005 (załącznik nr 4),
- limit wydatków na wieloletni program inwestycyjny (załącznik nr 5),
- plan przychodów i wydatków środka specjalnego na 2005 r. (załącznik nr 6),
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2005 r. (załącznik nr 7),
- informacja o prognozie długu publicznego (załącznik nr 8),
- dochody budżetu państwa przewidziane do uzyskania przez Gminę w związku z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej na 2005 r. (załącznik nr 9),

- objaśnienia do projektu budżetu Gminy Galewice na 2005 r.,
- informacja o stanie mienia komunalnego.

Zgodnie z art. 121 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003r. Dz.U.Nr 15, poz. 148 z późn. zmianami) projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego Wójt przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania, najpóźniej do dnia **15 listopada** roku poprzedzającego rok budżetowy. Wójt Gminy Galewice nie dopełnił obowiązku wynikającego z przytoczonego przepisu, bowiem projekt budżetu przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu dopiero w dniu **21 marca 2005 roku**. Takie postępowanie jest naganne, bowiem narusza obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa.

Analiza przedłożonych dokumentów dała podstawę do sformułowania następujących uwag:

1. W budżecie nie wyodrębniono:

- środków przeznaczonych na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Przypomina się, że na mocy art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (tekst jednolity z 2003 roku Dz.U.Nr 118, poz. 1112 z późn. zmianami), w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego – w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Środki na powyższy cel zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U.Nr 209, poz. 2132 z późn. zmianami) winny być ujęte w wydatkach budżetu w rozdz. 80146 bądź w rozdz. 85446 „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli”.
- środków na wypłatę dodatków mieszkaniowych. Zgodnie z art. 9a ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. Nr 71, poz. 734 z późn. zmianami) wypłata dodatków mieszkaniowych jest zadaniem własnym gminy, zatem w budżecie na 2005 rok należy zaplanować środki na ten cel.

2. W przedłożonej informacji o stanie mienia komunalnego wykazano tylko dochody ze sprzedaży mienia za 2004 rok. Natomiast brakuje danych odnośnie uzyskanych dochodów z tytułu najmu i dzierżawy składników majątkowych, opłat za zarząd, użytkowanie i użytkowanie wieczyste nieruchomości. W świetle art. 120 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, informacja o stanie mienia komunalnego winna zawierać dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania.
3. Deficyt budżetu, ustalony zgodnie z art. 112 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych, jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi 2.797.800 zł i stanowi 28,48% dochodów budżetu. Skład Orzekający przypomina, że ze względu na wartość relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie ogłoszenia kwot i relacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, M.P.Nr 23, poz. 403), przy uchwalaniu budżetu na 2005 rok obowiązują reguły ostrożnościowe, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi relacja deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego do jej dochodów nie może przekroczyć 29,3%.

Skład Orzekający informuje o nowelizacji ustawy o finansach publicznych, ustawy o systemie oświaty oraz rozporządzenia Ministra Finansów dotyczącego klasyfikacji budżetowej. Zmiany wymienionych przepisów zostały wprowadzone:

1. ustawą z dnia 25 listopada 2004 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw¹⁾ (Dz.U.Nr 273, poz. 2703),
2. ustawą z dnia 16 grudnia 2004 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U.Nr 281, poz. 2781),
3. rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U.Nr 209, poz. 2132 z późn. zmianami).

Powyższe uregulowania obowiązują przy uchwalaniu budżetu na 2005 rok.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Galewice jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.