

## Uchwała Nr IV / 48 / 2008

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 22 kwietnia 2008 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pątnów  
sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2007 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Pątnów z wykonania budżetu za 2007 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Grażyna Kos** - przewodnicząca
2. **Jadwiga Chwiałkowska** - członek
3. **Barbara Polowczyk** - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się **negatywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Pątnów z wykonania budżetu za 2007 rok.

#### Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał przedmiotową opinię, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U.Nr 115 poz. 781 z późn. zmianami),
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu,
3. uchwały i zarządzenia organów Gminy, dotyczące budżetu na 2007 rok.

Na podstawie dokonanej analizy, Skład Orzekający ustalił, iż planowane kwoty dochodów, wydatków, przychodów oraz rozchodów wykazane w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z wielkościami wynikającymi z podjętych uchwał i zarządzeń organów gminy. Planowane dochody budżetu wykonano w wysokości 13.658.323,91 zł, co stanowi 92,76%. Wydatki budżetu zrealizowano w kwocie 14.771.175,40 zł, tj. 84,55% planu. Deficyt budżetu na etapie wykonania wyniósł 1.112.851,49 zł. Zrealizowane rozchody budżetu wynoszą 634.409,96 zł. Wykonane przychody budżetu kształtują się w wysokości 1.652.893,97 zł. Kwota niezbędna na sfinansowanie deficytu budżetu oraz rozchodów budżetu wynosi 1.747.261,45 zł i jest wyższa od uzyskanych przychodów, co oznacza niedobór budżetu w wysokości 94.367,48 zł. Planowane wydatki majątkowe, wynoszące 3.520.323,50 zł zostały wykonane w wysokości 2.063.083,04 zł (58,60% planu).

Dług jednostki na koniec okresu sprawozdawczego ukształtował się na poziomie 3.956.300,62 zł, co stanowiło 28,97% wykonanych dochodów budżetu. Zgodnie z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późn. zmianami) łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Na zadłużenie Gminy składają się:

- zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 2.446.405,08 zł,
  - zobowiązania z tytułu niespłaconego kredytu krótkoterminowego w kwocie 500.000,00 zł,
  - zobowiązania wymagalne w wysokości 1.009.895,54 zł, z tego 982.555,54 zł przypada na zobowiązania powstałe w roku 2007, a 27.340,00 zł na zobowiązania powstałe w latach ubiegłych.
- W stosunku do roku budżetowego 2006 nastąpił wzrost zobowiązań wymagalnych o kwotę 380.945,12 zł.

Analizując powyższe, Skład Orzekający zwraca uwagę, że kredyty krótkoterminowe podlegają spłacie w tym roku budżetowym, w którym zostały zaciągnięte. Zgodnie z art. 82 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zaciągnięte zobowiązania, o których mowa w powołanym przepisie

podlegają spłacie lub wykupowi w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte lub wyemitowane (art. 82 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, że powstanie zobowiązań wymagalnych stanowi naruszenie obowiązujących zasad gospodarki finansowej. W świetle art. 35 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W ogólnej kwocie zobowiązań wymagalnych - 150.907,96 zł stanowią zobowiązania wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Wystąpienie tych zobowiązań stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Na podstawie art. 14 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (DZ.U. Nr 14, poz 114 z późn. zm) naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest nieopłacenie przez jednostkę sektora finansów publicznych :

- 1) składek na ubezpieczenie społeczne,
- 2) składek na ubezpieczenie zdrowotne,
- 3) składek na Fundusz Pracy,
- 4) składek na Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,
- 5) wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych

- albo ich opłacenie w kwocie niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia lub z przekroczeniem terminu zapłaty.

Kolejnym naruszeniem dyscypliny finansów publicznych, do którego doszło w trakcie realizacji budżetu jest zapłata odsetek od nieuregulowanych w terminie zobowiązań w wysokości 27.921,23 zł. Zgodnie z art. 16 ust 1 powołanej wcześniej ustawy, naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat.

Na podstawie sprawozdania Rb - 33 z wykonania planów finansowych funduszy celowych nieposiadających osobowości prawnej ustalono, że przekroczone planowane wydatki w § 4300 – zakup usług pozostałych o kwotę 5300,00 zł. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 138 pkt 3 ustawy o finansach publicznych dokonywanie wydatków następuje w granicach kwot określonych w planie finansowym, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

Skład Orzekający oceniając powyższe, wskazuje na występujące nieprawidłowości w trakcie realizacji budżetu. Natomiast do wyłącznej właściwości rady gminy należy rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu gminy oraz podejmowanie uchwały w sprawie absolutorium, co wynika z regulacji prawnych zawartych w art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz w art. 199 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając stan faktyczny i prawny postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.